

Vår dato
04.01.2011

Vår referanse
2011-0001-101

Olje- og energidepartementet

Postboks 8129 Dep.
0032 OSLO

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
10 / 01970 - 13	
DATO 18 JAN 2011	
AN	EKSP.

Høringsuttalelse - Lov om elsertifikater

Vi viser til utsendt høringsnotat av 08.12.2010 om lov om elsertifikater, og vil gjerne komme med noen kommentarer til dette.

Drivdal Kraft AS er i utgangspunktet positiv til at det innføres en ordning med elsertifikater, og at det foreslås å gjøre denne teknologinøytral. Drivdal Kraft finner det imidlertid urimelig at det for vannkraftverk med byggestart mellom 1. januar 2004 og 7. september 2009 bare er kraftverk under 1000 kW som vil få elsertifikater. Dvs. at vannkraftverk over 1000 kW ikke vil få slike sertifikater. Dette er brudd med det som tidligere har vært lovet. I NVE-Rapport 11/2004 er dette beskrevet slik:

”I forbindelse med lanseringen av stortingsmelding nr 18 (2003-2004) Om forsyningsikkerhet ble det i en pressemelding fra OED av 19.12.03 presisert at ”sertifikatberettigede anlegg med byggestart etter 1. januar 2004 vil ha mulighet for å delta i et system med grønne sertifikater, selv om et slikt system måtte bli etablert etter dette tidspunkt”. I departementets *Strategi for økt etablering av små vannkraftverk* punkt 2.4.2 ble denne ordningen begrunnet med at en investeringsstopp i påvente av et sertifikatmarked er uheldig.”

AP, SV og SP hadde i tillegg et eget forslag om at sertifikatordningen måtte innføres fra 1.1.2005.

I ”Utkast til lov om pliktige elsertifikater”, som ble sendt på høring 24. november 2004, var det ingen begrensning på installert effekt i de kraftverk som ville være elsertifikatberettigede.

Med bakgrunn i at det var bred politisk enighet om prinsippene og vilkårene for innføring av grønne sertifikater, og med tillit til at man kunne stole på de klare løftene som var gitt, begynte

Drivdal Kraft AS å forberede bygging av Drivdal Kraftverk på 2,1 MW ved å innhente tilbud på de ulike deler av anlegget.

Da ”Plattform for regjeringssamarbeidet mellom Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Senterpartiet 2005-09” (Soria Moria 1), ble presentert i oktober 2005, ble det imidlertid sagt at bare mini- og mikrokraftverk, dvs. kraftverk under 1000 kW, skulle få delta i sertifikatmarkedet. For økonomien i Drivdal kraft var det viktig at man fikk delta i sertifikatmarkedet, og man stoppet derfor opp prosessen med å forberede byggingen av et kraftverk på 2,1 MW, og vurderte i stedet bygging av et kraftverk med ytelse under 1000 kW.

Etter at det ble brudd i forhandlingene med Sverige om å innføre et sertifikatmarked, ble det i stedet lansert en feed-in-ordning som skulle gjelde vannkraftverk under 3 MW. I st.meld. nr. 11 (2006-2007) av 24. november 2006, der denne ble foreslått, gjentas lovnadene om tilbakevirkende kraft fra 1.1.2004:

”2.1 Nærmere om overgangsordninger

I forbindelse med forberedelsene til et felles svensk-norsk elsertifikatmarked ble det etablert overgangsordninger for vannkraft og vindkraft. For vannkraften ble det slått fast at anlegg med byggestart etter 1. januar 2004 ville få ta del i elsertifikatmarkedet dersom de ellers var kvalifisert. Tilsvarende bestemmelse ble gjort for vindkraften under forutsetning av at de betalte tilbake tilskudd fra Enova som de hadde mottatt i perioden. Bakgrunnen for overgangsordningene var at det ikke var ønskelig at aktiviteten stoppet opp i påvente av et elsertifikatmarked.

Olje- og energidepartementet legger opp til at overgangsordningen for alle teknologier står ved lag i påvente av at støtteordningen blir innført. I tillegg vil ordningen gjelde for alle biokraftverk. Støtte til biokraftverk bygget før 1. januar 2004 gis imidlertid først fra 1. januar 2009.”

Med bakgrunn i at alle anlegg under 3 MW ville være støtteberettigede, besluttet Drivdal kraft å starte byggingen etter de opprinnelige planene på 2,1 MW. I løpet av det året som byggeprosessen hadde stoppet opp på grunn av de ulike signalene vedr. framtidige støtteordninger, var det stor prisøkningen i markedet for bygge- og entreprenørtjenester, slik at de totale kostnadene økte med nærmere 20 %.

