



DET KONGELIGE KOMMUNAL-  
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Klima- og miljødepartementet  
Postboks 8013 Dep  
0030 OSLO

Deres ref  
19/3230-12

Vår ref  
19/6051-4

Dato  
5. mars 2020

## **Forslag til endringer i motorferdselloven og forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagte vassdrag - Høring**

Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til høringsbrev 5. desember 2019 fra Klima- og miljødepartementet med forslag til endringer motorferdselloven og forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark.

KMD støtter endringen i forskriften § 6 første punktum som innebærer at myndigheten til å gi tillatelse til kjøring utover §§ 2-5 legges til "kommunen" og ikke "kommunestyret – eller et annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer". Denne endringen ivaretar i større grad prinsippet om kommunalt selvstyre når det gjelder organisasjonsfriheten og intern fordeling av myndighet gjennom delegering fra kommunestyret som kommunens øverste organ, jf. kommuneloven § 5-3.

Selv etter de foreslåtte endringene, vil nevnte lov og forskrift legge myndighet til "kommunen" (lovens § 4 tredje ledd og § 6, forskriften § 2a § 5a første ledd og § 5a første ledd), "kommunestyret" (lovens § 5, forskriften § 3 andre ledd, § 4a andre ledd andre punktum, § 4b første andre ledd og § 5) eller "kommunestyret, eller et annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer" (lovens § 4 a andre og tredje ledd, forskriften § 4a andre ledd første punktum og § 4b første ledd).

I noen tilfeller er det også regulert nærmere, f.eks. ved at forskriften § 5 andre ledd sier at kommunestyrets myndighet etter første ledd "kan delegeres til et folkevalgt organ eller kommunal tjenestemann" og i lovens § 5 andre ledd som sier at kommunestyrets myndighet etter første ledd ikke kan delegeres.

Postadresse  
Postboks 8112 Dep  
0032 Oslo  
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse  
Akersg. 59  
www.kmd.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
972 417 858

Avdeling  
Administrasjonsavdelingen

Saksbehandler  
Øyvind Moss-  
lversen  
22 24 47 87

Som denne oversikten viser, er myndigheten lagt til kommunen på flere ulike måter, og uten at de ulike formuleringene har noen rettslig betydning. Dette bidrar etter KMDs syn til et uklart regelverk.

Som KLD viser til i høringsnotatet, ligger i utgangspunktet all myndighet i kommunen i kommunestyret, og kommunestyret kan etter kommuneloven § 5-3 tredje ledd delegerer myndighet til andre folkevalgte organer eller til administrasjonen via kommunedirektøren.

Der hvor en lov eller forskrift legger myndighet til "kommunen", kan kommunestyret i utgangspunktet selv avgjøre hvem i kommunen skal treffe vedtakene. Myndighet som er delegert til et utvalg, kan også delegeres videre til administrasjonen, så fremt kommunestyret ikke har vedtatt noe annet, se § 5-7 fjerde ledd.

Det er imidlertid en viktig begrensning i adgangen til å delegerer internt i kommunen. Prinsipielle saker, som f.eks. å vedta forskrifter om bruk av motorferdsel, må behandles av kommunestyret eller et annet folkevalgt organ. Andre saker kan kommunen selv vedta hvem skal behandle, herunder administrasjonen. Ved å endre ordlyden i lov og forskrift til "kommunen" fra "kommunestyret, eller annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer" eller "kommunestyret" i de tilfellene der tale om vedtak og forskrifter av prinsipiell betydning, vil derfor det materielle innholdet ikke endres.

Dersom KLD ser at det er behov for at myndigheten må ligge i kommunestyret, kan myndigheten legges til "kommunestyret selv". Dette innebærer en sperre mot delegering til andre folkevalgte organer eller administrasjonen.

Forskriften § 5 andre ledd bør slettes, da den er dels overflødig og dels misvisende. Selv om KLD opprettholder at myndigheten etter første ledd skal ligge hos "kommunestyret", så kan myndigheten delegeres i tråd med kommunelovens regler. Videre krever kommuneloven at myndighet til administrasjonen delegeres til kommunedirektøren, som deretter kan delegerer videre i administrasjonen. Siden kommunedirektøren er øverste ansvarlig for alt i administrasjonen, bør ikke forskriften § 5 andre ledd tilsynelatende åpne for at kommunestyret kan delegerer til en konkret tjenestemann. Dette strider mot prinsippet i kommuneloven § 13-1 om at delegering til administrasjonen skal gå gjennom kommunedirektøren.

KMD ber derfor om at KLD endrer loven og forskriften om motorferdsel i utmark slik at all myndighet legges til "kommunen". Det vil etter KMDs vurdering bidra til en bedre lov- og forskriftsteknikk, og være mer i samsvar med KMDs veileder om statlig styring av kommuner og fylkeskommuner.

Med hilsen

Hanne Finstad (e.f.)  
avdelingsdirektør

Øyvind Moss-Iversen  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*