

Det kongelige Olje- og Energidepartement

Postboks 8148 Dep
0033 Oslo

Deres ref.: Olav Boge
Vår ref.: 11059331

Dato: 31.01.2011

Høringsvar - Lov om elsertifikater

Vi viser til høringsbrev i forbindelse med ny lov om elsertifikater datert 08.12.2010, og vil med dette høringsvaret formidle våre kommentarer knyttet til lovutkastet.

BKK er kjent med høringsvar fra EnergiNorge, og stiller oss i hovedsak bak de kommentarene og forslagene som er gitt der. BKK ønsker i tillegg å understreke noen momenter som vi mener er spesielt viktige.

Tilpassing av ambisjonsnivå

Det felles elsertifikatsystemet har som målsetting å introdusere 26,4 TWh ny fornybar produksjon i det nordiske kraftmarkedet. Dagens hovedbilde av det norske kraftforsyningssystemet er preget av begrenset overføringskapasitet mellom de ulike områdene som følge av manglende investeringer i nettet over lang tid, og manglende kapasitet for utveksling med utlandet. Det er viktig å sikre at den nye kraftproduksjonen finner markeder både som følge av en styrt omlegging fra bruk av fossil energi til bruk av elektrisk energi, og ved et styrket kraftnett som kan sikre at kraften kan transporteres til markedene i og utenfor Norge.

Svikter myndighetene på disse punktene er det grunn til bekymring med tanke på en mulig situasjon med overproduksjon i det norske kraftsystemet.

Utbyggingen av kraftnettet må derfor gjennomføres slik at etablering av ny produksjon ikke hindres på grunn av manglende nettkapasitet i områder som er gunstig for etablering av ny fornybar produksjon.

Utviklingen av kraftnettet må også sikre at den nye fornybare produksjonskapasiteten finner et betalingsvillig marked. Dette betyr at utvekslingskapasiteten mellom Norge og Sverige og til det øvrige Europa må økes. Nettutviklingen må legges opp etter ambisjonsnivået i elsertifikatsystemet og være i forkant av investeringene i produksjonskapasitet.

Elsertifikatsystemet må ha åpning for å nedjustere ambisjonsnivået dersom det viser seg at utviklingen av infrastruktur og kraftforbruk ikke holder følge med økningen i produksjonskapasitet. Dette kan gjøres i form av en revurdering av ambisjonsnivået ved de

kontrollstasjonene som er introdusert av de ansvarlige ministrene i Norge og Sverige i rapporten fra 8. desember 2010. Denne muligheten til å revurdere ambisjonsnivået bør fortrinnsvis inkluderes i lovteksten.

En slik mulighet vil etter BKKs mening bidra til å skape mer stabile rammevilkår for investorene. Prisutsiktene i kraftmarkedet vil i stor grad påvirke investeringsviljen, og utsiktene til lave priser kan medføre redusert investeringsvilje og dermed at man ikke når de oppsatte målene.

Grunnrenteskatt og elsertifikater

Muligheten for tildeling av elsertifikater i forbindelse med utvidelse av eksisterende produksjonsanlegg og tilleggsoverføringer er inkludert i lovforslaget slik det foreligger, og dette er positivt. Miljømessig og økonomisk er økt utnyttelse av eksisterende vassdrag og kraftanlegg ofte å foretrekke.

Det er derfor særdeles uheldig at grunnrenteskattleggingen legger opp til at marginale tilleggsutbygginger til større eksisterende kraftverk skal belastes med grunnrenteskatt, mens realisering av det samme potensialet i nye småkraftverk som er mindre enn 5 500 kVA vil unngå grunnrenteskatt. Dette fører til samfunnsøkonomisk feilaktige prioriteringer og økte miljøinngrep.

Grunnrenteskattleggingen innebærer en uheldig favorisering av småkraftverk under 5 500 kVA, og innføringen av elsertifikater slik det er foreslått forsterker denne vridningen. Dette er ikke samfunnsøkonomisk rasjonelt og gir uheldige miljøkonsekvenser. BKKs forslag er å behandle alle kraftverk likt i forhold til grunnrenteskatt, eventuelt å senke grensen for fritak til 1 000 kVA.

Konsesjonsbehandlingen må ha tilstrekkelig kapasitet

Saksbehandlingskapasiteten for konsesjonsbehandling i NVE har over lenger tid vært for lav, og har ført til lange ventetider for konsesjonsbehandling. Det er grunn til å anta at sertifikatsystemet vil føre til økt påtrykk på behandling av konsesjonssøknader, og at køene vil øke. Tilsvarende kan man forvente en økt pågang av ankesaker i OED. Både NVE og OED må derfor tilføres nok ressurser for å sikre et tilstrekkelig antall konsesjoner til å oppfylle den årlige veksten i kvoteforpliktelsen.

Vennlig hilsen
BKK PRODUKSJON AS



Wenche Teigland
adm. direktør



Harald Freihow Sande
divisjonssjef Kraftomsetning