



Grong kommune
Rådmannen

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep

0030 OSLO

Vår ref:
15/6304-4-TRO

L.nr.
22449/15

Arkiv:
232

Deres ref:

Dato:
18.09.2015

HØRING VEDRØRENDE FORSLAG OM Å FJERNE EIENDOMSSKATT PÅ PRODUKSJONSUTSTYR OG PRODUKSJONSINSTALLASJONER I VERKER OG BRUK

Formannskapet i Grong kommune har behandlet saken i sitt møte den 17.09.2015. Samlet saksfremstilling følger vedlagt som vår høringsuttalelse.

Med hilsen

Tone Røttesmo
økonomisjef

Vedlegg: F-sak 105/15

Kopi: KS
LVK

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Utvalg Grong formannskap	Møtedato 17.09.2015	Saksnr. 105/15
------------------------------------	-------------------------------	--------------------------

HØRING VEDRØRENDE FORSLAG OM Å FJERNE EIENDOMSSKATT PÅ PRODUKSJONSUTSTYR OG PRODUKSJONSINSTALLASJONER I VERKER OG BRUK

Vedlagte dokumenter:

1. Høringsnotat fra finansdepartementet av 18.06.2015
2. Høringsuttalelse fra KS til finansdepartementet av 21.08.2015
3. Høringsuttalelse fra LVK til finansdepartementet fra 31.08.2015.

Hjemmel for behandling:

Delegasjonsreglementet pkt 1.1.

Saksopplysninger:

Finansdepartementet har med brev av 18.06.2015 sendt ut et høringsnotat av samme dato med forslag til endringer i bestemmelsene om eiendomsbeskatning av verk og bruk når det gjelder arbeidsmaskiner m.v. Høringsfristen er satt til 18.09.2015.

Departementet legger fram to alternative forslag til endringer. Alternativ I innebærer at produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner skal fritas for eiendomsskatt. Alternativ II innebærer at i tillegg til dette fritaket, skal ordningen med «Verk og bruk» som egen kategori for eiendomsskattelegging opphøre. Dette vil si at slike eiendommer vil skattelegges som alminnelig næringsseiendom.

Departementet legger til grunn at ingen av alternativene skal få betydning for eiendomsskatteleggingen av vannkraftanlegg.

Ytterligere informasjon omkring forslaget til endringer finnes i vedleggene.

Vurdering:

De foreslåtte endringer av lovbestemmelsene om verk og bruk i eiendomsskatteleggingen, vil medføre en inntektsreduksjon i alle kommuner som har innført denne skatteformen. Det prosentvise omfanget av nedgangen i eiendomsskatteinntekter vil variere mye fra kommune til kommune alt etter hvilke objekter som danner grunnlag for skatteutskrivningen, og eventuell andel som gjelder vannkraftanlegg. KS har gjennom resultatet av en spørreundersøkelse rundt i kommunene, kommet fram til et årlig samlet inntektstap på omlag 1,7 milliarder kr. En beregning for Grong kommune viser at en anslagsvis vil miste i overkant av kr 1,1 millioner kroner ved en slik endring av regelverket. Dette gjelder i stor grad kraftlinjer (Statnett/NTE).

En eventuell gjennomføring av lovendringene medfører ikke bare en direkte inntektsnedgang for kommunene, men er i strid med ønsket om at en betydelig andel av det samlede inntektsgrunnlaget bør være egeninntekter. De foreslåtte nye bestemmelsene, vil klart redusere den fleksibiliteten kommunene har i dag til å skaffe seg egne inntekter ved ulike valg innenfor dagens bestemmelser om eiendomsskattelegging. Det å begrense kommunens muligheter til egeninntekter gjennom en endring av eiendomsskattereglene, vil dessuten bidra til å svekke motivasjonen for en aktiv kommunal tilrettelegging for ny virksomhet. De foreslåtte nye bestemmelsene vil dessuten klart medføre en vridning av inntekter fra kommunene over til staten i minst like stor grad som de letter beskatningen av næringslivet.

Rådmannens forslag til vedtak:

Grong kommune går sterkt imot departementets forslag av 25.08.2015 om å endre reglene for eiendomsbeskatning av verk og bruk ved å fjerne eiendomsskatten på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner.

Dette begrunnes med følgende:

