



Halden kommune

Juridisk

Finansdepartementet
Postb. 8008 Dep
0030 Oslo

Deres ref:

Vår ref:
2015/3471-6

Arkivkode:
232

Saksbehandler:
Sven Stranger,

Dato:
21.09.2015

— Høring om eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

Det vises til utsendt høringsbrev.

Halden kommunestyre vedtok i møte 03.09.2015 følgende høringsuttalelse:

Vedtak:

Høringsuttalelse fra Halden kommune til forslag om å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk.

Halden kommune støtter forslaget til endringer i eiendomsskattereguleringen knyttet til produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk.

Om lovendringen får gjennomslag vil Halden sine frie inntekter få et minus på ca. kr. 15,4 millioner årlig.

Dette vil for Halden kommune i vår økonomiske situasjon medføre store konsekvenser. Kommunens manglende økonomiske handlefrihet uten kompensasjon vil allerede i dag kunne bli ytterligere forlenget og forverret, og vil ikke bare hemme kommunens fornying, utvikling og alminnelige tjenestetilbud i mange år fremover, men også redusere dagens tjenestetilbud til Haldens innbyggere. Forslaget innebærer et inngrep i og reduksjon av det kommunale selvstyret overfor de kommuner som etter en over 100 år lang lovhjemlet og lovlig rettstilstand har valgt eller har vært nødt til å ilegge eiendomsskatt.

Halden kommune mener det er viktig at kommunene selv beholder retten til å skrive ut eiendomsskatt for å kunne oppnå balanse i sine budsjetter.

Oppsummering:

Halden kommunes støtte til endring av eiendomsskatteverket gis med et klart forbehold av at kommunen kompenseres fullt ut for innskrenkningen i retten til å skrive ut eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner. Likeledes at dette bekreftes og synliggjøres i en eventuell sak til Stortinget.

Postadresse:
Postboks 150, 1751 Halden
E-post:
postmottak@halden.kommune.no

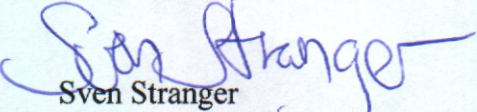
Besøksadresse:
Storgata 8
Internett:
www.halden.kommune.no

Telefon:
69 17 45 00
Telefaks:
69 18 00 58

Bank:
5315.05.15218
Org.nr:
959 159 092

Det vises for øvrig til vedlagte utskrift av sakens behandling med saksfremstilling.

Med hilsen


Sven Stranger
fagleder/seniorrådgiver



Halden kommune

Arkivkode: 232
Arkivsaksnr: 2015/3471-4
Journal dato: 21.09.2015
Saksbehandler: Sven Stranger

Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato

Utsendte vedlegg	
1	Høringsbrev
2	Høringsnotat om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner
3	KSE-posten nr. 7/2015 - høringsuttalelse fra KS i sak om endring i regler for verk og bruk
4	KSEposten 7 2015
5	KS-Hoeringsuttalelse-VerkBruk-21082015

Ikke utsendte vedlegg	

Høring om eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.
Følgende har vært medsaksbehandlere: <navn på medsaksbehandlere fylles ut>

Sammendrag av saken:

Rådmannens innstilling:

Halden kommune avgir følgende høringsuttalelse:
Halden kommune støtter ikke forslaget til endringer i eiendomsskatteregelverket.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 03.09.2015

Behandling:

Jan Erik Erichsen (H) fremmet forslag til vedtak:

Høringsuttalelse fra Halden kommune til forslag om å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk.

Halden kommune støtter forslaget til endringer i eiendomsskatteregelverket knyttet til produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk.

Om lovendringen får gjennomslag vil Halden sine frie inntekter få et minus på ca. kr. 15,4 millioner årlig.

