

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep

0030 OSLO

19.01.2015

Høringsuttalelse – Yrkestransportlova og tjenestekonsesjoner

KS Bedrift har gjennomgått Samferdselsdepartementets høringsnotat «Høyring - handheving av brot på EØS-regelverket ved tildeling av tenestekonsesjonskontraktar som gjeld transporttenester innanfor yrkestransportlova», og har noen kommentarer.

Tjenestekonsesjoner benyttes innanfor flere sektorer i tillegg til transportsektoren. Blant annet innanfor helse- og sosialsektoren. Tjenestekonsesjoner er også omfattet av anskaffelsesregelverket, jf. nytt direktiv EU2014/23.

Generelt er det problematisk med sterkt avvikende sanksjonssystemer innanfor de forskjellige delene av anskaffelsesretten. KS Bedrift har vanskelig for å se at tjenestekonsesjoner generelt, og yrkestransportområdet spesielt, skal behandles vesentlig annerledes enn andre anskaffelser. Som følge av innføringen av håndhevingsdirektivet, ble sanksjonssystemet for anskaffelsesretten vesentlig svekket.

Sanksjonssystemet bør samordnes. Gjennomføringen av dette bør ligge hos konkurransepolitisk avdeling i Nærings- og fiskeridepartementet, som ellers håndterer anskaffelsesretten. Ileggelse av gebyr ligger tett opp til straff, noe som også fremheves i høringsnotatet.

Tatt i betraktning sanksjonenes alvorlighet mener KS Bedrift at visse deler av forslaget er problematisk. Dette gjelder særlig forslagets § 40 (1) a-c.

- a) brotet er konstatert ved dom i ein norsk domstol
- b) brotet er konstatert ved dom i EFTA-domstolen
- c) norske styresmakter har innrømt brotet etter at saka er handsama i EFTA sitt overvaksingsorgan.

Til a)

Det må være et minimumskrav at konsesjonsutsteder har vært part i saken. Å pålegge noen et gebyr uten at disse har vært inkludert i prosessen vil, etter vår mening, ikke være forenelig med grunnleggende rettsikkerhetsgarantier som kontradiksjon.

Til b)

Også her må det stilles som krav at konsesjonsutsteder har vært part i rettssaken, jf også kravet til kontradiksjon.

Til c)

For KS Bedrift er dette det mest problematiske punktet. At departementet skal stå fritt til å innrømme ansvar med virkning for konsesjonsutsteder, kun basert på en dialog mellom ESA og

departementet, er vanskelig å akseptere. Ikke bare er ordningen problematisk i forhold til grunnleggende rettssikkerhetsgarantier som kontradiksjon. Forslaget er også problematisk i forhold til den private autonomi.

Det må være opp til konsesjonsutsteder selv om denne vil innrømme regelbrudd. Alternativ at dette ilegges som følge av en betryggende prosess, hvor grunnleggende prosessuelle rettigheter er ivaretatt. Forslaget representerer ikke en slik løsning.

Med hilsen


Bjørg Raylo Rydsaa
Administrerende direktør


Knut Reinert Skåre
Advokat