

Kommunal- og regionaldepartementet  
Postboks 8112 Dep  
0032 Oslo

Også sendt pr. e-post: [postmottak@krd.dep.no](mailto:postmottak@krd.dep.no)

Deres ref.:

Dok. nr.: 142714

Saksbehandler: Trude Molvik  
tm@advokatforeningen.no  
T +47 22035046

28.09.2012

## Høringsuttalelse— Offentleg høyring av framlegg til endringar i inndelingslova

### 1. Innledning

Vi viser til departementets høringsbrev av 26.06.2012 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sonderer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for forvaltningsrett. Lovutvalget består av Christian F Galtung (leder), Frode A. Innjord, Ida Hjort Kraby og Marianne Olsson.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

### 2. Kommentarer til de enkelte forslagene

Departementet har i høringsnotatet foreslått at det gis en forskrift om fordeling av kraftinntekter i en overgangsperiode ved grensejustering og deling og splittsplisering av kommuner og fylkeskommuner. Vedlagt høringsnotatet er et utkast til forskrift. Advokatforeningen kan

imidlertid ikke se at verken dagens lov eller de foreslåtte lovendringer gir hjemmel til å fastsette slik forskrift. Den eksisterende forskriftshjemmelen i dagens § 17 annet ledd gir neppe kompetanse til å fastsette slike fordelingsregler. I høringsbrevet på side 14 og side 17 synes også departementet å forutsette at forskrift om fordeling av kraftinntekter krever ny lovhjemmel. Det kan likevel ikke sees å være foreslått noen slik ny lovhjemmel.

Advokatforeningen foreslår derfor at det inntas en lovhjemmel, for eksempel som ny § 23 i loven, som kan lyde omtrent slik:

*”Kongen kan gi særlige regler om fordeling av kraftinntekter i en overgangsperiode.”*

Loven § 18 siste setning må justeres tilsvarende, slik at det fremgår at de materielle forskriftsbestemmelsene skal være bindende ved gjennomføring av skjønn.

Videre bør det på vanlig måte henvises til lovhjemmelen i forskriften.

### **3. Avslutning/oppsummering**

Advokatforeningen har i det ovenstående påpekt at det må tas inn en hjemmelsbestemmelse i inndelingslova for at Kongen skal kunne ha kompetanse til beslutte den foreslåtte forskrift om fordeling av kraftinntekter.

Vennlig hilsen

Erik Keiserud  
leder

Merete Smith  
generalsekretær