



Brønnøysundregistrene

Olje- og energidepartementet

Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
10 01970 - 46	
DATO 28 JAN. 2011	
AN	EKSP.

Deres ref.
10/01381-12

Vår ref.
201004660-2

Arkivkode
008

Dato
26.01.2011

Høring vedrørende ny lov om elsertifikater

Vi viser til høring vedrørende ny lov om elsertifikater, datert 08.12.2010.

Brønnøysundregistrene er en forvaltningsetat med ansvar for en rekke nasjonale kontroll- og registreringsordninger for næringslivet. Brønnøysundregistrene har også forvaltningsansvaret for Altinn og ELMER-retningslinjene, samt ansvaret for Seres. For mer informasjon se våre internetsider www.brreg.no På denne bakgrunn ønsker vi å komme med innspill til denne høringssaken.

I forslaget som foreligger vil elsertifikatorordningen medføre en rekke søknader om godkjenning, registrering, rapporteringsplikter og meldeplikter. I tillegg kommer innføring av ulike krav om gebyrer som vil kreve saksbehandling og trolig bruk av skjemaløsninger.

Administrative byrder

Det er et sentralt mål for regjeringen at næringsregulering tilrettelegges på en slik måte at de administrative byrdene som følger av etterlevelse av regelverket blir så lave som mulig, jf deres handlingsplan "Tid til nyskaping og produksjon. En handlingsplan for å redusere bedriftenes administrative kostnader."

Altinn-portalen blir sett på som et viktig verktøy i denne sammenheng. Altinn er et samarbeid mellom en rekke offentlige organer der nettportalen altinn.no og den underliggende tekniske plattformen brukes til å levere elektroniske skjemaer og andre tjenester til bruk for borgere og næringsdrivende. Målet er at alle tjenester fra det offentlige til næringslivet skal gjøres tilgjengelige her. Vi mener derfor at Altinn bør benyttes også for innrapportering i forbindelse med elsertifikatorordningen. Vi viser i denne sammenheng til at Brønnøysundregistrene forvalter metadata som brukes i Altinn-samarbeidet ved hjelp av Seres.

Andre viktige virkemidler for å holde de administrative byrdene lave er for eksempel:

- Gjenbruk av grunndata-opplysninger i Enhetsregisteret, herunder organisasjonsnummer, for å unngå dobbelrapportering for de næringsdrivende. Offentlige organer har som utgangspunkt plikt til å gjenbruke grunndata fra Enhetsregisteret, jf enhetsregisterloven. Gjenbruk er dessuten vederlagsfritt for offentlige organer.
- Innrapporteringsfrister tilpasset berørte næringers øvrige oppgaveplikter.
- Brukervennlig utforming av brukergrensesnittet til skjema (jf. ELMER-prinsipper). Krav om bruk av ELMER-retningslinjene er en forvaltningsstandard for alle statlige virksomheter jf.

Brønnøysundregistrene

Postadresse: Postboks 900, 8910 Brønnøysund

Telefoner: Opplysningstelefonen 75 00 75 00 Administrasjonen 75 00 75 09 Telefaks 75 00 75 05

E-post: firmapost@brreg.no Internett: www.brreg.no

Organisasjonsnummer: 974 760 673

”Referansekatalog for IT-standarder i offentlig sektor. Versjon 2.0” bestemt av Fornyings- og administrasjonsministeren.

eForvaltning og regjeringens krav til infrastruktur

Vi viser videre til pålegg i Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementets rundskriv ”Samordning og styring av IKT-relaterte investeringer i staten” og til kapittel 2.4 vedrørende bruk av fellesløsninger. På aktuelle områder skal statlige virksomheter ta i bruk felles IKT løsninger. Vi mener at foreslåtte ordninger rundt elsertifikatregisteret bør vurderes i forhold til dette rundskrivet.

Meldeplikt til Oppgaveregisteret

Oppgaveregisteret skal sørge for effektiv samordning og utnyttelse av oppgaveplikter som offentlige organer pålegger næringsdrivende. Vi ser det derfor som en fordel at det i oppsummeringen av høringssaken foretas en gjennomgang av alle krav om søknader, rapporter og meldeplikter som følger av det nye regelverket. Vi minner om at nye eller endrede oppgaveplikter skal meldes på fastlagt skjema BR-1020 ”Næringslivets oppgaveplikter” til Oppgaveregisteret, jf lov om Oppgaveregisteret. Oppgaveregisteret kan gjerne bistå i en slik gjennomgang, for å bidra i utformingen av de nye meldepliktene.

