



Kommunal- og regionaldepartementet  
Postboks 8112 Dep.,  
0032 OSLO

Deres ref:  
07/2255-3 TLT

Vår referanse  
07/10587 334

Vår dato

**20 FEB 2008**

## Høringsuttalelse – Forslag til endring av garantiforskriften

Det vises til departementets oversendelse av 19. november 2007 der forslag til endring i forskriften for kommunale og fylkeskommunale garantier sendes på høring. Forslaget åpner for en generell adgang for kommunene til å stille selvskyldnergaranti.

Problestillingen er aktualisert gjennom en nylig revidering av kravene til bankenes kapitaldekning, og departementet ønsker på bakgrunn av det at det gjøres en vurdering av saken.

Det blir vist til at en slik endring vil kunne komme låntaker til gode i form av lavere lånerente og billigere lån. I tilfeller der kommunen yter tilskudd til virksomheten vil reduserte låneutgifter kunne komme kommunen til gode i form av lavere tilskudd. I departementets oversendelse blir det imidlertid også påpekt at slike garantier vil stille større krav til kredittvurderingen av virksomheten det garanteres for. En selvskyldnergaranti vil medføre økt risiko for kommunen og kan innebære økte administrative kostnader.

Muligheten for å stille selvskyldnerkausjon vil innebære at kommunene kan ta større risiko ved garantistillelser. Risikoen vil til en viss grad bli forskjøvet fra långiver og låntaker til garantisten. Endringen vil som det blir påpekt også kunne medføre fordeler for kommunene i form av reduserte tilskudd. Fylkesmannen er imidlertid usikker på i hvilken grad man vil oppnå reduserte utgifter, og om denne fordelene rettferdiggjør at kommuner kan ta vesentlig større risiko ved garantistillelser.

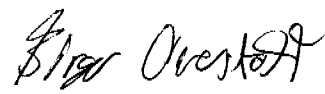
Fylkesmannen ser muligheten for at forslaget til forskriftsendring vil medføre en tendens til at det vil bli bedt om kommunal garanti ved prosjekter med større risiko en det som tidligere har vært tilfelle. Dette begrunnes med at risikoen ved selvskyldnerkausjon i større utstrekning vil være hos garantisten. En kreditt- og risikovurdering vil uansett ha begrensninger ikke minst knyttet til at garantiene i mange tilfeller skal gjelde i mange år framover.

Det har i det siste vært fokus på at kommunenes anledning til å ta risiko bør begrenses. Dette sees også i sammenheng med at tjenestetilbudet i verste fall kan bli vesentlig skadelidende dersom en kommune har gjort disposisjoner som innebærer stor risiko. Når det gjelder forslaget til forskriftsendring, kan dette medføre at noen kommuner stiller selvskyldnerkausjon med store beløp over noen år med tilsynelatende moderat risiko. Ved endringer i rammebetingelser, konjunkturer eller andre forhold kan man i løpet av kort tid få et stort økonomisk ansvar som kan bli vanskelig å håndtere.

---

**Fylkesmannen viser til ovennevnte vurderinger. På bakgrunn av disse vurderingene finner vi ikke å kunne støtte departementets forslag om å åpne for en generell adgang for kommunene til å stille selvskyldnergaranti.**

  
Kristin Hille Valla

  
Birger Overskott  
økonomirådgiver