

SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 12/04700-2
Saksbehandler Laila Vestby

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Plan- og økonomiutvalget	06.09.2012	108/12

Utkast til lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering (parkeringsloven) - høringsuttalelse

Saken er fremmet etter prinsippet om fullført saksbehandling.
Følgende har vært medsaksbehandlere:

Vedlegg:

1. Samferdselsdepartementets brev av 28.06.2012 vedlagt høringsutkast: Lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering (parkeringsloven).

Sammendrag:

Lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering (parkeringsloven) er på offentlig høring.

Parkeringsloven vil gi kommunene et nytt virkemiddel i trafikk- og miljøpolitikk. Det vil være opp til den enkelte kommune å avgjøre om virkemiddelet skal brukes. I denne saken tas det ikke stilling til om dette er et aktuelt virkemiddel for Sarpsborg kommune.

Formålet med lovforslaget er å redusere personbiltrafikken. Kommunene gis gjennom lovforslaget adgang til å vedta at det innenfor et nærmere avgrenset område bare kan tilbys parkering mot betaling. Den kommunale parkeringsforskriften skal også fastsette parkeringsavgiftens minste størrelse. Lovforslaget gir ikke hjemmel for å regulere antall parkeringsplasser som kan tilbys. Lovforslaget åpner videre opp for at to eller flere kommuner kan vedta felles parkeringsforskrift.

Videre anbefales i lovforslaget noen unntak fra pålegg om innføring av betalingsplikt for parkering. Lovforslaget innebærer også et forbud mot å refundere betalt parkeringsavgift. I tillegg inneholder forslaget bestemmelser om kommunalt tilsyn, tvangsmulkt, overtredelsesgebyr, klage og ikrafttredelse.

For øvrig heter det at forslag til parkeringsforskrift bør inneholde en oversikt over den samlede trafikkbelastningen og en beregning av forventet trafikk- og miljømessige virkninger samt en beregning av de forventede virkningene for næringslivet av forskriften.

Rådmannen er positiv til at kommunene får et nytt virkemiddel i trafikk- og miljøpolitikken. Parkeringsregulering kan være et sentralt virkemiddel for å redusere personbiltrafikken.

Dersom parkeringsregulering skal bli et effektivt virkemiddel for kommunene må det også være en mulighet for å kunne regulere private parkeringsplasser.

Utredning:

Samferdselsdepartementet har sendt forslag til lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering (parkeringsloven) på offentlig høring. Høringsfristen er 15. september 2012.

Parkeringsloven vil gi kommunene et nytt virkemiddel i trafikk- og miljøpolitikk. Det vil være opp til den enkelte kommune å avgjøre om og eventuelt i hvilken grad virkemiddelet skal brukes. I denne saken tas det ikke stilling til om dette er et aktuelt virkemiddel for Sarpsborg kommune.

Formålet med lovforslaget er å redusere personbiltrafikken. Det vil blant annet bidra til å bedre det lokale bymiljøet, bedre framkommeligheten for kollektivtrafikken, syklistene og gående samt redusere CO₂-utslippene og lokal luftforurensning.

Kommunene gis gjennom lovforslaget adgang til å vedta at det innenfor et nærmere avgrenset område bare kan tilbys parkering mot betaling. Lovforslaget gjør det dermed mulig for kommunene å pålegge grunneiere og andre å innføre betalingsparkering. Den kommunale parkeringsforskriften skal også fastsette parkeringsavgiftens minste størrelse. Kommunen kan imidlertid ikke fastsette en øvre grense for avgiftens størrelse. Lovforslaget gjelder både offentlig og privat eiendom. Lovforslaget åpner videre opp for at to eller flere kommuner kan vedta felles parkeringsforskrift.

Forslaget gjelder både offentlig tilgjengelige parkeringsplasser og parkeringsplasser som tilbys en nærmere angitt personkrets. Et typisk eksempel på det første er parkeringsanlegg i tilknytning til et kjøpesenter, mens et typisk eksempel på det andre er parkeringsplasser som en arbeidsgiver tilbyr de ansatte. Lovforslaget gir ikke hjemmel for å regulere antall parkeringsplasser som kan tilbys.

For å fatte kommunale parkeringsvedtak etter lovforslaget, er det et vilkår at vedtaket er egnet til å redusere trafikk med motorvogn og at det ikke er mer inngripende enn det som er nødvendig for å oppnå dette. Videre foreslås det unntak fra pålegg om innføring av betalingsplikt for parkering på bolig- og fritidseiendom, parkering i forbindelse med levering av motorvogn til reparasjon, vedlikehold, undersøkelse eller lignende, parkering på bensinstasjoner, parkering på eiendom med ti parkeringsplasser eller mindre, parkering på virksomhetens eiendom eller der hvor arbeid utføres, dersom motorvognen er nødvendig for utførelse av arbeidet, parkering for funksjonshemmede og parkering for elbiler og hydrogenbiler.

