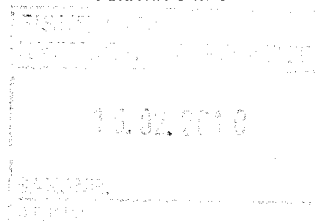




Fiskeri- og kystdepartementet
Postboks 8118
0032 Oslo



Høringsuttalelse: Forskrift om tidsfrister i behandling av akvakultursøknader

Viser til Deres oversendelse datert 27.11.2009 ang Forskrift om tidsfrister i behandling av akvakultursøknader.

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag har lest forslaget og har følgende merknader:

Generelt:

Prioritering av en næring

Fylkesmannen har oppgaver innenfor mange felt, blant annet industri. Saksbehandler arbeider ikke bare en type næring/virksomhet. Tilsyn er en prioritert oppgave hos Fylkesmennene. Klif pålegger fylkesmennene nasjonale og regionale tilsynsaksjoner. Disse er tidsbestemt for hele landet. Akvakultursøknader og andre typer søknader kommer ikke jevnt inn hele året. Det vil være perioder der søknadsmengden er større. Dette gjelder alle typer næring/virksomhet. Resultatet av en slik prioritering vil være at en næring skal ha fortrinnsrett fremfor andre og at det dermed blir lengre saksbehandling for andre typer næring/virksomhet. Likhetsprinsippet vil ikke bli fulgt. Samtidig vil det gå ut over de prioriterte oppgavene vi får fra våre 2 departement - Direktoratet for naturforvaltning (DN) og Klima og forurensningsdirektoratet (Klif).

Krav til innhold av søknaden

Det står i forskriften at søknaden skal være komplett før den videresendes. Det vil si komplett i forhold til det som kreves i søknaden. Naturmangfoldloven ble vedtatt 01.06.2009. Det vil si at før man fatter et vedtak skal tiltaket vurderes etter naturmangfoldloven. Dette krever at man har kunnskap om biologisk mangfold for områdene det søkes om. I høringsbrevet står det at "forslaget innebærer også at det blir stilt ytterligere krav til næringen om søknadens innhold" (s 4 1. avsnitt). Saken skal være godt nok opplyst før Fylkesmannen kan behandle den. For at tidsfristen skal holdes må kartlegging av det biologiske mangfoldet være et slik krav til søknaden. Dette vil lette saksbehandlingen både til Fylkesmannen og fylkeskommunen. Rutiner/forskrift på hvordan § 11- miljøovervåking i akvakulturloven skal håndteres, MÅ på plass.

På forurensningssiden, så er kravet B-undersøkelser etter NS 9410. Det vil i noen tilfeller være nok. I resipienter med mye oppdrett eller i sårbare resipienter, så kan man i henhold til NS 9410 også kreve C-undersøkelser. Disse undersøkelsene vil gi et bedre bilde av hele resipienten enn bare en B-undersøkelse. I henhold til vannforskriften så skal alle resipienter være "not at risk" og undersøkelser som sier litt om resipienten over tid, må være aktuelt å kunne bruke i en saksbehandling.

Arealbruk

I Nord-Trøndelag har vi arealplaner i sjø som inneholder store områder med FFFNA områder. Dette er gjort ekstra vanskelig når interessekonflikten ikke er løst på forhånd og nye opplysninger/kunnskap sier at dette vil være i konflikt med andre interesser. Arealplanen i sjø er ikke ofte på rullering.

I tillegg kommer lakselussonene og andre områder som sliter med fiskesykdommer. I Nord-Trøndelag har vi også 2 nasjonale laksefjorder hvor det ikke er tillatt med oppdrett i sjø med laks/ørret. Utenfor Namsfjorden er det i tillegg en frysone hvor det ikke skal etableres mer oppdrett. Vi har også områder der resipienten ikke tåler mer belastning. Dette vil gi en større konkurranse på de gjenværende områdene. Fylkesmannen regner derfor med at arealkonflikten i kystsonen vil øke og saksbehandlingen vil bli vanskeligere. De kurante sakene vil bli mindre i antall etter hvert. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag er redd for at 4 ukers behandlingsfrist for akvakultursøknader vil føre til dårligere kvalitet på saksbehandlingen.

Tidsfrister

Når det gjelder § 4 og tidsfrist på 4 uker for behandling vil dette kreve at søknadene er godt nok opplyst. Det vil si mer opplysninger på biologisk mangfold og dokumentasjon på at resipienten tåler den mer belastningen som nye søknader vil gi. Uten dette grunnlaget vil det bli vanskelig å kunne gi en god og kvalitetsmessig behandling av søknaden. En komplett søknad må inneholde mer opplysninger om lokaliteten enn det som nå er kravet.

Klagebehandling

§ 5 – klagebehandling sier at ved en klage på Fylkesmannens utslippstillatelse, så skal denne behandles innen 12 uker. En klage etter forurensningsloven skal i dette tilfelle først behandles hos 1. instans dvs Fylkesmannen. Opprettholder fylkesmannen sitt vedtak så skal den sendes til Klima og forurensningsdirektoratet (Klif). Om dette kan avklares på 12 uker må i så fall avklares med Klif.

Avsluttende bestemmelser

§ 6 sier at ”Fristoversittelse av uttalelse fra kommuner etter § 4 andre ledd medfører at saken kan behandles uten tillatelse. Det samme gjelder uttalelse etter § 4 femte ledd”.

Fylkesmannen gir utslippstillatelse etter § 11. For å kunne gi denne tillatelsen så må søknaden vært lagt ut til offentlig høring. Fylkesmannen kan derfor ikke behandle søknadene før vi får den kommunale behandlingen. I tillegg kommer det ofte inn nye opplysninger i saken som har verdi i vår vurdering.

Konklusjon

Fylkesmannen ønsker at saksbehandlingen skal gå raskest mulig, men har betenkeligheter når det gjelder kvaliteten på saksbehandlingen i perioder med stor saksmengde. Skal forskriften om tidsfrister vedtas så må akvakultursøknadene inneholde mer opplysninger om biologisk mangfold og resipientvurderinger. Det vil si at søknaden skal være godt nok opplyst for å kunne vurdere søknaden etter nanturmangfoldloven og forurensningsloven.

Med hilsen



Bjørnar Wiseth
(e.f.)

Nestleder
Miljøvernavdelingen



May Brit Myrholt Gorseth

Rådgiver
Miljøvernavdelingen

Kopi til:

Klima- og forurensningsdirektoratet	Postboks 8100 Dep	0032	Oslo
Direktoratet for naturforvaltning	Tungasletta 2	7485	TRONDHEIM