

Bergen, 15.03.2010

Finansdepartementet  
[postmottak@fin.dep.no](mailto:postmottak@fin.dep.no)

### **Re: Finansdepartementets forslag om innføring av mva på guidetjenester**

Bergen By Expert sysselsetter årlig opp mot 100 guider og leverer guidetjenester bl a til norske og svært mange utenlandske turoperatører. Vi er nylig ved en tilfeldighet blitt klar over lovforslaget og høringsnotatet av 16.02.2010 der det legges opp til at guiding og guideformidling skal pålegges mva.

Vi protesterer mot Finansdepartementets forslag om innføring av mva på guidetjenester. Guiding og guideformidling bør fortsatt unntas fra mva. Vår påstand er at lovendringen vil få katastrofale konsekvenser for mange arbeidsplasser og vil ødelegge en hel næring.

Vi reagerer på Finansdepartementets håndtering av denne saken. Det er åpenbart at den foreslåtte lovendringen er basert på dårlig research og mangelfull utredning. Guidenæringen er overhodet ikke nevnt i NOU 2008:7 der Kulturmomsutvalget har utredet utvidet merverdiavgiftsplikt for kultur- og idrettsområdet. Videre er hele guidenæringen utelatt fra høringsrunden. I tillegg er lovendringen foreslått innført allerede midt i sesongen som vi snart er inne i. Det hele er i høyeste grad kritikkverdig og det legges for dagen en gjennomgående mangel på innsikt i en av de næringene som lovendringen i meget sterk grad vil påvirke.

En av Regjeringens intensjoner med lovendringen er å forbedre kulturnæringen og idrettens vilkår. I Finansdepartementets høringsnotat av 16.02.2010 står det at de fleste aktører antas å komme godt ut og at prisene ikke vil bli endret. Disse antagelsene viser at man ikke har satt seg inn i forholdene til de aktørene man uttaler seg om. For guidenæringen vil lovendringen nemlig medføre det stikk motsatte av lovens intensjoner.

### **Noen konsekvenser av lovendringen:**

#### **Brudd på konkurranseloven**

Etterspørselen etter guider som kommer under avgiftsgrensen på kr 50 000 vil øke. Etterspørselen etter guider som formidles gjennom avgiftspliktige guideselskap vil bli redusert og i verste fall opphøre. Konsekvensen av lovendringen vil være i strid med konkurranselovgivningen fordi markedsaktører pålegges ulike vilkår for likeverdige ytelser og derved stiller aktører med mva-plikt ugunstigere i konkurransen.

#### **Sanering av norske arbeidsplasser**

Utenlandske turoperatører vil oppleve innføring av mva som en svært stor prisøkning fordi de ikke får fradrag for mva. Det vil føre til at etterspørselen etter innenlandske guider vil gå ned fordi turoperatørene i langt større grad kommer til å bruke egne utenlandske reiseledere som lokalguider i Norge. Det er en kjent sak i bransjen at det er mange utenlandske reiseledere som guider i Norge allerede, og det nye lovforslaget vil gi et kraftig skyv i feil retning. Som en følge av dette er det åpenbart at svært mange kvinnearbeidsplasser både i by og distrikt vil gå tapt.

### **Kraftig prisøkning – redusert etterspørsel**

Guideselskap har svært lite inngående mva. Derfor fører mva på guidetjenester til en reell kostnadsøkning og prisøkning. En svært stor andel av volumet faktureres utenlandske kunder som ikke får fradrag for norsk mva, og som vil oppleve mva som en formidabel prisøkning som vil resultere i redusert etterspørsel. For de mange guideselskapene i landet vil lovendringen rasere næringsgrunnlaget i en bransje med små marginer.

### **Økt fare for skatte- og avgiftsunndragelse**

I dag foregår det meste av guiding i Norge gjennom norske registrerte forretningsenheter. Guidene er i ordnete arbeidsforhold med ansvarlige arbeidsgivere som opererer etter norsk lovverk. Det er imidlertid en kjent sak at det i noen grad foregår svart arbeid blant guider og reiseledere gjennom utenlandske turoperatører. Lovendringen øker faren for at enkelte turoperatører vil legge økt press på guider om å motta oppgjør ”under bordet”.

### **Kompliserende administrasjon**

Lovforslaget skal etter intensjonen forenkle administrasjonen. Tvert i mot vil innføring av lovendringen reise en rekke spørsmål og vil medføre en langt mer komplisert administrasjon både for guideselskapene og for guider som er selvstendig næringsdrivende.

### **Guideutdanning settes i fare**

I dag er det stort sett guideselskapene som tar det økonomiske og administrative ansvar for å utdanne guider. Lovendringen kommer til å ødelegge næringsgrunnlaget for guideselskapene, og det er dermed fare for at ingen lenger påtar seg ansvar for å utdanne guider. Så lenge det ikke står kommersielle aktører bak guideopplæringen og så lenge det offentlige ikke påtar seg et ansvar for guideutdanning, vil det føre til at guideopplæringen smuldrer opp og at kvaliteten på guiding i Norge overlates til tilfeldighetene. Dette er stikk i strid med Regjeringens reiselivspolitik som satser på høy kvalitet innen norsk reiseliv.

De konsekvensene vi her har pekt på viser at forslaget om å innføre mva på guiding og guideformidling vitner om en uansvarlig og inkonsekvent avgiftspolitik. Reiseliv er et stort offentlig satsingsområde som skal støttes, men lovendringen fører tvert i mot til at Regjeringen blir ansvarlig for å ødelegge en allerede sårbar bransje. Norge oppfattes av mange utenlandske foretak som et land med uforutsigbare og dårlige rammebetingelser. Dette er en alvorlig trussel mot norsk næringsliv generelt, og i dette tilfellet for reiselivsnæringen spesielt.

Det er viktig at guiding og guideformidling fortsatt unntas fra mva slik at denne viktige bransjen i norsk reiseliv opprettholder rammebetingelser som er til å leve med.

Vennlig hilsen

**BergenByExpert**

Christian Toftegaard

Daglig leder

