



Til Finansdepartementet  
[postmottak@fin.dep.no](mailto:postmottak@fin.dep.no)

Oslo 9.3.2010

Kopi Nærings- og Handelsdepartementet  
[postmottak@nhd.dep.no](mailto:postmottak@nhd.dep.no)

### **Høringsuttalelse - forslag til utvidet merverdiavgiftsplikt på kultur- og idrettsområdet.**

Viser til Finansdepartementets høringsnotat av 16.2.2010.

Oslo Guidelaug St Hallvard (OGL) er en av to foreninger i Oslo som representerer autoriserte Osloguider. De aller fleste av medlemmene er kvinner. Per i dag er vi ihht. Loven om Merverdiavgift unntatt fra loven.

#### Kort høringsfrist

Vi var klar over forslaget om 8 % MVA på billetter til utstillinger på museer, men vi kan ikke se at MVA på omvisningstjenester og guidetjenester har vært nevnt tidligere. Vi kan heller ikke se at noen innenfor næringen har vært hørt i denne saken. Det kom derfor som et sjokk på oss da vi ble gjort oppmerksomme på innholdet i punkt 7.2.4 i høringsnotatet av 16.2.2010. I tillegg får vi bare 4 ukers høringsfrist.

#### Uholdbart tidspunkt for eventuell endring

Det foreslås også at dette er tenkt innført 1. juli 2010, midt i vår høysesong.

I sammendraget for NOU 2008: 7 kan man lese:

*"Økonomiske og administrative kostnader* – Utvalget vil se hen til hvilken økonomisk betydning modellene vil ha for staten, virksomhetene som omfattes av modellene og publikum."

I et konkurransepreget internasjonalt reiselivsmarked er det avgjørende for turistnæringen i Norge å kunne framstå som forutsigbare og profesjonelle samarbeidspartnere. Å innføre MVA midt i høysesongen uten forvarsel underminerer dette.

Det er også slik i Norge, i motsetning til en del andre land, at hvem som helst kan guide hvor som helst. Det vi si at å bruke en profesjonell guide ikke er et krav. Siden programmer for sommeren 2010 for lengst er fastlagt, har reisearrangørene få andre muligheter til å tjene inn de nye utgiftene enn å kutte ut lokalguiden, og heller bruke reiselederen eller på annet måte eget personell. **Da disse nesten uten unntak skatter til andre land, taper også staten på dette.**

### Uheldig konkurransevridning

I Høringsnotatet knytter forslaget om 8 % MVA på guidetjenester opp mot forslaget til 8 % MVA på fornøylesparker og opplevelsessentre. Vår situasjon er en helt annen. Guider lever av å selge sin kunnskap, og har svært få, om noen fradragsposter. Vårt yrke er preget av store sesongsvingninger, og mange av våre medlemmer jobber deltid og tjener under 50 000.- på guiding pr år. De vil derfor ikke være MVA-pliktige.

En del guider har enkeltpersonsforetak og har guiding som fulltidsjobb.

Oslo er en oversiktlig by når det gjelder guidetjenester, og det vil være enkelt for våre oppdragsgivere å holde oversikt over hvilke guider som fortsatt ikke har tjent 50 000.- og dermed velge å benytte dem, da det blir billigere. Det vil føre til at guidene som lever av dette vil få færre oppdrag.

Kulturkomiteen skriver i sammendraget for NOU 2008: 7 følgende:

*"Konkurransenøytralitet – Utvalget vil ved vurderingen av modellene se hen til i hvilken grad disse bidrar til likebehandling og konkurransenøytralitet."*

**Finansdepartementets forslag vil føre til en konkurransevridning som favoriserer de som jobber som guider på deltid. I verste fall vil det føre til at heltidsguider går ut i arbeidsløshet. Dette vil neppe føre til høyere total inntjening for staten.**

### Merkbar prisøkning i et allerede presset marked

Som guider i Oslo får vi mange ulike typer oppdrag.

De fleste av våre kunder er utenlandske turister som kommer hit enten på cruiseskip, eller i buss med reiseleder. Både Cruiseselskapene og andre reisearrangører booker sine guider via guidebyråer. I de fleste tilfeller kjøper den enkelte turist en pakke som inkluderer bestemte museer og severdigheter.

Med den nåværende økonomiske situasjonen sliter reiselivet også i andre land, og prisene presses. Og som Finansdepartementet selvfølgelig også er klar over, er Norge et høykostland og dyrt å feriere i.

Det foreslås også at det skal være 25 % MVA på formidling, og 8 % MVA på inngang på museer. Flere av museene i Oslo som ikke har statsstøtte, har allerede planer om å øke prisene hvis dette går gjennom. **Dette fører til sammen til en merkbar prisøkning for kundene.**

### Definisjonsproblemer

I høringsuttalelsen av 16.2.2010 står det også at "Mer instruksjonspregede aktiviteter med selvstendig opplæringsformål vil etter en konkret vurdering kunne omfattes av undervisningsunntaket."

Og i sammendraget for NOU 2008: 7 står det: "Enkelhet – Utvalget vil særlig vurdere i hvilken grad de ulike modellene bidrar til å redusere fordelingsproblematikken knyttet til delte virksomheter, og i hvilken grad modellene kan bidra til å redusere avgrensingsproblemer og skape større forutberegnelighet enn det som følger av dagens regelverk på området."

Men for en guide som får mange ulike oppdrag kompliseres situasjonen med det nye forslaget. For er en omvisning for arkitektstudenter på studietur undervisning og omfattet av fritaket, mens den samme omvisningen for en gruppe arkitekturinteresserte pensjonister er guiding, og således MVA pliktig? Og på et guideoppdrag med for eksempel Hvite Busser, der guiden overtar lærerens rolle og står for undervisningen på turen, men også utfører typiske reiselederoppdrag, hvordan defineres det?

Til slutt.

*"Robust over tid* – En modell som er robust over tid kjennetegnes ved at den baserer seg på legitime avgrensninger, at den i liten grad åpner for uheldige og ikke-ønskelige tilpasninger, og at den kan holde tritt med den utviklingen som ellers skjer på området den skal regulere."

Også dette er hentet fra sammendraget for NOU 2008: 7.

Men merkbar prisøkning for kundene, konkurransevridding innad i bransjen, utvidet bruk av dårligere kvalifisert personell til å stå for presentasjonen av landet vårt, press på guidene for å godta betaling "svart", og utvikling mot å gå utenom guidebyråene for å spare penger, må vel alt komme under uheldige og ikke-ønskelige tilpasninger. Men det er høyst sannsynlig det som er fremtiden for vår bransje, hvis forslaget om merverdiavgift på guidetjenester vedtas.

Med vennlig hilsen  
Oslo Guidelaug St. Hallvard  
Postboks 2021, Vika  
0125 Oslo

Sylvia Solem  
Styreleder  
[styreleder@guidelaug.no](mailto:styreleder@guidelaug.no)