



Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

Arkivkode
024 &13

Deres ref.

Vår ref.
12/5609- 4/WILK

Dato
28.02.2013

MELDING OM POLITISK VEDTAK - HØRING - FORSLAG TIL ENDRING I KOMMUNELOV OG OFFENTLEGLOV INNBYGGERINITIATIV, REVISORS TAUSHETSPLIKT, UTSATT OFFENTLIGHET

Formannskapet behandlet i møte 26.02.2013 sak 12/13. Følgende vedtak ble fattet:

Ad. høringsnotatets kap. 2 Innbyggerinitiativ

Skien kommune har liten erfaring med innbyggerinitiativ, men støtter forslaget om at det vil være riktigst med en politisk behandling både av spørsmålet om det foreligger et initiativ etter kommunelovens 39a, og bruk av «omkamp»-bestemmelsen. Utfra et demokratisynspunkt må det anses som riktigst at det er kommunestyret som vurderer om saken skal avvises, eller ikke. Det samme gjelder vurderingen av om saken har «samme innhold» som tidligere avgjørelse i inneværende valgperiode. Kommunene støtter videre forslag til endring av ordlyd fra «initiativ» til «forslag», og fra «initiativtaker» til «forslagsstiller». Vi er enig i at det gir bedre uttrykk for borgernes mulighet for medvirkning/påvirkning i perioden mellom kommunevalgene.

Ad. høringsnotatets kap. 3. Revisors taushetsplikt

Det er fra Norges Kommunerevisjonsforbund vist til at bestemmelsen i kommuneloven § 78 nr. 7 synes vanskelig å forstå for oppdragsgiver, altså kommunene. Vi mener dette har sin bakgrunn i at revisjonens brev underlegges taushetsplikt jfr. kommuneloven § 78 nr. 7, jfr. offl§ 13. Samtidig ber pressen om innsyn i dokumentet med henvisning til offentleglova idet dette er sendt ut fra revisjonen. Kommunen har da bare hjemmel til å nekte dersom unntakene i offentleglova gjør seg gjeldende. Det er overgangen fra taushetsplikt til offentlighet som har vært noe krevende å forholde seg til, bl.a fordi det skapes usikkerhet til hvordan revisjonens henvisning er å forstå. Vi mener imidlertid at denne uklarheten blir betydelig mindre dersom offentleglova får den endring som foreslås i pkt. 4.

Rådmannen

Tlf: 35 58 10 00

Faks: 35 58 11 21

skien.postmottak@skien.kommune.no

Post: Pb. 158, 3701 Skien

Besøk: Rådhuset, 2. etasje

Bank: 2680.07.01049

Org. Nr.: 938 759 839

www.skien.kommune.no



Fra kommunens side pekes det på noen prinsipielle sider rundt revisjonens taushetsplikt som kommunelovens § 78 nr. 7 ivaretar. Revisjonen har kommunen som oppdragsgiver og kommunen er deres «klienter». Dette gjelder selv om revisjon er lovpålagt og gjennomføres i henhold til god revisjonsskikk. I likheten med Riksrevisjonen er tillitsforhold her sentralt. Kommunerevisjonens undersøkelser skal ende ut i et produkt som i all hovedsak vil være offentlig. Opplysningene dette produktet bygger på vil kommunen være «eier» av. Kommunelovens ordlyd slik den er i dag beskytter utvilsomt offentlige interesser. En analogisk tolkning som skal innebære det samme med en henvisning til forvaltningsloven, er etter vår side ikke like opplagt. Det anbefales derfor at ordlyden opprettholdes, alternativt gis samme ordlyd som Riksrevisjonloven.

Ad. høringsnotatets kap. 4. Utsatt innsyn etter offentleglova § 5.

Skien kommunene imøteser forslaget om utsatt offentlighet i forhold til utkast av tilsynsrapporter. Kommunene er enig i at tilsynsrapportene både fra revisjon og andre tilsynsorganer er viktige dokumenter knyttet til hvordan kommunene løser sine oppgaver. De er viktige innspill til hvordan kommunene kan forbedre måten de utøver sine oppgaver på, og som innspill til den offentlige debatt. Det er imidlertid viktig at den debatten baserer seg på korrekt faktagrunnlag. Det er derfor tilsynsrapportene også sendes ut for høring slik at mulige feil og misforståelser kan rettes opp. I og med innsynretten allerede inntre i det dokumentet sendes fra tilsynsorganet, er det i dagens situasjon tilnærmet umulig for kommunene å vurdere om det kan gis utsatt innsyn med hjemmel i § 5. Ofte består tilsynsrapportene av tallinformasjon, tekniske opplysninger og opplysninger som er gitt av flere enheter innen kommunen.

Administrasjonssjefen vil ofte være avhengig av at flere har mulighet til å undersøke/kontrollere om det som står i rapporten er riktig. Noen ganger omhandler rapportene rettssubjekter som ikke direkte er underlagt rådmannen. Vurderingstema i § 5 er at innsyn bare kan utsettes der dokumentene gir direkte misvisende bilde av saken, og at innsyn vil svekke klare samfunnsmessige interesser. Sett opp mot kompleksiteten disse rapportene som regel har, blir det svært krevende å gjennomføre en forsvarlig behandling av innsynsbejæringen innen offentleglovas frister. Dette medfører betydelig tidsbruk på dokumenter som ikke er av endelig karakter, og avslag på innsyn blir mangelfullt eller dårlig begrunnet. Almenhetens behov for innsyn er, slik vi vurderer det, tilstrekkelig ivare tatt selv om innsyn gis 2-3 uker senere.

For øvrig bemerkes at kommunerevisjonens rapporter er bestilt av kommunens kontrollutvalg. Skien kommune mener det også er naturlig at innsyn først gis når bestilleren har mottatt rapporten. Noe annet medfører at man tvinges til å kommentere og debattere noe man ikke har tilstrekkelig forutsetning for å mene noe nøyaktig om.

Skien kommune er enig i at utsatt innsyn må gjelde alle tilsynsrapporter som sendes ut til høring idet de samme beveggrunnene som nevnt over gjør seg gjeldende uavhengig av hvilket statlige tilsynsorgan skal utgi rapport.

Mindretallets høringsuttalelse til kap. 4 – Utsatt innsyn etter offentleglova §5:

Skien formannskap ønsker ikke endring av dagens kommunelov vedr. utsatt innsyn for revisjons- og tilsynsrapporter.

Dagens offentlighetslovs §5 ivaretar nødvendig adgang til – etter en konkret vurdering i hver enkelt sak – å gi utsatt innsyn for revisjons- og tilsynsrapporter.

Transparens i offentlig forvaltning – også hva angår foreløpige tilsynsrapporter og revisjoner – er viktig for opprettholdelse av tillit mellom myndighet og innbyggere. Åpenhet rundt slike prosesser er et viktig antikorrupsjonstiltak, og kan bidra til at tilsyns- og revisjonsmyndigheter får tilgang på informasjon og tips de på et så tidlig tidspunkt ellers ikke ville ha fått tilgang til.

Med hilsen

Marit Semb
Spesialkonsulent
Bystyresekretariatet
35581115