

Olje- og energidepartementet
Pb. 8148 Dep.
0033 OSLO

(Referanse må oppgis)
Vår referanse: 11/00103-4
Arkivkode:
Saksbehandler: Niklas K. Tessem
Deres referanse:
Dato: 31.1.2011

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
10/01970 - 144	
DATO 02 FEB. 2011	
AN	EKSP.

KS Bedrifts svar på høring om lov om elsertifikater

KS Bedrift representerer en betydelig andel av Norges energiselskaper og offentlig eide avfallselskaper.

KS Bedrift ser positivt på at Norge og Sverige inngår en avtale om et felles elsertifikatsystem for fornybar energi. Det er positivt at det vil bli gitt elsertifikater for økningen i energiproduksjon ved opprusting og utvidelse, noe som vil gi insentiver til bedre utnyttelse i eksisterende anlegg. I tidligere høringssvar har vi bedt om en teknologinøytral løsning, og vi er fornøyd med at dette vil gjelde som prinsipp i selve elsertifikatorordningen. Den foreslåtte overgangsordningen gjennomfører imidlertid ikke dette prinsippet. Overgangsordningen fra 2004 til 2009 imøtekommer bare delvis de forventninger som er skapt hos aktuelle aktører i perioden disse har ventet på en avklaring om det felles elsertifikatmarkedet.

Diskusjonene og forhandlingene om et felles elsertifikatsystem har pågått i lang tid, men nå begynner aktørene å få dårlig tid med tanke på oppstart i 2012. Lover og forskrifter må derfor komme på plass så tidlig som mulig, slik at bransjen har mulighet til å tilpasse datasystemer og rutiner. Bransjen trenger også informasjonen for å kunne ta høyde for ulike virkninger av elsertifikatene i kontrakter som inngås, både i kraftmarkedet og i elsertifikatmarkedet.

Viktigheten av anleggsbidrag

Vi vil innledningsvis påpeke forhold knyttet til kostnadsfordeling ved tilknytningen i strømmettet. KS Bedrift ber om at Oed og NVE tar hensyn til dette i arbeidet med forskrifter knyttet til økt fornybarproduksjon som en følge av elsertifikatsystemet.

For nettselskapene vil det være et sentralt tema hvem som skal finansiere nettilknytningen til nye anlegg. Bruk av anleggsbidrag i maskede nett vil synliggjøre de reelle kostnadene ved prosjektene, og bidra til at de mest lønnsomme prosjektene realiseres først. Bruk av anleggsbidrag vil også sikre at sluttbruker ikke subsidierer utbyggingen av nett for å fase inn fornybar kraft. Det er nødvendig for nettselskapenes forutsigbarhet og øvrige virksomhet at ny utbygging som en følge av elsertifikatorordningen finansieres av anleggsbidrag. Det vises også til det faktum at det i Sverige anvendes anleggsbidrag i maskede nett.

Under følger våre kommentarer til enkelte paragrafer:

§ 16 Hvem som har sertifikatplikt

Alle med elavgiftplikt bør ha elsertifikatplikt

Departementet ber spesifikt om innspill angående unntak for elsertifikatplikt. KS Bedrift mener at siste ledd i § 16 bør strykes. Vi støtter et forslag som legger opp til at leveranse til alle forbrukere med elavgiftplikt må være omfattet av elsertifikatplikten. Systemet for elsertifikater må ikke kompliseres for mye, og den forenklingen som vi foreslår er grei for nettselskapene å forholde seg til når de skal levere informasjon om elsertifikatpliktig forbruk til leverandørene.

§ 8 Godkjenning av produksjonsanlegg

Prinsippet om teknologinøytralitet

KS Bedrift mener at det er problematisk at utbyggere av kraftverk bygget etter 1.1.2004 med mer enn 1 MW effekt, og før 7.9.2009 ikke får ta del i en overgangsordning, og dermed ikke i elsertifikatorordningen. Flere av disse utbyggerne har startet prosjekter i den tro at de skulle kunne få elsertifikater for sin produksjon, i tråd med tidligere politiske løfter.

Prinsippet om teknologinøytralitet bør gjelde i overgangsordningen. En rekke prosjekter med alternativ teknologi blir med dette forslaget stående utenfor. Det gir uheldige konsekvenser for markedsposisjonen til de som faller utenfor, noe som er særlig uheldig med tanke på at disse aktørene i mange tilfeller har hatt forventninger til elsertifikatorordningen. Dersom det er problematisk å utvide overgangsordningen på grunn av avtaler som ligger til grunn for det norsk/svenske elsertifikatmarkedet, mener KS Bedrift at departementet bør vurdere å styrke måter å kompensere de som faller utenfor, for eksempel gjennom Enova.

Det er viktig at elsertifikatorordningen gjennomfører prinsippet om teknologinøytralitet. Slik lovforslaget er utformet i dag, sier det lite om hvilke typer biobrensel som vil bli innvilget sertifikater. Det viktigste kriteriet for tildeling av sertifikater er at elproduksjonen må komme fra fornybare energikilder. KS Bedrift mener det betyr at elproduksjon fra biogassanlegg og fra den fornybare delen av avfall ved forbrenning også må inkluderes (jfr. artikkel 2e i EU fornybardirektiv (2009/28/EF) og definisjon av fornybar biomasse).

KS Bedrift mener det er vanskelig å definere byggestart når det skal brukes som kriterium for tildeling av elsertifikater. Prinsippet om driftstart er foreslått fulgt i selve elsertifikatorordningen, og KS Bedrift mener det vil være mer ryddig om dette også gjelder for overgangsordningen.

§ 18 Elsertifikatpliktens omfang

Viktig å få på plass presise regler så raskt som mulig

Nettselskapene har fått ansvar for på forespørsel å informere om beregningspliktig forbruk for den enkelte kraftleverandør som har omsetning i sitt nett. Dette forbruket bør være identisk med elavgiftspliktig forbruk, som nettselskapene i dag fakturerer gjennom nettleien. Dette forbruket er ikke i dag knyttet opp mot den enkelte kraftleverandør som leverer kraften.

Kundene bytter kraftleverandører uavhengig av nettilknytning. Dette lar seg ordne IT-messig, men det er viktig at systemene kan endres og implementeres i tilstrekkelig tid før loven trer i kraft. Vanligvis tar en endring 6 måneder. Dette innebærer at forskrifter også må på plass i tid nok for endring av systemene.


Det bør gis retningslinjer som bidrar til standardisering av disse reglene i forhold til form, hyppighet, tidsfrister og enkelte andre forhold. Det er spesielt viktig å klargjøre tidspunkt for periodisering av elsertifikatpliktig forbruk. Dette kan for eksempel forankres i forskrift 301 om måling og avregning.

§ 22 Informasjon til sluttbrukere

NVE bør opprette rettleddninger og en egen informasjonsside

KS Bedrift støtter at kraftleverandørene skal informere sluttbruker om at en del av strømutgiftene går til å støtte fornybar produksjon. Men vi ser det som en utfordring at fakturaen kan bli noe mer uoversiktlig for sluttbruker. KS Bedrift mener at det må utarbeides en rettleddning fra NVE slik at man sikrer at kundene får god nok informasjon, og at den ikke blir tilfeldig.

Det foreslås også at den elsertifikatpliktige skal gi generell informasjon om elsertifikatsystemet, inkludert elsertifikatkvoten for det aktuelle år. Her bør NVE lage en egen side hvor dette står beskrevet, som den elsertifikatpliktige kan henvise til.


Bjørn R. Rydsaa
Direktør


Svein Eriksen
Fagleder