

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo
postmottak@fin.dep.no

Deres ref.:18/1920

Vår ref.: 2014/107102

Oslo, 31.07.2019

Hørings svar endringer i Skattefunn-ordningen

Innovasjon Norge viser til Finansdepartementets brev av 9. mai 2019 om endringer i Skattefunn ordningen og avgir herved sine merknader.

1. Innledning

Innovasjon Norges formål er å være statens og fylkeskommunenes virkemiddel for å realisere verdiskapende næringsutvikling i hele landet. Innovasjon Norges hovedmål er å utløse bedrifts- og samfunnsøkonomisk lønnsom næringsutvikling, og utløse regionenes næringsmessige muligheter. Oppdrag til Innovasjon Norge skal bidra til delmålene: flere gode grundere, flere vekstkraftige bedrifter og flere innovative næringsmiljøer over hele landet. Sentralt i vårt arbeid er risikoavlastning til bedrifter som skal vokse gjennom innovasjon. Skattefunn, som rettighetsbasert og generell FoU-støtteordning er en naturlig del av virkemiddelporteføljen vår, og vurderes som hovedregel før Innovasjon Norges selektive direkte virkemidler anvendes.

2. Innspill og betraktninger fra Innovasjon Norge

Innovasjon Norge er av den oppfatning at Skattefunn-ordningen i all hovedsak fungerer etter hensikten og støtter rapportens anbefaling om å videreføre ordningen. Vi har følgende kommentarer til de enkelte endringsforslagene fremsatt.

3. Forbedringer av Skattefunn-ordningen

3.1 Redusere maksimalt fradraggrunnlag per skattepliktig til 25. mill. kroner

Maksimalt fradraggrunnlag per skattepliktig er i dag 25 mill. kroner for kostnader til egenutførte FoU-prosjekter, og 50 mill. kroner for kostnader til FoU-prosjekter utført av forskningsinstitusjoner. Samfunnsøkonomisk analyse vurderer at taket på skattefunn-støtte reduseres slik at skattepliktige med FoU-aktivitet i stor skala i større grad bør motta støtte gjennom de konkurransebaserte programmene. Departementet foreslår å redusere grensen til 25 mill. kroner, uavhengig av om selskapet gjennomfører FoU-aktivitet selv eller i samarbeid med andre.

Innovasjon Norge støtter departementets forslag som antas å berøre svært få samtidig som det innebærer forenkling, både for næringslivet og for det offentlige. Som konsekvens kan det innebære noe mer trykk på bedriftsrettede, selektive ordninger i Forskningsrådet og Innovasjon Norge.

3.2. Øke fradragsprosenten ved samarbeid til 25 pst.

Samfunnsøkonomisk Analyse foreslår at fradragsprosenten økes til 25 pst. for prosjekter hvor minst halve budsjettet brukes på innkjøpt FoU fra godkjente forskningsinstitusjoner, for å stimulere til økt samarbeid.

Innovasjon Norge støtter departementets anbefaling om å beholde flat sats på maksimum 19 pst. Økt sats vil kreve at det differensieres på bedriftsstørrelse for å ikke overskride tillatt EØS-stats for store bedrifter, noe som igjen vil kreve individuelle beregninger av tillatt støtte og økt administrasjon.

3.3 Øke fradragsprosenten for nye brukere til 25 pst.

Samfunnsøkonomisk Analyse viser til at støtte til Skattefunn har størst effekt på FoU-investeringene i bedrifter som er nye brukere av Skattefunn og foreslår økt fradragsprosent de første tre årene.

Innovasjon Norge mener at en av styrkene til Skattefunn som en rettighetsbasert ordning er nettopp å holde kompleksitet og administrasjon til et minimum. Differensiert fradragsprosent vil kunne få uønskede konsekvenser og kreve økt individuell saksbehandling. Vi forstår intensjonen, men støtter departementets vurdering i at hensikten bedre ivaretas gjennom direkte, målrettede ordninger.

3.4 Lik fradragsprosent for små og store bedrifter

Samfunnsøkonomisk Analyse foreslår innføring av én felles fradragsprosent på 20 pst. for alle foretak uavhengig av bedriftsstørrelse.

Departementet foreslår at satsen settes til 19 pst for å sikre at det ligger under tillatt støtteintensitet i EØS-avtalen.

Innovasjon Norge anerkjenner at det vil være en betydelig forenkling å ikke måtte hensynta bedriftsstørrelse ved bestemmelse av fradragsprosenten. Imidlertid innebærer dette å tilpasse seg nivået for de store bedriftene og bidrar ikke til å fremme ønsket EU og nasjonale myndigheter har om å styrke SMB-segmentet. Vi ser de gode argumentene, samtidig som det ikke er i samsvar med det handlingsrommet og de mulighetene som ligger i statsstøttereguleringen.

