



Fylkesmannen i Vestfold

Kommunal- og regionaldepartementet

Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Vår saksbehandler / telefon:
Paul Hellenes
33 37 11 55

Deres referanse:
12/1701-1

Vår referanse:
2012/4411
Arkivnr: 310

Vår dato:
08.10.2012

Høring - endring i inndelingsloven

Fylkesmannen i Vestfold viser til Kommunal- og regionaldepartementets høringsbrev av 26. juni d.å. om forslag til justeringer av inndelingsloven.

I høringsnotatet er det gitt en opprømsing av de kommunesammenslåinger og grensejusteringer som har vært gjennomført siden 2002. Det er snakk om til sammen seks kommunesammenslåinger og noen saker om grensejustering. Erfaringene med inndelingsloven er derfor i utgangspunktet begrenset.

I Vestfold har det vært gjennomført en kommunesammenslåing i denne perioden. Tidligere Ramnes og Våle kommuner ble slått sammen til Re kommune 1. januar 2002. Som departementet påpeker var dette en spesiell sak, siden dette var den første kommunesammenslåingen siden 1994. Med bakgrunn i dette har sammenslåingen, både prosessen rundt og resultatene i ettertid, fått mye oppmerksomhet. Bl.a. er det gjennomført flere evalueringsprosjekter. Fylkesmannen i Vestfold hadde en sentral rolle i arbeidet og kjenner derfor denne saken godt. Det har etter 2002 ikke vært gjennomført kommunesammenslåinger i Vestfold.

Fylkesmannen i Vestfold har behandlet en sak om grensejustering i den nevnte perioden. Med hjemmel i inndelingsloven har det blitt tatt initiativ til å få endret kommunetilhørigheten for Vivestad, gjennom å endre grensene mellom Re og Andebu kommuner. Saken har tatt lang tid å behandle og ble avgjort i departementet tidligere i år. Konklusjonen ble, som Fylkesmannens tilrådning, at Vivestad blir værende i Re kommune.

Fylkesmannen i Vestfold er i stor grad enig med Kommunal- og regionaldepartementet i de endringer som er foreslått. Vi har for øvrig følgende kommentarer til endringsforslagene:

Overgangsordning ved grensejustering og deling av kommuner med store kraftinntekter

Høringsnotatet skisserer tre løsninger for overgangsordninger:

1. Dagens ordning hvor det er opp til kommunene å avtale det økonomiske oppgjør.
2. Departementet får mulighet til å fastsette en fordeling.
3. En forskrift som konkret regulerer hvordan kraftinntektene skal fordeles og hvor lang en overgangsordning skal være.

Med høringsnotatet følger forslag til ny forskrift om fordeling av kraftinntekter i en overgangsperiode ved grensejustering, deling og splittsplising av kommuner eller fylkeskommuner.

Det angis i forslaget en grense på 300 kroner pr. innbygger i den kommune det gjelder for at det skal etableres en overgangsordning.

I Vestfold er det ingen kommuner som har vesentlige inntekter av den typen det her er snakk om. Fylkesmannen i Vestfold vil på generelt grunnlag peke på viktigheten av langsiktighet, stabilitet og forutsigbarhet i en kommunes inntektssituasjon. Dette er avgjørende for planleggingen og produksjonen av kommunale tjenester. Særlig å avgi inntekter i et visst omfang kan være krevende og gi betydelige tilpasningsutfordringer for kommunens politiske- og administrative ledelse. At endringer innarbeides over et lengre tidsrom er derfor å foretrekke. Den kommunale tjenesteproduksjonen skjer i hovedsak med en tidshorisont på minst ti år og dette bør gjenspeiles når vesentlige inntektsendringer skal innpasses. Fylkesmannen i Vestfold vil derfor anbefale en overgangsordning på 10 år når det gjelder denne typen endringer. Vi viser også til at sammenslåtte kommuners inndelingstilskudd i fra og med 2012 er forlenget fra 10 til 15 år med om lag den samme begrunnelsen.

Avgjørelse om utredning. Endring i delegeringen til Fylkesmannen

Forslaget presiserer at Fylkesmannen kan foreta grensejusteringer der de involverte kommuner er enige. Dersom kommunegrensen som saken gjelder er en del av en fylkesgrense, avgjør departementet saken. Fylkesmannen får også fullmakt til å avgjøre om og hvordan en utredning om grensejustering skal gjennomføres. Det vises her til at dersom Fylkesmannen gjør vedtak om å ikke utrede, kan beslutningen påklages til departementet.

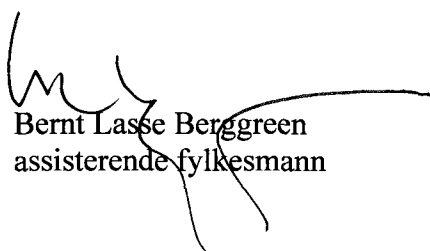
Fylkesmannen i Vestfold anbefaler at skillet mellom mindre og stor sak tas bort og at Fylkesmannen kan ta avgjørelsen i alle saker om grensejustering der kommunene er enige. Dette må ses på som lokale saker der det lokale skjønnet og de lokale ønskene må veie tyngst. Det vil derfor bare unntaksvis være aktuelt for Fylkesmannen å gå imot en sak der det er enighet mellom to kommuner om regulering av en kommunegrense.

Fylkesmannen er også fornøyd med den presiseringen av enighet som det legges opp til. Det er i tråd med våre vurderinger at tilstrekkelig enighet foreligger når en har en løsning som begge de involverte kommuner er fornøyd med.

Nye kommunenavn skal være unike

Fylkesmannen i Vestfold vil tilrå at departementet innarbeider en føring om at nye kommunenavn skal være unike. Identiske kommunenavn vil medføre en fare for misforståelser og kunne være et problem i saksgang, rapportering og kommunenes markedsførings- og rekrutteringsaktiviteter.

Med hilsen
Fylkesmannen i Vestfold


Bernt Lasse Berggreen
assisterende fylkesmann


Paul Hellenes
seniorrådgiver