Kraftverket ble satt i drift i april 2008. Med de ordinære prisene i markedet har det ikke vært mulig å drive kraftverket med positivt resultat. Drivdal Kraft hadde derfor store forventning til at det skulle etableres et felles sertifikatmarked med Sverige etter at de ble klart at det ikke ble noe av feed-in-ordningen som var lovet. Det var derfor med stor glede vi mottok meldingen 7. september 2009, like før stortingsvalget, om at man var blitt enige med Sverige om prinsippene for et felles sertifikatmarked fra 1.1.2012. I meldingen ble det gitt følgende signaler om hvem som ville kunne få ta del i sertifikatmarkedet:

”Kostnadseffektiviteten i et sertifikatmarked er størst om det er teknologinøytralt. Det vil si at alle produksjonsmåter for fornybar elektrisitet kan få inntekter fra sertifikatsalg. Teknologinøytralitet gjør at målene om fornybar elektrisitet kan nås til lavest mulig kostnad. Sveriges elsertifikatordning er med noen få unntak teknologinøytral. En felles sertifikatordning bør være i tråd med dette.”

Drivdal Kraft regnet det som en selvfølge at tidligere lovnader om **at anlegg med byggestart etter 1. januar 2004 ville få ta del i elsertifikatmarkedet dersom de ellers var kvalifisert**, ville bli holdt.

Postadresse
Dalane energi
Postboks 400
4379 EGRSUND

Kontoradresse
Elganeveien 1
Bankkonto

Telefon
51 46 25 00
E-post
firmapost@dalane-energi.no

Telefax
51 49 11 11
Foretaksnummer

Med bakgrunn i de klare signalene som ble gitt i forbindelse med lanseringen av avtalen med Sverige, regnet Drivdal kraft med at kraftverket ville få ta del i sertifikatmarkedet. Overraskelsen, forbauselsen og skuffelsen var derfor stor da Olje- og energiministeren i sin pressemelding den 26.11.2009, etter først å fastslå at forutsigbarhet er viktig, gjør det motsatte:

”Jeg er opptatt av å sikre fortsatt bygging av fornybar energi fram til et felles elsertifikatmarked med Sverige er etablert. Forutsigbarhet for kraftselskap og grunneiere er viktig, og overgangsordningen som i dag presenteres bidrar til det, sier olje- og energiminister Terje Riis-Johansen.

Overgangsordningen omfatter alle kraftverk med byggestart etter 7.9.2009. I tillegg omfattes vannkraftverk med byggestart etter 1.1.2004, og installert effekt inntil 1 MW (mikro- og minikraftverk), av overgangsordning”

Å innføre en grense på 1 MW er et klart brudd på de lovnader som er gitt tidligere om at kraftverk som er satt i drift etter 1. januar 2004, og som ellers er kvalifisert, skal få delta i sertifikatmarkedet.

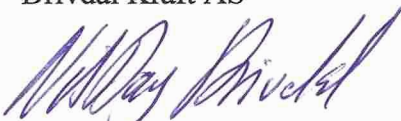
At man ikke kan stole på løfter fra landets øverste myndigheter er i seg selv alvorlig, og gir grunnlag for mange tanker om de signaler dette gir til alle som skal forholde seg til myndighetene.

For Drivdal Kraft AS er det imidlertid de økonomiske konsekvensene av dette løftebruddet som bekymrer mest. Først og fremst vil bortfallet av muligheten til å delta i sertifikatmarkedet medføre at man ikke vil få den forventede inntekten fra salg av elsertifikater. Videre kan det forventes at innføring av sertifikatmarkedet vil påvirke de ordinære kraftprisene og gi lavere inntekt fra produksjonen, slik dette er beskrevet på side 24 i høringsnotatet:

”Økt produksjon som følge av elsertifikatmarkedet kan føre til at spotprisen på kraft går ned i visse situasjoner. Dermed vil eksisterende kraftprodusenter som ikke får tildelt elsertifikater kunne komme til å være med på å dekke kostnadene ved å nå målet i et elsertifikatmarked. Det vil også være med å moderere kostnadene til sluttbrukere med beregningsrelevant forbruk, og for så vidt andre sluttbrukere.”

For Drivdal Kraft AS er det svært urimelig at man ikke får anledning til å delta i sertifikatmarkedet slik som det tidligere er lovet, i tillegg til at man må være med på dekke kostnadene ved å nå målet i et elsertifikatmarked. Vi vil derfor be om at den foreslåtte grensen på installert effekt på 1 MW, slik som det fremgår av lovforslagets §8, pkt b, blir tatt bort.

Vennlig hilsen
Drivdal Kraft AS



Nils Dag Drivdal
Styrets leder