

Til  
Kulturdepartementet  
Postboks 8030 Dep  
0030 OSLO

04.03.2015

## Vedrørende høring Frivillighetserklæringen

NOAH er meget takknemlige for etableringen av en Frivillighetserklæring. Forslaget fra Kulturdepartementet er inkluderende og vil styrke frivillighetens stemmer som bidrag i demokratiet.

### Innspill til 1. «Grunnlag for samspillet»

Gjeldende avsnitt som kommenteres:

«Regjeringen anerkjenner at frivillig engasjement og frivillige organisasjoner styrker demokratiet på lokalt og nasjonalt plan og at det må legges til rette for frivillighetens deltakelse i politiske prosesser.»

*Følgende tillegg foreslås (fet type):*

(...) frivillige organisasjoner styrker demokratiet på lokalt og nasjonalt plan **og ved brobyggende engasjement for internasjonale problemstillinger. Det** må legges til rette for frivillighetens deltakelse i politiske prosesser.

### *Begrunnelse*

I likhet med flere store norske frivillige organisasjoner, arbeider NOAH for klimasaken, vern av viltlevende dyr og dyrevernsutfordringer. Dette er internasjonale problemstillinger. Det å begrense frivillige prosesser til kun å skulle foregå på nasjonale arenaer kan bli en begrensende faktor for Frivillighetserklæringen. NOAHs erfaring er at svært mange frivillige i Norge er motiverte for å arbeide med vidtgående globale spørsmål. Etter NOAHs oppfatning lever og virker Norsk frivillighet i et internasjonalt storsamfunn.

*Gjeldende avsnitt som kommenteres:*

«Regjeringen anerkjenner at frivilligheten er mangfoldig og at regjeringen må ta høyde for ulike typer frivillighet i sitt samspill med sektoren.»

*Følgende omformulering fremmes (fet type):*

(...) **Regjeringen anerkjenner at en mangfoldig frivillighet er en forutsetning for den høye deltakelsen vi har i frivillig sektor i Norge, og vil ta vare på verdien av en mangfoldig frivillighet.**

### *Bakgrunn*

Sammenhengen mellom erklæringens elementer om mangfoldighet, engasjement og demokrati – og det å ta tak i samfunnsoppgaver understrekes i forslaget til omformulering. Dette er elementære målsetninger for mange frivillige organisasjoner som NOAH. NOAH anser også følgende av erklæringens elementer - som særlig viktige for en positiv utvikling av frivillig innsats innen dyrevern:

«Regjeringen anerkjenner frivillighetens selvstendige rolle. Regjeringen ønsker ikke å regulere frivilligheten, men støtte opp under frivillighetens egenart og drivkraft gjennom å gi handlingsrom og tilrettelegge for vekst nedenfra. Regjeringen anerkjenner frivillige organisasjoner som arenaer for deltakelse og demokratibyggning. Frivillige organisasjoner er betydningsfulle talerør på vegne av sine medlemmer og deltakere.»

Det at «Regjeringens samspill med frivillig sektor skal preges av: Forutsigbarhet, åpenhet, tillit, tilgjengelighet» inspirerer til å fremme følgende tillegg:

**«Regjeringens intensjon er å stimulere frivilligheten gjennom å legge til rette for at den får arbeide med de oppgavene og for de målene som den selv prioriterer som viktige.»**

### *Til 2) Rammeverk for samspillet*

Under Forenkling og samordning

#### *Generelt*

Det er mange fordeler med en modell der en overordnet koordinator har ansvar for samordning. Etter NOAHs oppfatning ville det komme frivilligheten til gode hvis overordnet koordinator har ansvar for å se til at sektorene overholder frivillighetserklæringen. Derfor foreslås følgende tillegg:

**Kulturdepartementet skal fremme at enhetlig og helhetlig frivillighetspolitikk implementeres i de ulike sektorene.**

Til avsnitt:

«Gjennomgå begrepsbruk og definisjoner i tilskuddsordninger og gjeldende lover og regler. Tilpasse tilskuddsordninger til frivillighetens egenart uavhengig av hvilket departement, direktorat som forvalter tilskuddet. (...)»

#### *Innspill*

Demokratisk talefrihet er viktig, i for NOAH, grunnleggende spørsmål om dyrevelferd.

Som dyrevernerorganisasjon er NOAH underlagt Landbruks- og Matdepartementet (LMD). LMD er et næringsdepartement. LMD støtteordningens regelverk<sup>1</sup> betinger grunnstøtten til tiltak som fremmer LMDs saksområder. Denne støtteordningen er ikke basert på medlemstall. Den kan anvendes til å ekskludere frivillige organisasjoner som uttrykker kritisk motvekt til departementets saksområder.

Videre er det, etter NOAHs oppfatning, avgjørende å **lytte til organisasjonene når nye tilskuddsordninger skal utvikles og eksisterende ordninger skal endres**. Eksterne initiativtakere som vil bidra til å fremme frivillighet bør få nødvendig rom til å være støttespillere for frivilligheten. Dette selv om tilskuddet ikke forvaltes av et departement eller direktorat. NOAH har derfor følgende forslag til tillegg (fet type):

**«(...) og bedre vilkår for ikke statlig initiativ og virksomhet, som vil bidra til å øke frivillige verdier over tid.»**

#### *Begrunnelse*

Etter NOAHs oppfatning bør det skapes rom til både frivillige organisasjoner og framtidige økonomiske støttespillere. Samfunnsøkonomien peker dessverre i en retning mot nedadgående offentlige bevilgninger i et langtidsperspektiv. Tradisjoner for å ivareta et offentlig bevilgningsapparat bør ikke være - eller kunne bli en begrensende faktor som står i veien for ulike framtidige former for velgjørende entreprenørskap.

Med vennlig hilsen

Siri Martinsen, *Sign.*

Leder

NOAH- for dyrs rettigheter

---

<sup>1</sup> Regelverk for forvaltning av støtte til organisasjoner – Kap. 1138 POST 70