Dette vil for Halden kommune i vår økonomiske situasjon medføre store konsekvenser. Kommunens manglende økonomiske handlefrihet uten kompensasjon vil allerede i dag kunne bli ytterligere forlenget og forverret, og vil ikke bare hemme kommunens fornying, utvikling og alminnelige tjenestetilbud i mange år fremover, men også redusere dagens tjenestetilbud til Haldens innbyggere. Forslaget innebærer et inngrep i og reduksjon av det kommunale selvstyret overfor de kommuner som etter en over 100 år lang lovhjemlet og lovlig rettstilstand har valgt eller har vært nødt til å ilegge eiendomsskatt.

Halden kommune mener det er viktig at kommunene selv beholder retten til å skrive ut eiendomsskatt for å kunne oppnå balanse i sine budsjetter.

Oppsummering:

Halden kommunes støtte til endring av eiendomsskatteverket gis med et klart forbehold av at kommunen kompenseres fullt ut for innskrenkningen i retten til å skrive ut eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner. Likeledes at dette bekreftes og synliggjøres i en eventuell sak til Stortinget.

Forslaget fra Erichsen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Høringsuttalelse fra Halden kommune til forslag om å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk.

Halden kommune støtter forslaget til endringer i eiendomsskatteregelverket knyttet til produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk.

Om lovendringen får gjennomslag vil Halden sine frie inntekter få et minus på ca. kr. 15,4 millioner årlig.

Dette vil for Halden kommune i vår økonomiske situasjon medføre store konsekvenser. Kommunens manglende økonomiske handlefrihet uten kompensasjon vil allerede i dag kunne bli ytterligere forlenget og forverret, og vil ikke bare hemme kommunens fornying, utvikling og alminnelige tjenestetilbud i mange år fremover, men også redusere dagens tjenestetilbud til Haldens innbyggere. Forslaget innebærer et inngrep i og reduksjon av det kommunale selvstyret overfor de kommuner som etter en over 100 år lang lovhjemlet og lovlig rettstilstand har valgt eller har vært nødt til å ilegge eiendomsskatt.

Halden kommune mener det er viktig at kommunene selv beholder retten til å skrive ut eiendomsskatt for å kunne oppnå balanse i sine budsjetter.

Oppsummering:

Halden kommunes støtte til endring av eiendomsskatteverket gis med et klart forbehold av at kommunen kompenseres fullt ut for innskrenkningen i retten til å skrive ut eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner. Likeledes at dette bekreftes og synliggjøres i en eventuell sak til Stortinget.

Saksutredning:

Finansdepartementet sender i brev 18.06.15 ut på høring forslag om endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk i lov 6. juni 1975 nr. 29 om eieendomsskatt til kommunane (eieendomsskattelova).

Høringsfristen er 18. september 2015.

Finansdepartementet sier bla. i høringsbrevet sitat:

Etter gjeldende regler skal arbeidsmaskiner mv. tas med i eiendomsskattegrunnlaget når de anses å være "ein part av sjølvføretaket". Regelen har blitt vidareutviklet gjennom rettspraksis. Hvorvidt arbeidsmaskiner mv. skal anses å inngå i eiendoms-skattegrunnlaget, beror på en skjønsmessig helhetsvurdering. Regelen er kritisert for å være skjønsmessig og skape uforutsigbarhet.

I høringsnotatet legger departementet fram to alternative forslag. *Alternativ 1* innebærer at produksjonsutstyr og – installasjoner skal fritas for eiendomsskatt, mens *alternativ 2* ikke bare fritar slikt utstyr, men også innebærer at verk og bruk opphører som egen kategori med den følge at slike eiendommer eiendomsbeskattes som alminnelig næringsseiendom.

Forslagene får ikke betydning for fastsettelsen av eiendomsskattegrunnlaget for vannkraftanlegg.

For nærmere om forslaget vises til høringsbrevet og dets vedlagte høringsnotat (vedlagt).

Halden kommune har svært lang tradisjon for å ha eiendomsskatt, og er nå også sterkt berørt av lovendringsforslaget gjennom sine betydelige eiendomsskatteinntekter etter «verk og bruk»-regelen mht. eiendomsbeskatningen av særlig Norske Skog Saugbrugs AS sine anlegg i Halden, men også de to andre betydelige verk og bruk vi har – Nexans og Fresenius Kabi, samt telekommunikasjonsnett.

