



Kommunal- og regionaldepartementet

Postboks 8112 Dep.
0032 OSLO

Deres ref

Vår ref.
2012/24231 HELHJO

Dato
04.12.2012

Vedr. høringsnotat - forslag til endringer i kommuneloven og offentliglova

Det vises til brev av 26. november 2012 vedlagt høringsnotat med forslag til endringer i kommuneloven og offentliglova.

Riksarkivet støtter forslagene til lovendringer. Vi har likevel et par merknader.

Virkeområdet til den nye bestemmelsen i offentliglova § 5 annet ledd tredje setning
I henhold til arkivlova § 7 fører arkivverket tilsyn med arkivvirksomheten i offentlig sektor, både på kommunalt, fylkeskommunalt og statlig nivå. Vi merker oss at forslaget til endring i offentliglova § 5 annet ledd tredje setning kun omfatter statlig tilsyn med kommuner og fylkeskommuner.

For arkivverket medfører dette at det vil gjelde ulike regler for offentlighet og innsyn avhengig av om tilsynet gjelder kommunal/fylkeskommunal eller statlig sektor. Vi antar at de behov som er anført for Riksrevisjonen, kommunal/fylkeskommunal revisjon og statlig tilsyn med kommunal/fylkeskommunal virksomhet, også gjør seg gjeldende for statlig tilsyn med statlig sektor. Selv om Kommunal- og regionaldepartementets ansvarsområde primært er kommunal/fylkeskommunal sektor, er offentliglova en alminnelig lov som omfatter alle nivå av offentlig sektor. Her vil det etter vårt syn være hensiktsmessig med samordning slik at det også blir vurdert å fremme forslag om en tilsvarende regelendring for tilsyn med statlige virksomheter.

Plikt eller adgang til unntak fra offentlighet?

I forslaget til endring i § 5 annet ledd andre og tredje setning står det at "[f]or dokument...gjeld innsyn først når..." På bakgrunn av referansen til bestemmelsen om Riksrevisjonen i bestemmelsens første setning, antar vi at dette innebærer en

plikt både for revisjon/revisjonsobjekt og tilsynsorgan/tilsynsobjekt til å unnta dokumenter fra offentlighet.

Vi stiller spørsmål ved om det er nødvendig med et absolutt unntak, eller om en kunne ivarettatt behovet ved en alminnelig *adgang* til unntak.

Bestemmelsen i § 5 annet ledd første setning har dessuten en henvisning til riksrevisjonsloven § 18 annet ledd, hvor det fremgår at Riksrevisjonen skal gjøre revisjonsobjektet oppmerksom på at det i aktuelle sak ikke er adgang til å offentliggjøre dokumenter før saken er oversendt Stortinget. Noen tilsvarende bestemmelse gjelder ikke for kommunal revisjon eller statlig tilsyn med kommuner/fylkeskommuner. På denne bakgrunn stiller vi spørsmål ved om ordlyden i andre og tredje setning får tydelig nok frem at det her eventuelt skal være snakk om en plikt til å unnta dokumenter fra offentlighet, ikke kun en adgang.

Med hilsen

Helga Hjorth e.f.
seniorrådgiver