



FYLKESMANNEN I NORD-TRØNDELAG

Kommunal- og administrasjonsavdelingen

Saksbehandler: Helge Holthe

Deres ref.: 07/2255-3 TLT
Vår ref.: 2007/9063

Vår dato: 15.02.2008
Arkivnr.: 220

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Høringsuttalelse til forslag til endring av garantiforskriften 2007

Vi viser til brev fra departementet av 19.11.07. Fylkesmannen har merknader til forslaget.

Saksfremstilling fra departementets høringsnotat:

I dag har kommunene som hovedregel anledning til å stille garanti for tredjepersons økonomiske forpliktelse i form av simpel kausjon. Det gis i dag kun dispensasjon til å stille selvskyldnerkausjon for garantier til privatpersoner og når gjeld kommunen tidligere var direkte ansvarlig for overføres til ansvarlig selskap, jf. § 2 i forskriften. Simpel kausjon innebærer at kreditor ved et eventuelt mislighold først må søke dekning hos virksomheten det garanteres for og kommunens ansvar begrenses til det som ikke kan drives inn her. I praksis vil det si at kommunene ikke må betale før det er tatt rettslige skritt mot låntakeren. Kommunal- og regionaldepartementet ønsker nå å åpne for en generell adgang for at kommunene kan stille en garantitype som ligger tett opp til en selvskyldnerkausjon. Ved selvskyldnerkausjon kan kreditor gå direkte på garantisten ved mislighold.

En garanti av type selvskyldnerkausjon er vurdert til en lavere risiko enn simpel kausjon, og en bank binder i disse tilfellene opp mindre kapital som igjen kan føre til at banken kan ta en lavere utlånsrente.

Fylkesmannens vurdering:

Fylkesmannen ser at det er to hensyn som må tas i denne saken. Det ene hensynet er at forslaget åpner for at kommunen kan gi en bedre garanti, som i neste omgang kan medføre lavere renteutgifter. Det kan være flere gode grunner til at kommunen ønsker å bidra til lavere rente. Vi er mer usikker på om lavere rente vil bli et resultat av de nye reglene. Vi tror at det vil være svært vanskelig for en kommune å si nei til en søknad om kommunal garanti til et godt formål, og at det normalt vil være banken som setter betingelsene. Dette gjelder særlig når garanti gis i sammenheng med at økonomien har blitt vanskelig for eksempelvis idrettslaget, samfunnshuset eller badeanlegget.


Det andre hensynet er risikonivået for kommunene. Vi ser at mange av våre garantigodkjenningssaker gjelder frivillige organisasjoner og/eller andre typer virksomhet som ikke drives på profesjonell basis. Dette kan være relativt skjøre konstruksjoner i den forstand at driften i organisasjonen ofte opphører dersom de økonomiske utfordringene overstiger organisasjonens tåleevne. Dette har sammenheng med at dette oftest er organisasjoner som drives med frivillig ulønnet personell. Dette står i sterk kontrast til kommunen som en robust organisasjon med både evne og kompetanse til å være en god

motpart for bankene når kravet skal inndrives. Vi kan derfor ikke utelukke at forslaget legger til rette for en relativt stor overføring av risiko til kommunene. Vi ser at disse anførselene er mindre relevante når det gjelder kommunens garantier til egne aksjeselskaper mv.

Fylkesmannens konklusjon:

Departementet bør utforme de nye reglene på en slik måte at kommunene ikke påføres økt risiko for tap eller betydelig merarbeid. Hvis det ikke er mulig å få dette til, bør de gamle reglene beholdes.

Med hilsen



Arnt Robert Haugan
underdirektør (e.f.)



Helge Holthe

Saksbehandlers telefon: 74 16 84 27