



Olje-og Energidepartementet

Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

OLJE- OG ENERGI-DEPARTEMENTET	
10 / 01970 - 65	
DATO 31 JAN. 2011	
AN	EKSP.

Dato

28.01.2011

Vår referanse

Deres referanse

10/01381-12

Høringsuttalelse vedrørende ny lov om elsertifikater

Borregaard viser til Olje- og energidepartementets forslag til ny lov om elsertifikater.

Borregaard har verdens mest avanserte bioraffineri. Ved bruk av naturlige, bærekraftige råmaterialer produserer selskapet avanserte og miljøvennlige biokjemikalier, biomaterialer og bioetanol som kan erstatte oljebaserte produkter. Borregaard har også sterke posisjoner innen tilsetningsstoffer, finkjemikalier og energi. Borregaard har 1300 ansatte fordelt på fabrikker og salgskontorer i 20 land i Europa, USA, Asia og Afrika med hovedkontor i Sarpsborg. Borregaard forbruker og produserer fornybar elektrisk energi i Norge.

Borregaard støtter i utgangspunktet innføring av teknologinøytrale elsertifikater for å fremme ny fornybar produksjon av elektrisk energi. Dette under forutsetning av at ordningen ikke vil representere dårligere rammebetingelser for kraftkrevende og konkurranseutsatt industri.

Borregaards virksomhet i Sarpsborg representerer kraftkrevende og konkurranseutsatte industriprosesser. Det er således avgjørende med forutsigbare rammevilkår for krafttilgangen som ikke virker konkurransevridende. Dette betyr at det ikke må være usikkerhet knyttet til fremtidig eventuell endring av elsertifikatplikt og at skjerming av denne type virksomhet følgelig må være robust og varig. Således er det viktig at de såkalte kontrollstasjoner som det legges opp til hvert 5. år ikke representerer usikkerhet i forhold til endring av fremtidige rammebetingelser.

Treforedlingsindustrien opplever en ekstra usikkerhet i og med at fritak for forbruksavgift er knyttet opp mot 5-årige enøkavtaler, og forutsetter at den respektive bedrift oppfyller innsparingsmål avtalt med NVE. Dersom en bedrift mislykkes i å oppfylle krav for fritak av forbruksavgift vil ekstra kostnad med både forbruksavgift og elsertifikater bli umulig å bære. Dette gir ikke forutsigbarhet, verken innenfor 5- års perioden eller utover de 5 årene.

I tillegg kan nevnes at Borregaard har erfart økt konkurranse og høyere virkepriser som følge av innføring av elsertifikatmarkedet i Sverige. Dette representerer allerede en kostnadsulempe for Borregaard.

Borregaard forutsetter at kraftkrevende industriprosesser, herunder treforedling, vil være unntatt og skjermet for kostnader ved kjøp av elsertifikater. Loven og forskrift må følgelig utformes entydig og robust iht. dette. For å oppnå en robust skjerming må det, som i Sverige, etableres flere alternative unntakskriterier for kraftintensiv industri. Borregaard mener at det er uheldig at det legges opp til ulike unntaksordninger i Norge og Sverige. Virksomheter som konkurrerer på verdensmarkedet får dermed særnorske avgifter som svekker konkurranseevnen.

Det må unngås at deler av kraftkrevende og konkurranseutsatt industri likevel blir eksponert for en sertifikatplikt som følge av spesielle vilkår som kan resultere i tilfeldigheter i forhold til hvem som blir sertifikatpliktige. Vilåårene som ble satt for hvem som er Enova-avgiftspliktige er nettopp et eksempel på dette.

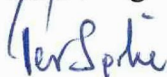
Videre må det legges opp til et likt system for elsertifikatberettiget produksjon fra biobrenselsanlegg som i Sverige. Dette vil sikre utnyttelse og oppgradering av eksisterende biobrenselsanlegg. Borregaard ser ingen grunn til at det skal være konkurransevridende forhold knyttet til elsertifikatberettiget produksjon fra biobrenselsanlegg i Norge i forhold til Sverige.

I løpet av de siste årene har Borregaard investert betydelig for å effektivisere og øke vannkraftproduksjonen fra Borregaard kraftverk. Med den overgangsordning som myndighetene har vedtatt, vil imidlertid produksjonsøkningen ikke være kvalifisert til elsertifikater i et kommende sertifikatmarked. Det er beklagelig at det siden 2003 har vært betydelig usikkerhet knyttet til mulige støtteordninger for ny fornybar kraftproduksjon. Borregaard støtter forøvrig prinsippet om at opprustning og utvidelse av eksisterende produksjonsanlegg som gir varig produksjonsøkning, skal gi rett til elsertifikater.

Ambisjonsnivået i den norsk-svenske sertifikatordningen er å fremskaffe 26 TWh ny fornybar kraft. En betydelig andel av dette vil komme i Norge. Dette vil kreve omfattende investeringer i kraftoverføringsnett. I denne sammenhengen er kraftkrevende industri svært viktig som stabil grunnlast i overføringssystemet. Dersom industriforbruket avtar som følge av konkurransevridende forhold, vil investeringsbehovet i overføringssystemet øke ytterligere.

Økende nettkostnader og utfordringer med å etablere konkurransedyktige langsiktige kraftkontrakter er krevende for norsk konkurranseutsatt industri. Følgelig er det er flere forhold som viser at forbruk i konkurranseutsatt kraftkrevende industri må skjermes for sertifikatplikten. Lov og forskrift må følgelig utformes med hensyn til dette, slik at konkurransevridende rammevilkår unngås.

Med vennlig hilsen
for Borregaard Industries Limited



Per A. Sørli
adm.dir.