



# GJERDRUM KOMMUNE

Løpenr/arkivkode  
1726/2013-062

Dato  
15.02.2013

**Saksbehandler: Tor Johan Ekkjestøl**

## SAKSFRAMLEGG

Høring - forslag til endringer i kommuneloven og offentleglova

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
26/13	Kommunestyret	06.03.2013

Vedlegg

- 1 Høringsnotat - forslag til endringer i kommuneloven og offentleglova (innbyggerinitiativ, revisors taushetsplikt, utsatt offentlighet)
- 2 Høring - forslag til endringer i kommuneloven og offentleglova

Trykte vedlegg: Skriv fra Kommunal- og regionaldepartementet. med høringsnotat om endringer i kommuneloven og offentleglova.

### Sammendrag:

Departementet har sendt et høringsnotat til kommunene om endringer i kommuneloven og offentleglova vedrørende innbyggerinitiativ, revisors taushetsplikt og utsatt offentlighet.

Rådmannen støtter departementets endringsforslag og foreslår at kommunestyret slutter seg til endringsforslagene.

### Rådmannens forslag til vedtak

Gjerdrum kommunestyre slutter seg til departementets endringsforslag når det gjelder innbyggerinitiativ, revisors taushetsplikt og utsatt offentlighet, slik det framgår av vedlagte høringsnotat.

Rådmannen i Gjerdrum

Frits Eriksen

## **Bakgrunn:**

Kommunal- og regionaldepartementet har i et høringsnotat fremmet forslag til endringer i kommuneloven og offentleglova på følgende områder:

- Innbyggerinitiativ
- Revisors taushetsplikt
- Utsatt offentlighet

## **Saksopplysninger:**

### Innbyggerinitiativ

Innbyggerinitiativordningen gir kommunens innbyggere en rett – på visse vilkår – til å kreve at et konkret forslag blir behandlet av kommunestyret selv. Spørsmålet er **hvem** i kommunen som har myndighet til å avvise innbyggerinitiativ som ikke fyller lovens vilkår – administrasjonen eller et politisk organ. De vurderingene som kan kreve skjønn i denne sammenhengen er om forslaget gjelder kommunens «virksomhet» og om hvorvidt forslag som er fremmet har samme innhold som forslag fremmet tidligere i samme valgperiode eller med samme innhold som sak behandlet i kommunestyret tidligere i samme valgperiode.

Departementet foreslår:

Kommunestyret treffer avgjørelse om innbyggerinitiativ skal avvises dersom vilkårene for å behandle forslaget ikke er til stede.

### Revisors taushetsplikt

Revisors taushetsplikt er forankret i kommuneloven. Taushetsplikten etter kommuneloven er mer vidtgående enn taushetsplikten etter forvaltningsloven. Departementet kan vanskelig se at revisor bør være underlagt en strengere taushetsplikt enn det som generelt gjelder for offentlig ansatte gjennom forvaltningslovens regler.

Departementet foreslår:

Revisors taushetsplikt følger av forvaltningslovens regler.

### Utsatt innsyn

Offentleglova fastsetter når et organ kan eller skal utsette å gi innsyn i et dokument som det er innsynsrett i. Innsynsretten kan utsettes dersom det er grunn til å tro at dokumentet på nåværende tidspunkt kan gi et misvisende bilde av saken, og at innsyn derfor kan skade klare samfunnsmessige interesser. Vilråene for utsatt innsyn er svært strenge. Normalt er et dokument som har kommet inn til kommunen, offentlig.

Rapporter etter forvaltningsrevisjoner er offentlige. Men forvaltningsrapporter blir gjerne oversendt rådmannen for kommentarer før rapporten oversendes kontrollutvalget. Foreløpige rapporter oversendt rådmannen kan derfor gi et misvisende bilde av saken før rådmannen har kommentert rapporten. Det samme gjelder statlige tilsynsrapporter.

Departementet foreslår:

Det innføres en tilføyelse i offentleglova som unntar dokument som er utarbeidet av revisor fram til kontrollutvalget har mottatt saken. Det samme gjelder dokument fra statlig tilsynsmyndighet.

## **Rådmannens vurderinger**

### Innbyggerinitiativ

Selv om det i de fleste tilfeller vil være forholdsvis klart om vilkårene for å få et forslag fremmet for kommunestyret er til stede, vil det etter rådmannens vurdering likevel være riktig at kommunestyret avgjør dette. Innbyggerinitiativ er et virkemiddel for å styrke demokratiet, og det vil være uheldig hvis rådmannen stopper et slikt initiativ fordi vilkårene ikke er til stede. Det vil da lettere kunne aksepteres at et demokratisk organ – kommunestyret – gjør dette.

Innbyggerinitiativ er ikke en utbredt ordning, og det vil være greit at de få tilfeller som dukker opp, går til kommunestyret til behandling. For Gjerdrum kommune er det ikke behov for at denne myndigheten delegeres til et annet politisk organ.

### Revisors taushetsplikt

Rådmannen mener revisors taushetsplikt ikke bør være mer vidtgående enn hva det er et reelt og saklig behov for. Dette ut fra et demokratisk synspunkt om mest mulig åpenhet i forvaltningen. Forvaltningslovens regler som gjelder generelt for offentlig ansatte, dekker hva det reelt og saklig er behov for taushetsplikt om, så langt rådmannen ser det.

### Utsatt innsyn etter offentleglova

Revisjonen eller statlig tilsyn sine rapporter oversendes rådmannen for kommentarer før de endelig oversendes kontrollutvalget. Det vil være uheldig og mulig misvisende hvis disse «foreløpige» rapporter er offentlige umiddelbart når de er kommet inn til kommunen, og før rådmannen har fått avgitt sine kommentarer. Derfor slutter rådmannen seg til forslaget om å innføre utsatt innsyn i uferdige revisjonsrapporter og statlige tilsynsrapporter.

Rådmannen anbefaler etter dette at kommunestyret slutter seg til departementets forslag til endringer i kommuneloven og offentleglova når det gjelder innbyggerinitiativ, revisors taushetsplikt og utsatt offentlighet. Det vises til departementets vurderinger i vedlagte høringsnotat.