3.5 Øke maksimal timesats

Samfunnsøkonomisk Analyse anbefaler å øke timesatsen på interne personalkostnader til 700 og innføre årlige justeringer. Departementets foreslår å øke timesats slik at endringene i ordningen samlet sett blir provenynøytrale, dvs. ny timesats på 650 kroner.

Av hensyn til forenkling praktiserer Innovasjon Norges i størst mulig grad timepris i tråd med Skattefunn sine satser. Vi støtter departementets forslag om en sats på 650 kroner per time uten innføring av årlig prisjustering. Det siste som følge av økt kompleksitet dette vil medføre, både i administrasjon og i kommunikasjon overfor næringslivet.

3.6 Maksimal timesats ved kjøp av FoU-tjenester fra nærstående

Samfunnsøkonomisk Analyse foreslår at samme maksimale timesats gjelder for kjøp av alle FoU-tjenester, for å forhindre omgåelse av regelen.

Innovasjon Norge støtter Forskningsrådets betenkning knyttet til dette forslaget. Vi mener også at det kan være svært verdifullt med tett samarbeid med FoU-miljøer og øvrig spisskompetanse både som viktig bidrag inn i utviklingsprosessen for økt kunnskapsspredning generelt. En innstramning i timesats for eksternt kjøp av FoU vil ikke stimulere til denne type samarbeid, tvert imot.

Innovasjon Norges anerkjenner imidlertid behovet for å innføre rutiner som begrenser omgåelsesmuligheter og misbruk og støtter departementets forslag om at timesatsen skal gjelde ved kjøp av FoU fra nærstående person eller foretak.

4. Tiltak mot misbruk

4.2 Krav til signering av timelister

Rapporten påpeker at det er betydelig omfang av feil i timeføring og at timeantall blåses opp. Det er i dag et krav om dokumentasjon av timeforbruk knyttet til godkjent Skaffefunn prosjekt, fordelt per dag, navn på FoU-person antall timer og spesifisert på delmål. Dokumentasjonen er imidlertid likevel ofte mangelfull og departementet vurderer å innføre krav til signatur på timelistene både fra utførende FoU-person og fra prosjektansvarlig.

Innovasjon Norge deler oppfatningen av at krav om to signaturer er relativt lite byråkratiserende og vil kunne redusere muligheten for feilrapportering. Her vil vi også påpeke viktigheten av god og tydelig informasjon til bedriftene om krav og forventinger knyttet til dokumentasjon generelt. Dette gjelder spesielt dokumentasjon på fordeling av kostnader mellom FoU og ordinære driftskostnader når en aktivitet omfatter begge deler, og krav til lagring av prosjektrelatert dokumentasjon, herunder dokumentasjon på timeinnsats i forhold til delmålene. Krav til lagring kan eksempelvis være 10 år, slik at vilkårene i statsstøtteregeleverket, GBER art. 12 er oppfylt.

4.3 Begrensning av fradragsrett til kostnader pådratt innenfor EØS

Fakturering av underleverandører er påpekt som et annet området som krever økt kontroll. Kostnadene kan være vanskelig å etterprøve, særlig ved kjøp av tjenester fra utlandet, og det foreslås at fradragsretten begrenses til kjøp av FoU-tjenester fra land innenfor EØS.

Innovasjon Norge anerkjenner behovet for økt kontroll, men mener at en slik begrensning vil kunne få uønskede konsekvenser. Norske bedrifter konkurrerer i et krevende internasjonalt marked. Det bærende prinsipp bør være at norske bedrifter får tilgang til det beste av internasjonal ekspertise som best kan imøtekomme deres behov for å utvikle innovative fremtidsrettede løsninger for et internasjonalt marked, uavhengig av hvor ekspertisen finnes.

4.4 Krav om å fremlegge prosjektrekskap fra underleverandør

Rapporten påpeker misbruk og overfakturering knyttet til kjøp av tjenester. Brukere av Skattefunn har en særskilt plikt til å utarbeide prosjektrekskap, men det er ingen plikt om fremlegging av prosjektrekskap i forbindelse med FoU utført av underleverandører.

Innovasjon Norges støtter departementets forslag om at underleverandører som leverer tjenester til Skattefunn-foretak overstigende kr 100 000, ekskl. mva., plikter å utarbeide prosjektrekskap for sitt oppdrag.

Med vennlig hilsen
for Innovasjon Norge



Eva Camerer
Leder innovasjonspolitisk avdeling

Marianne von Krogh
Spesialrådgiver