Kommunen meldte seg således for noen år siden inn i KS Eiendomsskatteforum (KSE – en sammenslutning av samtlige kommuner i landet som har innført eiendomsskatt), og samordner seg nå med dem i alle større saker om eiendomsskattregelverket.

Lovendringsforslaget nå går i korthet ut på å ta «verk-og bruk»-regelen ut av lovverket slik at det ikke lenger blir adgang til å eiendomsbeskatte eksempelvis integrerte maskiner/prosessutstyr, sagbruk, vindkraft, olje-og gass-ilandførings-og prosessanlegg, telekommunikasjonsnett, men kun selve bygningsmassen til slik næringsdrift.

Kommunen har nå mottatt KS sin høringsuttalelse pr. brev 24.08.15 til Finansdepartementet (vedlagt i kopi).

Administrasjonen har således utarbeidet følgende utkast til en mulig høringsuttalelse fra Halden kommune:

.....

**HØRINGSUTTALELSE
FRA HALDEN KOMMUNE
TIL FORSLAG
OM Å FJERNE EIENDOMSSKATT PÅ PRODUKSJONSUTSTYR OG
PRODUKSJONSINSTALLASJONER I VERK OG BRUK.**

Halden kommune har avgitt innspill til, og gjennomgått høringsuttalelse fra KS datert 24.08.15 og viser til og støtter denne.

Halden kommune støtter ikke forslaget til endringer i eiendomsskatteregelverket. Om lovendringen får gjennomslag vil ROBEK-kommunen Halden sine frie inntekter få et minus på ca. kr. 15,4 millioner årlig.

Dette vil for Halden kommune i vår økonomiske situasjon kunne få store konsekvenser. Kommunens manglende økonomiske handlefrihet allerede i dag vil kunne bli ytterligere forlenget og forverret, og vil ikke bare hemme kommunens fornying, utvikling og alminnelige tjenestetilbud i mange år fremover, men også redusere dagens tjenestetilbud til Haldens innbyggere.

Forslaget innebærer et inngrep i og reduksjon av det kommunale selvstyret ovenfor de kommuner som etter en over 100 år lang lovhjemlet og lovlig rettstilstand har valgt eller har vært nødt til å ilegge eiendomsskatt. Halden kommune mener det er viktig at kommunene beholder retten og fleksibiliteten til å kunne skrive ut eiendomsskatt på verk og bruk, inkludert produksjonsutstyr.

Oppsummert:

Halden kommune støtter ikke forslaget til endringer i eiendomsskatteregelverket.

Kommunens årlige tap om verk og bruk-maskindelen utgår beløper seg årlig til samlet kr. 15.393.620 inkludert telenett og minus bygninger og tomter i taksten for NSI og de andre.

Årlig inngående skatteproveny som kommunen har nå fra eiendomsskatt er kr. 82.243.548.

1/5-del eller ca. 20% av våre eiendomsskatteinntekter vil kunne bortfalle om endringen får gjennomslag.

For ROBEK-kommunen Halden må et slikt inntektsbortfall kompenseres enten/eller gjennom:

- Ditto langvarig statlig kronekompensasjon gjennom inntektssystemet
- Ditto reduksjon av lovpålagte oppgaver fra Statens side

Om det ikke skjer må kommunen:

- Gjennomføre ditto økninger av eiendomsskatt mot villaer og boenheter for øvrig.
- Redusere kostnader som i dagens økonomiske situasjon vil innebære reduserte tilbud til innbyggere.

Som ROBEK-kommune har vi mht. øvrige innsparinger ikke mer/lite igjen å gå på mht. å kunne opprettholde forsvarlig driftsnivå med dette inntektsbortfallet og uten kompensasjon fra Staten.

Det er således av helt vesentlig betydning for Halden kommune at om en lovendring her allikevel blir gjennomført så må kommunen ha langvarig særlig, full økonomisk kompensasjon fra Staten for sitt inntektstap på grunn av dette.

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

Gudrun Haabeth Grindaker

Sven Stranger