



Det kongelige Landbruks-og Matdepartement
Postboks 8007 Dep
0030 OSLO

Vår ref.:
2009/2787 - 18566/2009 V60/AIVA

Deres ref.:

Dato:
08.12.2009

Høringsuttalelse fra Farsund kommune - forslag til vernehjemmel i jordloven.

Vedlagt sendes uttalelse fra Farsund kommune.
Sendes kun elektronisk.

Med vennlig hilsen

Aud Irene Vatland
jordbrukssjef

Vedlegg.



FARSUND KOMMUNE

Arkivsaknr:	2009/2787
Arkivkode:	V60
Saksbehandler:	Aud Irene Vatland

Saksgang

Landbruksutvalget

Saksnr

09/86

Møtedato

02.12.2009

Forslag til vernehjemmel i jordloven - høringsuttalelse fra Farsund kommune.

Administrasjonens forslag til vedtak:

Hovedutvalg for landbruk slutter seg til administrasjonen sine kommentarer som Farsund kommune sin uttalelse til saken.

Behandling i Landbruksutvalget - 02.12.2009:

Administrasjonens forslag enstemmig vedtatt.

Saksdokumenter:

Journalposter

- | | | | |
|---|---|--|--|
| 0 | S | Forslag til vernehjemmel i jordloven - høringsuttalelse fra Farsund kommune. | |
| 1 | I | Høring - forslag til vernehjemmel i jordloven | Det kongelige Landbruks- og Matdepartement |

Vedlegg:

- Høringsnotat fra landbruks- og matdepartementet datert 11.09.09
- Vedlegg 1. Endringsforslag jordlova.

SLF-rapport 7/2009 *Vernehjemmel i jordloven* kan lastes ned fra www.regjeringen.no/lmd under menyen *Dokumenter/Høringer*

eller direkte fra:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/lmd/dok/horinger/horingsdokumenter/2009/horing---forlag-til-vernehjemmel-i-jordl/horingsbrev.html?id=576862>

Saksutredning:

Statens Landbruksforvaltning har på oppdrag fra Landbruks- og matdepartementet lagt fram forslag til opprettelse av vernehjemmel i jordloven.

Departementet ber om uttalelse innen 10.01.2010.

Bakgrunnen for forslaget er at departementet mener det er behov for nye tiltak for å nå regjeringens mål for jordvernet, se vedlagte høringsnotat.

Målene for jordvern er beskrevet i St.meld. nr. 26 (2006-2007) *Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand* og er å:

- Halvere den årlige omdisponeringen av de mest verdifulle jordressursene innen 2010
- Stimulere kommunene til å utpeke kjerneområder for landbruk som grunnlag for kommunale planavklaringer
- Stimulere til regionale planprosesser i by- og tettstedsområder, der det trekkes langsiktige jordverngrenser
- Arbeide for å redusere avgangen av dyrka mark til samferdselstiltak

Målsettingen om å *halvere årlige omdisponeringen av de mest verdifulle jordressursene* er avgrenset til å omfatte dyrka jord, ikke dyrkbar jord.

Statistikk for 2008 viser at 7900 daa matjord ble nedbygd. I henhold til målet skal ikke tallet overstige 5700 daa pr. år.

På grunn av økonomisk vekst, økt sentralisering og befolkningsvekst mener departementet at det vil bli krevende å nå og opprettholde nivået i målsettingen. Departementet mener derfor det er behov for nye tiltak.

Statens Landbruksforvaltning (SLF) fikk på denne bakgrunn i oppdrag å utrede en hjemmel for vern av dyrka jord 02.12.08.

I rapporten *Vernehjemmel i jordlova*, datert 15.03.09, har SLF kommet til at norsk lovgivning i dag ikke har hjemmel for vern av jordressurser med formål å sikre og videreføre matproduksjon.

SLF foreslår derfor at nye bestemmelser om jordvern tas inn i jordloven.

Forslaget er sendt på høring og departementet ber i tillegg om høringsinstansenes syn på en del andre spørsmål i tilknytning til forslaget.