Løsøreregisteret

Det fremgår av høringen at elsertifikatregisteret gis samme stilling som verdipapirregisteret, dvs. at det er et eget register for registrering av innehaver av elsertifikater, overføring av elsertifikater, samt pantsettelse av slike sertifikater både ved frivillig og tvungen pantsettelse. Registeret er imidlertid ikke gitt status som et realregister. Registrering av elsertifikater i registeret vil ha rettsvernsvirkninger etter lovforslagets § 14. Det vises her til det som er sagt om forholdet til panteloven under punkt 5.5;

De foreslåtte reglene innebærer at elsertifikater på en elsertifikatkonto kan pantsettes. Pantet vil omfatte inntående elsertifikater som er angitt på pantsettelsestidspunktet. Det vil være aktuelt for pantsetter og panthaver å avtale at pantsetter blir avskåret fra å disponere over pantsatte elsertifikater. Registeransvarlig må registrere dette, og det må etableres en teknisk sperre som hindrer at pantsetter overfører elsertifikater til en annen konto. Hjemmel for pant i elsertifikater foreslås innført i § 13. Dette vil etablere mulighet for rettsvern for frivillig pant og utleggspant i elsertifikater på elsertifikatkonto. Etter lovforslaget § 20 andre ledd siste punktum kan pantsatte elsertifikater ikke annulleres for å oppfylle elsertifikatplikten.

For øvrig foreslås det tilsvarende regler for tidsprioritet som etter tinglysingsloven § 20, samt at den som har ervervet et elsertifikat og har undersøkt med registeret hvem som er innehaver, vil normalt anses å være i god tro og dermed kunne ekstingvere krav fra selgers hjemmelsmann (godtroerverv).

Av sitatet fremgår det at både frivillig pant og tvangspant (utleggspant) skal registreres i elsertifikatregisteret og sikres rettsvern ved slik registrering, jfr. forslagets § 13. Det er gitt forslag om at avgift for manglende innløsning av elsertifikater, tvangsmulkt og gebyr for registrering og øvrig behandling av elsertifikater i registeret skal være tvangsgrunnlag for utlegg. Det kunne vært stilt spørsmål ved om utlegg i elsertifikater, besluttet av alminnelige namsmenn og SI, skulle registreres i Løsøreregisteret, slik som tilfelle er for VPS-konti. Imidlertid er det foreslått et nytt tiende ledd i tvfl. § 7-20, som lyder slik;

Ved utlegg i elsertifikatkonto registrerer namsmannen omgående i elsertifikatregisteret at bare namsmannen kan disponere kontoen.

På denne bakgrunn vil da heller ikke utlegg i elsertifikater registreres i Løsøreregisteret. Det kan spørres om dette er hensiktsmessig all den tid registeret gis samme status som verdipapirregisteret. Ut fra kredittopplysningshensyn kan det hevdes at det ville vært hensiktsmessig å registrere utlegg i Løsøreregisteret.

Av pkt. 5.4 fremgår det at kkl. § 79 foreslås endret slik at melding om konkursåpning hos innehaver av elsertifikater skal registreres i registeret. Dette ser vi på som naturlig. Det kan i tillegg nevnes at melding om konkursåpning skal registreres i verdipapirregisteret "...dersom det er registrert rettigheter der som bostyreren mener er omfattet av boets beslagsrett.". Etersom elsertifikatregisteret gis samme stilling som verdipapirregisteret er vi enig i den foreslåtte endringen i konkursloven.

Etter dette mener vi det bør vurderes om Løsøreregistret kan tillegges oppgaver ved opprettelse av elsertifikatregisteret. Det kan gjøres ved at Statnett SF og NVE har de forvaltningsmessige oppgavene og at Løsøreregisteret blir tillagt oppgaver med tinglysning av frivillig pant og utleggsforretninger. En vellykket modell som kan sammenlignes er samarbeidet mellom Fiskeridirektoratet og Løsøreregisteret, hvor Fiskeridirektoratet er forvaltningsorgan og Akvakulturregisteret ved Løsøreregisteret sørger for rettsvern ved tinglysning, og registrerer overføring av akvakulturtillatelser.

Det bør videre vurderes om utlegg i elsertifikater skal registreres i Løsøreregisteret på lik linje med for eksempel utlegg i VPS-konti.

Ta gjerne kontakt med Brønnøysundregistrene dersom dere har behov for mer informasjon i forbindelse med vårt hørings svar.

Med hilsen
BRØNNØYSUNDREGISTRENE



Erik Fossum
direktør



Håkon Olderbakk
avdelingsdirektør

Saksbehandler: Elisabeth Lilleholt

Kopi: Nærings- og handelsdepartementet og Justis- og politidepartementet