

Arkivsak-dok.  
Arkivkode  
Saksbehandler Arne Lunde

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	20.09.2012	99/12

## SAKSPROTOKOLL

### HØRINGSUTTALELSE - UTKAST TIL LOV OM KOMMUNALT PÅLEGG OM BETALINGSPARKERING (PARKERINGSLOVEN)

---

**Formannskapet har behandlet saken i møte 20.09.2012 sak 99/12**

#### **Møtebehandling**

Det ble ikke fremmet noen nye forslag.

#### **Votering**

Forslag til vedtak ble vedtatt med 7 mot 6 (FRP, BNP, KRF og H) stemmer.

#### **Vedtak**

1. Porsgrunn kommune understøtter forslag til lovtekst vedr. ny lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering.
2. Om forslaget blir vedtatt, vil administrasjonen komme tilbake til formannskap og bystyre med ny sak og forslag til nye parkeringsforskrifter

Arkivsak-dok. 12/02531-1  
Saksbehandler Arne Lunde

Saksgang  
Formannskapet

Møtedato  
20.09.12

## **HØRINGSUTTALELSE OM UTKAST TIL LOV OM KOMMUNALT PÅLEGG OM BETALINGSPARKERING (PARKERINGSLOVEN)**

### **Rådmannens innstilling**

1. Porsgrunn kommune understøtter forslag til lovtekst vedr. ny lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering.
2. Om lovforslaget blir vedtatt, vil administrasjonen komme tilbake til formannskap og bystyre med ny sak og forslag til nye parkeringsforskrifter.

### **Vedlegg**

Følgende linker gir tilgang til dokumentene:

- 1) Høringsbrev:  
<http://www.regjeringen.no/nb/dep/sd/dok/hoeringer/hoeringsdok/2012/horing---offentlig-horing-om-utkast-til-/horingsbrev.html?id=696146>
- 2) Høringsnotat, inklusive lovtekst:  
[http://www.regjeringen.no/Upload/SD/Vedlegg/parkering\\_hoeringsutkast.pdf](http://www.regjeringen.no/Upload/SD/Vedlegg/parkering_hoeringsutkast.pdf)

### **Saksfremstilling**

#### **Viktige punkter:**

- ◆ Samferdselsdepartementet har sendt utkast til "lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering (parkeringsloven) på høring med frist 15. sept. 2012 (utsendt 28.06.12).
- ◆ Høringsutkastet er utarbeidet med bakgrunn i Nasjonal Transportplan 2010-2019
- ◆ Kommunen kan etter forslaget til lovtekst vedta at det innenfor et avgrenset område bare kan tilbys parkering mot betaling og gjelde både for offentlige og private arealer (eks. kjøpesentre og parkeringsareal som arbeidsgiver tilbyr ansatte).

- ◆ Formålet med lovforslaget er å redusere trafikk med motorvogn for å redusere utslipp av CO2 og annen luftforurensning, bedre fremkommeligheten for kollektivtrafikk, gående og syklende og fremme et bedre bymiljø.
- ◆ Om lovforslaget blir vedtatt, kan kommunen komme tilbake til saken ved å utarbeide nye parkeringsforskrifter med forslag til nye p-arealer (med avgift) inntegnet på kart.
- ◆ Det vil være opp til de enkeltvis kommuner selv å avgjøre om og i hvilken grad virkemidlet skal brukes

## 1.0 Bakgrunn:

Samferdselsdepartementet har sendt utkast til lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering på høring med frist 15. sept 2012. Utkastet er utarbeidet med bakgrunn i Nasjonal Transportplan 2010-2019 og er utarbeidete av en interdepartemental arbeidsgruppe bestående av Miljøverndepartementet, Kommunal- og regionaldepartementet og Samferdselsdepartementet.

Som gjengitt i viktige punkter foran, skal lovforslaget medvirke til reduksjon av trafikk med motorvogn og derav redusere utslipp av CO2 og annen luftforurensning og bedre fremkommeligheten for kollektivtrafikk, syklistene og gående samt bedre det lokale bymiljøet.

