

MOTTATT

14 MAI 2012

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Deres referanse
11/991-MEK

Vår referanse (bes oppgitt ved svar)
12/00158-2/HTL

Dato
4. mai 2012

Høringsuttalelse - endringer i lov av 21. juni 2002 nr 45 om yrkestransport med motorvogn og fartøy (yrkestransportloven)

Det vises til høringsbrevet datert 9. februar 2012 og det tilknyttede høringsnotatet.

Høringen gjelder et forslag om en rekke ulike endringer i yrkestransportloven. Datatilsynets innspill vil knytte seg til de endringene som har til hensikt å legge til rette for en mer effektiv kontroll med at yrkestransportregelverket etterleves, gjennom behandling av opplysninger om løyveinnehavere og ledere av drosjesentraler.

Bakgrunnen for de foreslåtte endringene er den såkalte drosjejukssaken i Oslo der rundt 350 drosjeeiere ble tatt for brudd på likningsloven, regnskapsloven og/eller bokføringsloven. I mange av sakene resulterte lovbruddene kun i en administrativ tilleggsskatt og løyveinnehaverne fikk i de fleste tilfellene beholde sin løyve, noe som skal ha medført at tillitten til næringen er svekket.

Kravet om god vandel

I dag kan søknader om løyve nektes dersom vandelskravet ikke er oppfylt. Søknader vurderes ut fra søkerens politiattest. I lovforslaget som nå er på høring foreslås det at det i tillegg til vandelsattest også skal kunne innhentes opplysninger om administrative sanksjoner gitt av skatte- og avgiftsmyndighetene, og at opplysninger om ileggelse av slike sanksjoner skal tillegges vekt.

Departementet mener det er av avgjørende betydning at løyvemyndigheten gis tilgang denne type opplysninger, både ved tildeling og ved fornyelse av løyver. Tilgang til opplysningene forutsetter at det gjøres unntak fra taushetsplikten for ansatte i likningsforvaltningen.

Datatilsynet erkjenner at drosjejukssaken viste at det særlig er brudd på skatte- og avgiftsregelverket som er utbredt innenfor drosjenæringen. Slike lovbrudd resulterer ofte kun i et administrativt vedtak om tilleggsskatt, noe som medfører at opplysninger om lovbruddene ikke kan innhentes når det skal vurderes om løyve skal tildeles eller forlenges. Det kan fremstå som paradoksalt at nettopp de mest relevante opplysningene ikke vil kunne bli tatt hensyn til.

Det understrekes i høringsnotatet at det må gjøres en avveining mellom hensynet til effektiv håndhevelse av vandelskravet på den ene siden, og hensynet til personvernet og rettsikkerheten til løyvesøker/løyveinnehaver på den andre siden. I det følgende vil Datatilsynet komme med noen merknader om hvilke forutsetninger som må være oppfylt for at ikke de foreslåtte tiltakene skal ramme personvernet i et større omfang enn nødvendig.

Unntak fra taushetsplikt

Ansatte i likningsmyndighetene er underlagt taushetsplikt. Lovforslaget som er på høring innebærer at opplysninger om vedtak om tilleggsavgift etter merverdiloven og ordinær og skjerpet tilleggsskatt etter likningsloven, samt administrative sanksjoner relatert til unndratte arbeidsinntekter ilagt ansatte sjåførere, unntas fra taushetsplikten. Dette skal også omfatte tilleggsskatt ilagt i forbindelse med utøvelse av næring som ikke har med drosjevirkosomhet å gjøre.

Det er bare opplysninger om reaksjoner ilagt de siste 3 år som skal kunne innhentes. Det er videre en forutsetning at vedtaket som ila den administrative reaksjonen er endelig, i den forstand at klagefrist og frist for å reise søksmål er gått ut.

Det presiseres at unntaket fra taushetsplikten kun skal gjelde opplysninger som løyvemyndigheten har et konkret behov for. Dette vil også være et vilkår etter personopplysningsloven, jf. lovens § 11 første ledd bokstav d, som oppstiller et krav om at opplysningene som utleveres må være relevante for formålet. Datatilsynet har imidlertid ingen innvendinger mot den relevansvurdering det er redegjort for i høringsnotatet.

I tillegg til at det skal være mulig å innhente opplysninger om administrative reaksjoner på brudd på skatte- og avgiftsregelverket ved behandling av søknader, foreslås det også at likningskontorer skal kunne varsle løyvemyndigheten dersom slike reaksjoner ilagges etter at løyve er innvilget.

Det er også foreslått at skatt- og avgiftsmyndigheter på eget initiativ skal kunne utlevere opplysninger til løyvemyndigheten som antas å være relevante, eksempelvis opplysninger som indikerer at en drosjeløyve lånes ut. Datatilsynet vil advare mot en så vid og generell adgang til å utlevere opplysninger. Etter tilsynets vurdering bør det presiseres i lovverket hvilke opplysninger det vil kunne være aktuelt å utlevere. At det klarere fremkommer hvilke opplysninger som vil kunne utleveres på likningsmyndighetenes eget initiativ bidrar til å styrke hensynet til forutberegnelighet, og til at tillitsforholdet mellom skatteyttere og skatt- og avgiftmyndigheter opprettholdes.

Innhenting av opplysninger direkte fra løyvesøker eller løyveinnehaver

Departementet foreslår også at løyvemyndigheten skal kunne innhente næringsoppgave eller selvangivelse direkte fra løyvesøker eller løyveinnehaver. Datatilsynet bemerker at en selvangivelse kan innholde en rekke opplysninger av privat og sensitiv karakter, noe som tilsier at det bør vedtas strenge rammer for når en slik adgang skal kunne benyttes.

Krav om god vandel og tilfredsstillende økonomi hos daglig leder av drosjesentraler

Det er videre foreslått at det innføres et krav om at daglig leder av drosjesentraler skal ha god vandel og tilfredsstillende økonomisk evne. Det foreslås at det også ved vurdering av vandelen til daglig leder av drosjesentraler skal åpnes for informasjonsutveksling mellom løyvemyndigheter og skatte- og avgiftsmyndigheter. Datatilsynet har ingen merknader til de foreslåtte endringene.

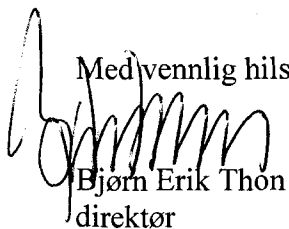
Endringer på bakgrunn av ny politiregisterlov

Datatilsynet har ingen merknad til forslagetets innhold.

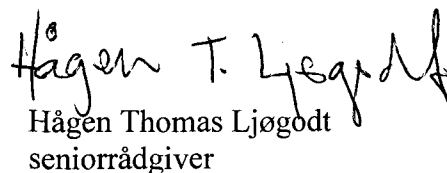
Ny regulering av kontrolladgang – endring av yrkestransportloven § 38

Datatilsynet har i utgangspunktet ingen innvendinger mot at andre instanser enn politiet og Vegdirektoratet gis en adgang til å foreta kontroll med at løyveinnehavere følger gjeldende regelverk og oppfyller vilkårene for løyve. Det forutsetter imidlertid at departementet ved den nærmere regulering av kontrolladgangen vier særlig oppmerksomhet til at løyvehavernes rettssikkerhet ivaretas.

Med vennlig hilsen



Bjørn Erik Thon
direktør



Hågen Thomas Ljøgd
seniorrådgiver

Kopi: Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet,
v/Statsforvaltningsavdelingen,
Pb 8004 Dep, 0030 Oslo