For å unngå omgåelse av kommunale parkeringsvedtak, er det i lovforslaget foreslått et forbud mot å refundere betalt parkeringsavgift direkte eller indirekte. I tillegg inneholder forslaget bestemmelser om kommunalt tilsyn, tvangsmulkt, overtredelsesgebyr, klage og ikrafttredelse.

For øvrig heter det i høringsforslaget at forslag til parkeringsforskrift bør inneholde en oversikt over den samlede trafikkbelastningen og en beregning av forventet trafikk- og miljømessige virkninger av forskriften. Forslaget bør også inneholde en beregning av de forventede virkningene for næringslivet.

Rådmannens vurdering:

Rådmannen er positiv til at kommunene nå har fått et nytt virkemiddel i trafikk- og miljøpolitikken. Rådmannen vil imidlertid understreke at det er viktig at dette er et lokalpolitisk virkemiddel som det må være kommunene som eventuelt skal ta initiativet til å innføre.

Dersom det skal tas i bruk i Sarpsborg og i Nedre Glomma må det også foretas en grundig vurdering av virkningene på grensehandelen.

Parkeringsregulering kan være et sentralt virkemiddel for å redusere personbiltrafikken. Rådmannen vil peke på at forskning viser at det er sterk sammenheng mellom tilgang til gratis parkering og bruk av bil. Fravær av gratis parkering har to hovedvirkninger. For det første er det flere som velger ikke å bruke bil. For det andre bedres kollektivtransportens konkurranseevne i forhold til bruk av privatbil. Rådmann vil i denne sammenheng også minne om transportetatens forslag til Nasjonal transportplan 2014-2023 der det ble sterkt understreket at kollektivtrafikken må ta hånd om en stor del av trafikkveksten i storbyene framover.

Rådmannens vurdering er at dersom parkeringsregulering skal bli et effektivt virkemiddel for kommunene i trafikk og miljøpolitikken må det også være en mulighet for å kunne regulere private parkeringsplasser. I dag har kommunene ingen virkemidler til å innføre betalingsparkering på privat grunn. I Sarpsborg sentrum er for eksempel nærmere $\frac{3}{4}$ av parkeringsplassene på privat grunn. Kommunen har dermed ingen mulighet til å regulere disse plassene. Det samme gjelder private parkeringsplasser utenfor sentrum, som for eksempel ved kjøpesentrene og arbeidsplasser. Ulik regulering av parkeringsplasser i og utenfor sentrum påvirker konkurranseforholdet. Med dette lovforslaget gis kommunene adgang til å pålegge innføring av betalingsparkering også for private parkeringsarealer og andre parkeringsarealer utenfor kommunal rådighet.

Rådmannen er også positiv til og ser det som en nødvendighet at lovforslaget åpner opp for at to eller flere kommuner kan vedta felles parkeringsforskrift. En slik felles parkeringsforskrift vil være helt nødvendig der et arbeids-, bolig- og servicemarked består av mer enn en kommune.

For øvrig har rådmannen merket seg at departementet sier at dette er et bypolitisk virkemiddel. Videre sies det at kommuner som ønsker å fatte parkeringsvedtak etter loven må forvente seg økt saksbehandlingsmengde. Det vil bestå av utforming av parkeringsforskrift, utredning av samlet trafikkbelastning, beregning av forventede trafikk- og miljømessige virkninger samt vurdering av næringsøkonomiske konsekvenser. I tillegg kommer tilsyn med at parkeringsforskriftene og lovens forbud mot tilbakebetaling overholdes. Rådmannens vurdering er at bruken av virkemiddelet blant annet vil avhenge av hvor omfattende disse analysene må være. Det vil nok særlig være avgjørende for mindre bykommuner.

Miljømessige konsekvenser:

Parkeringsloven har ingen miljømessige konsekvenser for Sarpsborg kommune før eventuelt kommunen velger å ta virkemiddelet i bruk.

Økonomiske konsekvenser:

Parkeringsloven har ingen økonomiske konsekvenser for Sarpsborg kommune før eventuelt kommunen velger å ta virkemiddelet i bruk.

Rådmannens innstilling:

Saken oversendes Samferdselsdepartementet som Sarpsborg kommunes høringsuttalelse til Lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering (parkeringsloven).

Behandling i Plan- og økonomiutvalget 06.09.2012

Følgende hadde ordet ved behandlingen av saken:

Ann-Hege Indrevoll (H), Svein Larsen (AP)

Representanten Ann-Hege Indrevoll (H) fremmet på vegne av Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti følgende forslag:

Sarpsborg kommune sier nei til lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering.

Votering

Rådmannens innstilling ble satt opp mot fellesforslaget fra Høyre, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti.

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 6 mot 5 stemmer. (Mindretallet H 3, H 1, KRF 1)

Plan- og økonomiutvalgets vedtak

Saken oversendes Samferdselsdepartementet som Sarpsborg kommunes høringsuttalelse til Lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering (parkeringsloven).

RETT UTSKRIFT

Dato 7. september 2012

Hilde Øisang

Formannskapssekretær

Saken oversendes saksbehandler for ekspedering / oppfølging.