



DET KONGELIGE
KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENT

Kronos Titan AS
Postboks 1415
1602 FREDRIKSTAD

Deres ref

Vår ref
23/2869-

Dato
6. mai 2024

Søknad om CO₂-kompensasjon for 2021 for Kronos Titan - avgjørelse i klagesak

Klima- og miljødepartementet opprettholder Miljødirektoratets vedtak av 12. desember 2022 der Kronos Titan AS fikk avslag på sin søknad om CO₂-kompensasjon for støtteåret 2021. Departementets vedtak innebærer at Kronos Titan AS ikke har krav på tildeling av CO₂-kompensasjon for støtteåret 2021.

Sakens bakgrunn

I oktober 2021 sendte Miljødirektoratet på vegne av Klima- og miljødepartementet på høring et forslag til endringer i CO₂-kompensasjonsforskriften med sikte på å innføre en CO₂-kompensasjonsordning for perioden 2021-2030.

Forskriften ble formelt fastsatt i november 2022, men for å legge til rette for en effektiv saksbehandling ble det åpnet for at bedriftene kunne sende inn søknader i forkant. Kronos Titan AS (heretter Kronos) sendte inn sin søknad 25. november 2022. Søknaden gjelder CO₂-kompensasjon for produksjon av titandioksid, med PRODCOM-kode 20.12.11.50.

Gjennom brev av 12. desember 2022 avslo Miljødirektoratet Kronos sin søknad om kompensasjon. Miljødirektoratet viste til at produksjon av titandioksid tilhører sektoren 20.12 (produksjon av fargestoffer og pigmenter), som ikke er støtteberettiget. Miljødirektoratet understreket at det er ulovlig å utbetale støtte som ikke omfattes av ordningen.

I brev av 9. januar 2023 klaget Kronos på Miljødirektoratets vedtak om CO₂-kompensasjon. Bedriften viser til at de ikke bare produserer titandioksid, men også copperas (hovedsakelig jernsulfat heptahydrat) og ferropulver og ferrogranul (hovedsakelig jernsulfat monohydrat) som biprodukter. Ifølge Kronos faller disse produktene innenfor NACE-kode 20.13.

Postadresse
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo
postmottak@kld.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 20
www.kld.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 882

Avdeling
Klimaavdelingen

Saksbehandler
Dag Svarstad
22 24 58 09

I brev av 3. mars 2023 opprettholdt direktoratet sitt opprinnelige vedtak og oversendte saken til Klima- og miljødepartementet for endelig avgjørelse. Miljødirektoratet viser i oversendelsesbrevet til at det ikke kan utbetales kompensasjon knyttet til produksjon av produkter som ikke omfattes av støtteordningen. Informasjonen i klagen om at Kronos også produserer andre støtteberettigede produkter er ifølge direktoratet å anse som en ny søknad. Ettersom fristen for å søke om kompensasjon var utløpt på klagetidspunktet kan det ikke innvilges kompensasjon for 2021, men Kronos kan søke om kompensasjon for støtteåret 2022.

Klagers anførsler

Kronos er enig i at produksjonsprosessen deres faller innenfor NACE-kode 20.12 (produksjon av fargestoffer og pigmenter) som ikke er støtteberettiget. Kronos fremhever imidlertid at de ikke bare produserer titandioksid. De produserer også betydelige mengder copperas og ferropulver og ferrogranul. Disse biproduktene er verken fargestoff eller pigmenter og faller i en annen NACE-kode enn hovedproduktet titandioksid. I mengde utgjør biproduktene 3,5 ganger hovedproduktet (målt i tonn).

I høringsnotatet til forskriftsendringen skrev Miljødirektoratet at ordningen «i utgangspunktet» kun omfatter produksjon som faller inn under de nærmere angitte NACE-kodene. Kronos viser til forskriftens § 13 inneholder en generell adgang til å gjøre unntak fra bestemmelser i forskriften, og Kronos mener at denne unntaksadgangen også bør gjelde for § 4, det vil si den bestemmelsen som angir hvilke NACE-koder som omfattes av ordningen.

Departementets vurderinger

Departementet oppfatter at Kronos har en sammensatt produksjon der det både produseres titandioksid (som faller utenfor ordningen) og copperas og ferropulver og ferrogranul (som faller innenfor ordningen).

Søknaden av 25. november 2022 var imidlertid kun basert på produksjon av titandioksid, som faller utenfor ordningen. Det var ikke mulig å lese ut av Kronos' søknad om kompensasjon at aktiviteten ved anlegget omfattet flere potensielt støtteberettigete produkter. Departementet er derfor enig i Miljødirektoratets vedtak av 12. desember 2022 der direktoratet avsto Kronos' søknad om CO₂-kompensasjon.

I Kronos' klage datert 9. januar 2023 kom det frem informasjon om at virksomheten produserte mer enn bare titandioksid. Spørsmålet er om Miljødirektoratet skulle ha tatt denne informasjonen med i behandlingen av saken, og eventuelt innvilget kompensasjon for støtteåret 2021 basert på den nye informasjonen.

I brev av 3. mars 2023 skriver Miljødirektoratet at informasjonen om at Kronos produserte flere produkter (som fremkom i forbindelse med klagebehandlingen) reelt sett er å anse som en ny søknad. Ettersom denne søknaden ble framsatt etter at søknadsfristen var utløpt,

kunne direktoratet ikke ta den til realitetsbehandling hva gjelder støtteåret 2021. Direktoratet anbefalte at Kronos i stedet fremmet en ny søknad for støtteåret 2022.


Departementet er enig i direktoratets vurderinger på dette punktet. Den opprinnelige søknaden handlet om NACE-kode 20.12 (produksjon av titandioksid). Informasjonen om at Kronos også produserer støtteberettigede produkter kom frem først etter at Miljødirektoratet hadde avslått den opprinnelige søknaden. Departementet er enig i at det er riktig å anse den nye informasjonen som en ny søknad om støtte for andre produkter enn de som opprinnelig ble omsøkt. Ettersom denne nye søknaden ble fremsatt 9. januar 2023, det vil si etter at søknadsfristen utløp den 27. november 2022, er det riktig å ikke ta søknaden til realitetsbehandling. Direktoratet kan ikke klandres for at bredden i Kronos' produksjon ikke ble avdekket tidligere. Det må forventes at en støtteberettiget virksomhet har oversikt over egen produksjon og hvilke produkter som faller innenfor og utenfor kompensasjonsordningen. Det er følgelig ikke grunnlag for å konstatere brudd på direktoratets veiledningsplikt.

Når det gjelder Kronos' anførsel om at unntaksbestemmelsen i CO₂-kompensasjonsforskriften § 13 kan brukes til å gi å inkludere aktiviteter som i utgangspunktet ikke omfattes av ordningen er departementet enig med Miljødirektoratet. Unntaksbestemmelsen i § 13 kan ikke anvendes til å utvide selve rammene for ordningen. Det vises for øvrig til Miljødirektoratets begrunnelse i oversendelsesbrevet av 3. mars 2023.

Konklusjon

Klima- og miljødepartementet opprettholder Miljødirektoratets vedtak av 12. desember 2022 der Kronos fikk avslag på sin søknad om CO₂-kompensasjon for støtteåret 2021. Departementets vedtak innebærer at Kronos ikke har krav på tildeling av CO₂-kompensasjon for støtteåret 2021.

Med hilsen


Anne Gislørud (e.f.)
avdelingsdirektør


Dag Svarstad
fagdirektør

Kopi
Miljødirektoratet