1. Grong kommune vil i dagens situasjon om de foreslåtte lovendringene vedtas, miste rundt 1,1 millioner kroner i årlige inntekter. En direkte undersøkelse fra KS sin side, viser imidlertid at det samlede årlige inntektstapet for kommunene vil være mellom 1,5 og 2,0 milliarder kr.
2. Et så stort bortfall av eiendomsskatt vil være klart i strid med ønsket om at en rimelig del av de kommunale inntektene bør være egeninntekter, og er uakseptabelt i en tid med generell stram kommuneøkonomi. Det er ikke lagt opp til, og også vanskelig å kunne tenke seg, noen egen form for kompensasjon til kommunene for de negative økonomiske konsekvensene av lovendringene. Mange kommuner vil rammes av en så betydelig nedgang i sitt inntektsgrunnlag slik at det går utover deres løpende tjenesteproduksjon og økonomiske evne til å gjennomføre nødvendige vedlikeholds- og utbyggingsoppgaver. En slik utvikling kan ikke aksepteres, og er spesielt uheldig i en tid da kommunene ikke sjelden overføres nye oppgaver fra staten uten at det nødvendigvis følger med økonomiske ressurser.
3. Lovendringene vil redusere den friheten og fleksibiliteten kommunene har hatt til å bruke ulike former for eiendomsskattelegging til å tilpasse inntektsgrunnlaget til den kommunale virksomheten. Eiendomsskatt er den eneste direkte kommunale skatteordningen vi har. Bestemmelsene som gjelder eiendomsskatt på verk og bruk, har fungert i svært lang tid, og danner et etablert og godt grunnlag for det økonomiske forholdet mellom en utbygger og kommunen som en tilrettelegger fra samfunnets side. Det å begrense kommunenes muligheter til egeninntekter gjennom en endring av eiendomsskattereglene, kan bidra til å svekke motivasjonen for en aktiv kommunal tilrettelegging for ny virksomhet.
4. De foreslåtte lovendringene vil bryte ned et godt og innarbeidet system der kommunene gjennom reglene for eiendomsskatt på verk og bruk, har en mulighet til å velge å bruke en kommunal skatt for å få noe igjen for å gi sin tilslutning til utbygginger, for avgivelse av områder og naturressurser og for en tilrettelegging for denne formen for næringsvirksomhet. Den økonomiske effekten av nedgangen i eiendomsskatt som en følge av de foreslåtte lovendringene, vil i like stor grad tilfalle staten som bedriftene. Det man oppnår i forhold til bedriftsbeskatningen er derfor noe begrenset. Ønsker man å skjerme mindre bedrifter og

nystartede svake bedrifter mot dagens form for eiendomsskatt på verk og bruk, kan dette gjøres ved å innføre spesielle bestemmelser for disse tilfellene.

Grong kommune viser for øvrig til uttalelsene av 21.08.2015 og 31.08.2015 fra henholdsvis Kommunenes Sentralforbund (KS) og Landssamanslutninga av vasskraftkommunar (LVK).

Behandling/vedtak i Grong formannskap den 17.09.2015 sak 105/15

Grong formannskaps vedtak:

Vedtatt med 6 mot 1 stemme som rådmannens forslag til vedtak:

Grong kommune går sterkt imot departementets forslag av 25.08.2015 om å endre reglene for eiendomsbeskatning av verk og bruk ved å fjerne eiendomsskatten på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner.

Dette begrunnes med følgende:

1. Grong kommune vil i dagens situasjon om de foreslåtte lovendringene vedtas, miste rundt 1,1 millioner kroner i årlige inntekter. En direkte undersøkelse fra KS sin side, viser imidlertid at det samlede årlige inntektstapet for kommunene vil være mellom 1,5 og 2,0 milliarder kr.
2. Et så stort bortfall av eiendomsskatt vil være klart i strid med ønsket om at en rimelig del av de kommunale inntektene bør være egeninntekter, og er uakseptabelt i en tid med generell stram kommuneøkonomi. Det er ikke lagt opp til, og også vanskelig å kunne tenke seg, noen egen form for kompensasjon til kommunene for de negative økonomiske konsekvensene av lovendringene. Mange kommuner vil rammes av en så betydelig nedgang i sitt inntektsgrunnlag slik at det går utover deres løpende tjenesteproduksjon og økonomiske evne til å gjennomføre nødvendige vedlikeholds- og utbyggingsoppgaver. En slik utvikling kan ikke aksepteres, og er spesielt uheldig i en tid da kommunene ikke sjelden overføres nye oppgaver fra staten uten at det nødvendigvis følger med økonomiske ressurser.
3. Lovendringene vil redusere den friheten og fleksibiliteten kommunene har hatt til å bruke ulike former for eiendomsskattelegging til å tilpasse inntektsgrunnlaget til den kommunale virksomheten. Eiendomsskatt er den eneste direkte kommunale skatteordningen vi har. Bestemmelsene som gjelder eiendomsskatt på verk og bruk, har fungert i svært lang tid, og danner et etablert og godt grunnlag for det økonomiske forholdet mellom en utbygger og kommunen som en tilrettelegger fra samfunnets side. Det å begrense kommunenes muligheter til egeninntekter gjennom en endring av eiendomsskattereglene, kan bidra til å svekke motivasjonen for en aktiv kommunal tilrettelegging for ny virksomhet.
4. De foreslåtte lovendringene vil bryte ned et godt og innarbeidet system der kommunene gjennom reglene for eiendomsskatt på verk og bruk, har en mulighet til å velge å bruke en kommunal skatt for å få noe igjen for å gi sin tilslutning til utbygginger, for avgivelse av områder og naturressurser og for en tilrettelegging for denne formen for næringsvirksomhet. Den økonomiske effekten av nedgangen i eiendomsskatt som en følge av de foreslåtte lovendringene, vil i like stor grad tilfalle staten som bedriftene. Det man oppnår i forhold til bedriftsbeskatningen er derfor noe begrenset. Ønsker man å skjerme mindre bedrifter og

HØRING VEDRØRENDE FORSLAG OM Å FJERNE EIENDOMSSKATT PÅ PRODUKSJONSUTSTYR OG
PRODUKSJONSINSTALLASJONER I VERKER OG BRUK

nystartede svake bedrifter mot dagens form for eiendomsskatt på verk og bruk, kan dette gjøres ved å innføre spesielle bestemmelser for disse tilfellene.

Grong kommune viser for øvrig til uttalelsene av 21.08.2015 og 31.08.2015 fra henholdsvis Kommunenes Sentralforbund (KS) og Landssamanslutninga av vasskraftkommunar (LVK).