

Når Oslo skal oppleves

GUIDE OSLO

Guide Oslo – Autoriserte Guider DA

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep

Oslo, 9. mars 2010

0030 Oslo

Høringsuttalelse vedrørende endringer i merverdiavgiftsregelverket - § 3-7 annet ledd, nytt tredje punktum.

Finansdepartementet har i høringsnotat lagt frem forslag til endringer i merverdiavgiftsregelverket på kultur- og idrettsområdet. Høringsnotatet bygger på NOU 2008: 7 Kulturmomsubvalget – Utvidelse av merverdiavgiftsgrunnlaget på kultur- og idrettsområdet. Utredningen, som ble sendt på høring 2. april 2008, behandler ikke omvisningstjenester.

Foreliggende forslag inneholder imidlertid en oppheving av gjeldende unntak for guidetjenester. Det bemerkes at Kulturmomsubvalgets utredning ikke har vært til behandling i relevante foreninger som representerer guidemiljøet, og at det foreliggende lovendringsforslag heller ikke er sendt til aktuelle foreninger. Det samsvarer derfor dårlig med de faktiske forhold når det i høringsnotatet hevdes at det er skissert en mer begrenset reform på kultur- og idrettsområdet enn det utvalget foreslo.

Guide Oslo – Autoriserte Guider DA er et relativt nystartet firma i et marked preget av få store og en mengde små aktører. Firmaet har ikke behov for å komme inn under avgiftssystemet, som vi ser vil gi uønskede effekter i form av konkurransevridning, høyere priser og regnskapsmessig kompleksitet.

Vi er ved en tilfeldighet gjort kjent med forslaget § 3-7 annet ledd, nytt tredje punktum som foreslås lyde: ”Unntaket omfatter ikke omsetning og formidling av omvisningstjenester”, og har følgende bemerkninger til forslaget:

Saksbehandlingen

Forslaget er ikke utredet hva gjelder de administrative og økonomiske konsekvensene, og berørte parter er heller ikke hørt i løpet av prosessen.

Begrunnelsen synes å ligge i avgiftssystemet for reiselivsbransjen. Til det er å bemerke at guidenæringen har en helt annet struktur enn reiselivsnæringen generelt, og begrunnelsen vil derfor etter vår oppfatning være for snever. Det vil derfor hevdes at forslaget mangler nødvendig utredning av administrative og økonomiske konsekvenser, og alene av denne grunn ikke kan iverksettes.

I høringsnotatet hevdes det videre feilaktig at alle sektorer får en positiv eller uendret økonomisk effekt av endringen. I den grad guidetjenester er en sektor, vil forslaget for oss få en sterk negativ effekt.

Kort om markedet

Kort nevnt består markedet av noen få store aktører og en mengde små. De mindre aktørene er privatpersoner eller organisert i enkeltpersonsforetak. Etter utdanning og autorisasjon arbeider de på oppdrag for de få guidebyråene, eller de opererer på egen hånd i markedet. Kun unntaksvis er omvisningene mer enn en bijobb, omsetningen er lav.

Guidene forfatter selv tekstene til de enkelte omvisninger, og har frihet i utformingen av kulturen og historien for de enkelte attraksjoner. I så henseende er guidetjenester mer å sammenligne med teater og kunst som er foreslått unntatt fra avgiftsordningen.

Administrative konsekvenser

For vårt firma vil endringen innebære administrative og regnskapstekniske konsekvenser. Forslaget innebærer dessuten byråkrati for så vel staten som de enkelte aktører, blant annet ved at også de mange som ikke er avgiftssubjekter skal innlevere omsetningsoppgave.

Konkurransesvridning

Forslaget vil også foranledige også en konkurransevidning forholdet guidene imellom. De aller fleste guider vil omsetningsmessig havne under grensen som avgiftssubjekt. For de av kundene som selv ikke er avgiftssubjekter, vil situasjonen fort bli at guider som ikke belaster moms, av kostnadshensyn får oppdragene. Det medfører en uønsket konkurransevidning.

Uklar grense mellom omvisning og formidling

Grensen mellom omvisning og formidling er uklar, noe som lett skaper gråsoner.

Prisnivå

Høyere priser er uunngåelig, vi opererer også med lite inngående moms. Kostnadsnivået i bransjen i Norge er allerede høyere enn for utenlandske aktører, blant annet grunnet krav til autorisasjoner og utdanning blant guidene. Vi jobber hele tiden mot useriøse aktører uten autorisasjoner og utdanning. Avgiftssystemet medfører i stor grad et direkte påslag på pris til kunden, og dermed et høyere prisnivå.

Dansk rett

Det er riktig når det i høringsnotatet er hevdet at svensk rett innbefatter omvisningstjenester i avgiftssystemet. Imidlertid bør det rettes tilsvarende oppmerksomhet mot Danmark, som nettopp med begrunnelse i den kunstneriske frihet som nevnt ovenfor, har unntatt omvisningstjenester fra avgiftssystemet.

Ikrafttredelse

Guide Oslo – Autoriserte Guider DA anser at lovforslaget medfører uforholdsmessige byrder, og ber om at forslaget trekkes. Alternativt bes lovforslaget utredet. Om forslaget likevel fremmes, er vår oppfatning at ikrafttredelsestidspunktet må endres slik at vi får mulighet til å områ oss.

Guide Oslo – Autoriserte Guider DA



Henny Width Kielland



Wivi Grønvold Andersen

GUIDE OSLO

Henny Width Kielland – Wivi Grønvold Andersen. Messepromenaden 7, 0279 Oslo

post@guideoslo.no

www.guide.oslo.no

Konto nr. 6087.05.45285

Org.nr. 992 628 995