Kommentar:

Kommunen er enig i at verdifull dyrka jord må tas vare på.

Når årlig omdisponering/nedbygging er for høy til tross for klare nasjonale målsettinger om å bevare matjord, er det nødvendig å vurdere eksisterende virkemidler.

Vi mener egen vernehjemmel i jordloven er et aktuelt virkemiddel når målet ikke oppnås med eksisterende lovverk.

I det følgende gis kommentarer til andre spørsmål departementet ønsker å utdype:

Hva slag areal skal kunne vernes.

Kommunen er enig i at loven må angi nærmere kriterier for hvilke arealer som kan være aktuelle å verne slik dette framgår av departementets lovutkast §13, andre ledd, se vedlagte endringsforslag.

Avveining mot andre samfunnsinteresser.

Kommunen vurderer egen saksbehandlingsregel om avveining mot andre viktige samfunnsinteresser nødvendig. Tungtveiende samfunnsinteresser som store vegprosjekter, omfattende næringsprosjekter, tettstedsutvikling m.v. forårsaker nedbygging av god dyrka mark og denne type tiltak trenger avveining mot jordvern på overordnet nivå og i et langsiktig perspektiv.

Forholdet til allerede gitte tillatelser og vedtatte arealplaner mv.

Kommunen har ingen bemerkninger.

Virkningen av vernevedtaket - dispensasjon.

Kommunen mener at det må legges til grunn ens fortolkning av begrepet "jordbruksproduksjon" både i jordlovens §9 og i ny vernebestemmelse.

Vi har ikke forslag på tiltak som faller inn under "anna føremål enn jordbruksproduksjon", men mener det er vesentlig at det ikke gis dispensasjon for tiltak som fører til at jorda ikke lenger kan brukes som vekstmedium for planteproduksjon eller hagebruk.

Gjengroing til varig skog, forurensning av grunn, fjerning/erstatning av jord med andre masser er eksempler på dette.

Kommunen er enig i at deling i jordvernområder skal behandles på vanlig måte etter jordlovens §12. Det vurderes ikke nødvendig eller hensiktsmessig å gi særregler for delingsaker i slike områder.

Prosess.

Kommunen vil understreke viktigheten av en bred og grundig medvirkningsprosess. Farsund kommune har lang erfaring fra omfattende verneprosesser etter naturvernloven (Listastrendene landskapsvernområde, naturreservater og Ramsarområder) og vet at vern ikke bare er noe som kan vedtas. Vernet må forstås og respekteres for å bli praktisert. Berørte parter som grunneiere, jordleietakere og lokale myndigheter må derfor involveres gjennom hele prosessen med opprettelse av jordvernområder.

Tiltak ved igangsatt saksbehandling, men før endelig vernevedtak er fattet.

Kommunen har ingen bemerkninger. Vi mener lovgiver her har best forutsetning for undersøke sammenlignbart lovverk og legge til rette for beste praksis.

Økonomiske og administrative konsekvenser.

Kommunen mener det urealistisk å legge til grunn at forslagene ikke vil føre til økt ressursbruk for offentlige myndigheter.

Vi er enige i at ressursbehovet kan vurderes når en har vunnet erfaring, men vil samtidig gi klart uttrykk for at medvirkningsbasert prosess vil kreve ekstra ressurser.

Vi mener det er viktig at departementet erkjenner dette når slik prosess skal legges til grunn.

Kommunal landbruksforvaltning har ikke kapasitet til å ta på seg stadig nye oppgaver som iverksettes av staten uten kompensasjon.

Vi viser til ny varig driveplikt fra 01.07.09 som eksempel på nylig tilført oppgave som vil kreve omfattende oppfølging i vår kommune. Merarbeidet kompenseres ikke.

Delegasjonen i 2004 og overføring av tilskuddordningene til kommunene medførte også merarbeid som ikke har blitt kompensert tilstrekkelig, det vil si med øremerkede midler.

Farsund er fylkets største jordbrukskommune og endringene har beslaglagt betydelig kapasitet og er svært merkbare for vår del.