Samferdselsdepartementet viser til at trafikk med motorvogn, og særlig personbiltrafikk er hovedårsaken til lokal luftforurensning og fører i tillegg til støy og redusert fremkommelighet for fotgjengere, syklistene og kollektivtransport. De viser også til at trafikk med motorvogn bruker betydelige areal i byer og tettsteder og reduserer kvaliteten på det visuelle miljøet.

Kommunene har i dag ingen mulighet til å regulere privatrettslige parkeringsavtaler. Samferdselsdepartementet viser også til Nasjonal Transportplan 2014-2023 hvor målet er at kollektivtrafikk, gange og sykkelbruk skal ta hånd om trafikkveksten fremover. Restriksjoner på bilbruk vil derfor være nødvendig sammen med øvrige areal- og transporttiltak.

## 2.0 Lovforslagets hovedinnhold:

Lovforslaget er lagt inn som vedlegg (2) med link.

Det legges opp til at parkeringsregulering skal virke sammen med andre virkemidler som for eksempel køprising. Forslaget er først og fremst et bypolitisk virkemiddel. Kommunene vil etter forslaget gis adgang til å vedta at det innenfor et nærmere avgrenset område bare kan tilbys parkering mot betaling. Slikt kommunalt pålegg skal etter forslaget imidlertid ikke kunne begrense grunneiere eller andres adgang til å utnytte et parkeringsareal økonomisk så lenge minimumskravene i kommunens parkeringspålegg oppfylles. Bakgrunnen for dette er at rådigheten over en eiendom etter departementets syn ikke bør begrenses i lovforslaget utover det som kan begrunnes i trafikk- og miljømessige hensyn.

Kommunalt pålegg om innføring av betalingsplikt skal som hovedregel gjelde alle private og offentlige arealer som lovlig brukes til parkering. Pålegget skal imidlertid ikke kunne omfatte parkering på bolig- eller fritidseiendom, parkering i forbindelse med levering av motorvogn til reparasjon, vedlikehold, undersøkelse eller lignende, parkering på bensinstasjon, parkering på eiendom med ti parkeringsplasser eller

mindre, parkering på virksomhetens eiendom eller der hvor arbeidet utføres, dersom motorvognen er nødvendig for utførelsen av arbeidet, parkering for funksjonshemmede og parkering for elbiler og hydrogenbiler. Lovforslaget vil heller ikke være til hinder for innføring eller videreføring av ordninger med boligsoneparkering.

Kommunale parkeringsvedtak kan både omfatte arealer som er allment tilgjengelige for parkering og arealer hvor parkering tilbys en nærmere angitt personkrets. Et typisk eksempel på det første er parkeringsanlegg i tilknytning til et kjøpesenter, mens et typisk eksempel på det siste er parkeringsplasser som en arbeidsgiver tilbyr de ansatte.

Parkeringspålegget skal etter høringsutkastet fastsette parkeringsavgiftens minste størrelse. I tillegg kan pålegget inneholde bestemmelser om øvre grense for gratis parkeringstid, øvre grense for total parkeringstid, minimumskrav for tidspunkt, ukedager og dato for betalingsparkering og lignende bestemmelser. Forskriften kan ikke regulere antall parkeringsplasser som kan tilbys.

Kommunalt parkeringspålegg kan bare vedtas dersom dette er egnet til å redusere trafikk med motorvogn. Vedtaket kan heller ikke være mer inngripende enn det som er nødvendig for å ivareta dette hensynet. Videre må vedtakets geografiske virkeområde avgrenses slik at hensynet til å redusere trafikk med motorvogn ivaretas i samsvar med lovens formål.

For å hindre omgåelse av kommunale parkeringsvedtak, foreslås også et generelt forbud mot å refundere betalt parkeringsavgift ved direkte utbetaling, rabatter, verdikuponger eller på annen måte.

