

Olje- og energidepartementet  
Pb. 8148 Dep  
0033 Oslo

Avfall Norge  
Øvre Vollgt. 6  
0158 Oslo  
Tlf: +47 24 14 66 00  
Fax: +47 24 14 66 01

www.avfallnorge.no  
post@avfallnorge.no

DNB NOR, konto:  
1607.51.16520  
Organisasjonsnr.  
NO 971 274 409 MVA

Vår ref.: 0027/2011

Deres ref.: 10/01381-12

Oslo, 01.02.2011

## Avfall Norges innspill til høring - lov om elsertifikater

Vi viser til høringsnotat av 8.12.2010 om lov om el-sertifikater og gir med dette våre kommentarer til lovforslaget.

Avfall Norge er en bransje- og interesseorganisasjon innen avfallshåndtering, og representerer ca 95 % av norske kommuner - enten direkte og enkeltvis, eller indirekte gjennom interkommunale avfallsselskaper. Avfall Norge representerer de fleste avfallsforbrenningsanleggene, deponier og biogassanlegg i Norge, som bidrar til produksjonen av fornybar kraft basert på energi fra avfall.

Avfallsbehandling kan produsere elektrisitet på flere måter:

- Avfall kan energiutnyttes i forbrenningsanlegg med varme- og elproduksjon. Energien fra avfallsforbrenning brukes til produksjon av kraft og varme eller til varme-/dampproduksjon.
- Biogass og deponigass kan brukes til å produsere kraft i gassmotorer, små kombinerte mikrokraftvarmeverk der også varmen kan utnyttes. Gassen kan også brukes til varme eller oppgraderes/rensnes og blandes med naturgass på egne nett eller brukes til drivstoff.

### 1. Et el-sertifikat marked er positivt!

- Avfall Norge støtter opprettelsen av og ønsker velkommen et marked for el-sertifikater. Et slikt marked vil gi insitamenter til økt/ny produksjon av fornybar kraft basert på avfallsenergi. Det er ikke foretatt noen analyse av effekten dette markedet vil ha for produksjon av ny kraft fra avfallsbehandling, en kort gjennomgang nedenfor viser at effekten trolig vil variere.
  - Markedet for forbrenning av restavfall med energiutnyttelse er i dag tett sammenvevd med Sverige, de fleste anleggene er allerede etablert etter innføringen av deponiforbud for nedbrytbart avfall i 2009. Et par nye anlegg er under planlegging i Norge, for disse vil tildeling av elsertifikater være attraktivt.
  - Biogass fra behandling av organisk avfall har fortsatt et stort potensiale, særlig om en inkluderer behandling av husdyrgjødsel for å redusere metanutslipp fra gjødselkjellere. Etableringen av et elsertifikatmarked for produksjon av strøm fra biogass vil gjøre det mer attraktivt å produsere strøm, men det er uvisst hvor stor andel som vil velge dette.

For større anlegg vil strømproduksjon konkurrere mot bruk som drivstoff, mens det i mindre anlegg vil konkurrere mot direkte bruk som varme.

- På deponigassanlegg er produksjon av strøm allerede etablert på en rekke deponier. Resterende deponier som ikke har installert gasmotorer og utvidelser av eksisterende anlegg vil trolig ha dårligere lønnsomhet. Elsertifikater vil derfor kunne ha en viss effekt.
- Vårt hørings svar er først og fremst et innspill til videre arbeider med forskrifter og bestemmelser til lovforslaget hvor definisjonen av bioenergi er sentral.

## 2. Norge må implementere EUs nye fornybardirektiv, 2009/28/EC

- For Norge er EUs direktiv 2001/77/EF (fornybardirektiv I) gjeldende i EØS avtalen. Avfall inngår ikke i definisjonen av biomasse, mens dette er endret i EUs direktiv 2009/28/EC (fornybardirektiv II). Her inngår den nedbrytbare andelen av avfall i definisjonen på biomasse. Energiutnyttelsesgraden av restavfall ved forbrenning er høyere når det produseres både varme og kraft enn når det utelukkende produseres varme til fjernvarmeanlegg. For å stimulere til å økt utnyttelse av energipotensialet i avfallet er det derfor viktig at avfall inngår i definisjonen av bioenergi når sertifikatordningen trer i kraft. Avfall Norge mener derfor det er en svært viktig forutsetning at EUs fornybardirektiv II implementeres som planlagt i Norge og legges til grunn for innføringen av sertifikatmarkedet.
- Avfall Norge har med støtte fra NVE utarbeidet en rapport (Fornybar andel i avfall til norske forbrenningsanlegg i 2009) for å kartlegge den fornybare andelen av energi som gjenvinnes i norske forbrenningsanlegg. Vi anbefaler at resultatene i denne rapporten danner grunnlag for beregning av andel sertifikater for produksjon av strøm fra forbrenning av avfall. Rapporten er vedlagt (Avfall Norge-rapport 4/2010).
- Kraftproduksjon fra deponigass gir dobbelt gevinst. Den potente klimagassen metan samles opp og fakles på deponiene og forhindres dermed å slippe ut til atmosfæren. Utnyttelse av metangassen i gasmotorer til kraftproduksjon vil få styrket insitamant gjennom innføringen av el-sertifikater. Det samme i tilfeller hvor biogass produsert av organisk avfall benyttes til kraftproduksjon fremfor drivstoff i kjøretøyer.

## 3. Generelle kommentarer

- Den senere tid har vist at konkurransevilkårene for aktørene i avfallsmarkedet er presset, blant annet pga en internasjonalisering av avfallsmarkedet. Dette gjelder særlig markedet for restavfall, men også markedet for utråtning og biogassproduksjon fra organisk avfall er i dag presset som følge av økt konkurranse fra Sverige og Danmark.
- For energiutnyttelse av restavfall ved avfallsforbrenning er utnyttelse av varmeenergien normalt av større betydning for inntektene enn inntektene fra elproduksjon. I et felles marked med Sverige har Avfall Norge i flere rapporter vist til at svenske anlegg får bedre betalt for levert varmeenergi enn man får i Norge. Vi har derfor tidligere tatt til orde for at det er behov for et tilsvarende sertifikatmarked for salg av varme på linje med et elsertifikatmarked.
- Avfall Norge mener det bør gjøres en nasjonal gjennomgang av politikken for håndtering av avfall der gjeldende målsetninger og virkemidler ses i sammenheng med målsetningene innen miljø-, ressurs-, energi- og klimaområdet. Miljøvernministeren har nylig signalisert at det vil lages en slik gjennomgang.
- Avfallsbehandlingsanlegg må som andre bioenergianlegg konkurrere om råvaren. Den planlagte elsertifikatordningen med overgangsordning vil medføre en viss konkurranseskjevhet

mellom etablerte og nye aktører i markedet. Avfall Norge påpeker derfor viktigheten av at de eksisterende virkemidlene som er etablert for å stimulere til satsning på fornybar el-produksjon beholdes.

Med vennlig hilsen

Håkon Jentoft  
Direktør

Vedlegg:

Avfall Norge rapport 4/2010 ”Fornybar andel i avfall til norske forbrenningsanlegg i 2009”