

Kommunal- og regionaldepartementet

Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Endring av garantiforskriften 2007 – Høring

Det vises til departementets høringsbrev datert 19. november 2007.

Kommunalbanken er enig i KRD's høringsutkast der det åpnes for en generell adgang for kommuner og fylkeskommuner til å stille selvskyldnerkausjon.

Kommunalbanken skal i henhold til st. prp nr. 1 (2007 – 2008) bidra til konkurranse i markedet for utlån til kommunesektoren, og på den måten bidra til lavest mulige finansieringskostnader i kommunal sektor. Grunnet lav kjernekapital har Kommunalbanken i sin utlånsvirksomhet valgt å prioritere lån direkte til kommuner og fylkeskommuner fremfor selskapslån med kommunal garanti som er mer kapitalkrevende. Kommunegaranterte lån med 100 prosent risikovekt krever som kjent fem ganger mer egenkapital bak hver utlånt krone enn lån hvor kommunen selv er debitor.

Kommunene velger ulike selskapsformer for å løse sine tjenestetilbud. Eksempelvis har borettslag og andre typer av selskaper i stort omfang bygd ut og er ansvarlig for driften av omsorgsboliger og sykehjem. Lånebetingelsene til disse selskapene som er sikret med simple kausjoner fra kommuner ligger anslagsvis 0,50 prosent høyere enn ordinære kommunelån. Spesielt overfor de mange selskapene innenfor formål hvor kommunene og staten engasjerer seg sterkt økonomisk kan det virke uforståelig at renten må være såpass mye høyere.

Etter Kommunalbankens vurderinger bør kommunene derfor få anledning til å stille selvskyldnergarantier slik at både selskapenes kapitalkostnader og kommunenes tilskudd kan reduseres.

Kommunalbankens erfaringer er at kommunale garantier bare blir stilt der en kommunal garanti er avgjørende for å realisere det aktuelle tiltaket.

Kommunene bør selv avgjøre om det skal stilles garanti eller om garantien skal gis som simpel garanti eller som selvskyldnergaranti. Kommunalbanken har registrert at kommuner har valgt å etablere kommunale foretak for på den måten å unngå høyere kapitalkostnader istedenfor å la et 100 prosent kommunalt eid aksjeselskap stå for deler av tjenesteproduksjonen. Slike vurderinger er også foretatt i forbindelse med om

interkommunale selskap skal organiseres som IKS – selskap eller som et interkommunalt selskap med begrenset ansvar.

Departementet hevder i sitt høringsbrev at det ved selvskyldnergarantier settes større krav til kommunenes kredittvurdering av selskapet det garanteres for og begrunner det med at kommunen ikke lenger bare vil være ansvarlig for selskapets dårlige økonomi, men også for låntagers betalingsvilje.

Kommunalbanken er enig i denne vurderingen og vil tillegge at kommunene uansett om det stilles selvskyldnergaranti eller simpel garanti skal foreta en grundig økonomisk vurdering av selskapet det garanteres for.

Långiver vil ved en selvskyldnergaranti kunne gå direkte på kommunen ved mislighold, men kommunen er også ved en simpel kausjon ansvarlig for at selskapet fullt ut dekker sine forpliktelser overfor långiver.

Kommunalbanken har aldri måttet gå til rettslige skritt overfor selskaper for å få dekket utestående fordringer. Kommunalbanken ser det som lite sannsynlig at det vil komme flere krav på kommunen dersom det åpnes for å stille selvskyldnergaranti. Kortvarige betalingsproblemer vil som i dag bli løst i kommunikasjon mellom kunde, bank og kommunen som garantist. Selskaper som kommunene vil stille selvskyldnergaranti for vil være virksomheter som utfører viktige kommunale oppgaver på vegne av kommunene og løsninger vil raskt komme på plass.

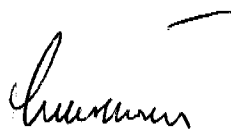
Enkelte høringsinstanser vil kunne hevde at kommunene kan bli satt under press for å gi en selvskyldnergaranti. Slik Kommunalbanken ser det får kommunene ved en slik endring kun et nytt alternativ og kommunestyrene selv en mulighet til velge hva kommunen er mest tjent med, selvskyldnergaranti, simpel garanti eller ingen garanti.

Ved revisjon av økonomibestemmelsene i 2000 ble forslaget om selvskyldnergaranti trukket etter høringsrunden da flertallet av de få høringsinstansene som hadde merknader til dette spørsmålet gikk i mot forslaget. Den gjennomgående begrunnelsen var at bare kredittgiverne ville tjene på at det ville bli åpnet for selvskyldnergaranti. Fra Kommunalbankens ståsted er det kommuner og fylkeskommuner selv som vil være mest tjent med at de kan ta et selvstendig valg om det skal stilles selvskyldnergaranti eller simpel garanti.

Kommunalbankens styre slutter seg til KRD`s forslag til endring i forskriften for kommunale og fylkeskommunale garantier slik at det åpnes for en generell adgang til å stille selvskyldnergaranti.

Med vennlig hilsen
Kommunalbanken AS


Else Bugge Fougner
Styrets leder


Petter Skouen
Adm. direktør