Det foreslås videre at kommunen skal kunne føre tilsyn med at ingen tilbyr parkering i strid med kommunalt vedtak og at ingen refunderer betalt parkeringsavgift i strid med loven. Ved slike overtredelser skal kommunen kunne ilegge tvangsmulkt og overtredelsesgebyr. Kommunale vedtak om overtredelsesgebyr og tvangsmulkt skal kunne påklages til fylkesmannen. Utkastet inneholder også bestemmelser om definisjoner, forskriftshjemler for departementet og ikrafttredelse. Utkastet inneholder ikke overgangsbestemmelser.

Lovforslaget får ikke virkning for fordelingen av inntekter og utgifter ved drift og håndheving av betalingsparkering.

Det er ment at kommunen vedtar nye forskrifter på bakgrunn av foreslått lovtekst. Hovedvilkåret er at forskriften skal være egnet til å redusere trafikk med motorvogn. Det er angitt tolkninger av foreslått lovtekst i høringsuttalelsen og det er bl.a omtalt at en må ta hensyn til eksisterende transportmønstre og hvilke alternative transportmidler som finnes. Det vises bla til følgende...sit.: "Dersom for eksempel hovedmengden av trafikken skyldes reise til og fra arbeid og det ikke finnes alternative transportmidler i særlig grad, vil dette kunne svekke virkningene av kommunale parkeringsforskrifter. Dersom hovedmengden av trafikken derimot er knyttet til handel, vil en parkeringsforskrift kunne tenkes å ha større trafikkmessig virkning, selv om det ikke i særlig grad finnes alternativ transport." I denne sammenheng er det nærliggende å tenke seg parkeringsavgift på etablerte større kjøpesentra i regionen.

Det påpekes at det geografiske virkeområdet for de kommunale parkeringsforskriftene skal nedtegnes på kart og være en del av forskriften.

Samferdselsdepartementet vurderer for øvrig at lovforslaget ikke vil kunne medføre erstatningsansvar for det offentlige ved at forslaget ikke er i strid med Grunnloven, EØS-avtalen eller Norges øvrige folkerettslige forpliktelser.

### **3.0 Rådmannens vurdering:**

Porsgrunn kommune har vedtatt felles parkeringspolitikk med Skien (sak 102/09, møtedato 17.02.09 i Porsgrunn /-sak 6/10, møtedato 04.02.10, Skien) hvor lignende problemstillinger som det som her er foreslått ble diskutert. Det henvises bla til forhandlinger med kjøpesentrene i regionen for en avgiftsbelagt ordning også på kjøpesentrenes p-areal, men hvor det ikke ble oppnådd enighet. Det er også vedtatt å innføre felles parkeringsnormer for nyetableringer (eks. forretningsbygg, kontorlokaler m.v) som skal inngå i sammenheng med pågående revisjon av kommuneplanens arealdeler både i Porsgrunn og Skien.

I sammenheng med lovforslaget kan kommunen nå få større gjennomslagskraft for en mer helhetlig parkeringspolitikk hvor konkurransevridning mellom eks. kjøpesentrene nå vil kunne bli mindre som følge av mulig parkeringsavgift både på offentlige og private p-plasser. Det understrekes imidlertid i lovforslaget at slike forhold, eks. omfang og konsekvenser av mulig parkeringsavgift, må vurderes særskilt for den enkelte kommune før kommunen(e) velger å bruke dette virkemidlet. Forslaget vil kunne gjøre kommunenes parkeringspolitikk til et sterkere virkemiddel for å oppnå bærekraftig byutvikling. Parkeringsregulering må sees i tett sammenheng med andre virkemidler som satsing på kollektivtransport, gange og sykkel og en arealutvikling som legger godt til rette for miljøvennlig transport til fordel for personbil. Lovforslaget understøttes derfor av rådmannen.

Det tillegges at Hovedutvalg for Samferdsel i fylkeskommunen i møte 3. september (sak 40/12) har fulgt fylkesrådmannens innstilling om å gå inn for forslaget til ny parkeringslov. Skien kommune behandler saken etter høringsfrist 15. september tilsvarende som hos oss. Det kan opplyses om at rådmannens innstilling i Skien kommune er positiv til lovforslaget. Både Porsgrunn og Skien kommuner ettersender vedtaket til Samferdselsdepartementet.

Forslag til vedtak fremgår av sakens forside.