

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
10/01970 - 97	
DATO 01 FEB. 2011	
AN	EKSP.



Olje- og Energidepartementet, Det Kongelige
Energi- Og Vassdragsavdelingen
Postboks 8148 Dep
NO-0033 OSLO

J.no.: NO2011-11486

NPS: MWJ

Lysaker, 31. januar 2011

Høringsuttalelse - ny lov om elsertifikater

Fra Nord Pool Spot

Med referanse til høringsbrev fra OED datert 8.12.2010 vedrørende ovennevnte. I det etterfølgende listes Nord Pool Spots hovedinnspill til det foreslåtte lovforslag og våre tanker om ytterligere hensyn som bør adresseres ved etablering av et nytt felles svensk- norsk elsertifikat marked. Våre kommentarer og innspill er basert på Nord Pool Spots posisjon som markeds plass i det nordiske elektrisitetsmarkedet og den erfaring vi har gjort oss fra dette og assosierte markeder inklusive det europeiske kvotehandels markedet.

1. Etablering av et felles elsertifikat marked som grunnlag for ny kraft produksjon i det nordiske markedet.

Nord Pool Spot ser positivt på etablering av ny grønn kraft i Norge og i Norden som bidrag til en bedring av den Nordiske Energibalansen. Vi har erfart en jevn økning i etterspørsel de siste 10- årene og imøtekommer initiativ som tilrettelegger for investeringer i ny produksjon. Vi ser det også som positivt at man ser utover nasjonale grenser med det formål å legge til rette for en norsk svensk modell som kan eskaleres til å omfatte flere land i Norden.

2. Satsing på fornybar energi må sees i sammenheng med utbygging av nettkapasitet.

Vi vil gjerne få presisere betydningen av at utbygging av ny produksjonskapasitet må sees i sammenheng med ikke bare utbygging av overføringskapasitet mellom de ulike land, men også forsterking av nettkapasitet og mellom de ulike nasjonale budområder, slik at kraften kan forbrukes der det er behov for den og produksjon bygges der de naturgitte forutsetninger er best. Det vil være suboptimalt å etablere ny produksjon hvis denne ikke kan forbrukes .

3. Harmonisering av regelverk med Sverige

Det norske elektrisitetsmarkedet må sees på i en helhet, da dette markedet per i dag er basert på en nordisk utnyttelse av kraftressurser og fri handel mellom landene. I tillegg utveksles kraft med de fleste av de omkringliggende land. Det er fra vårt perspektiv en viktig forutsetning, og helt naturlig, at man ikke i Norge implementerer markedsbaserte ordninger som ikke støtter oppunder dette Nordiske og Europeiske perspektivet. Fremtiden vil innebære økt utveksling med omkringliggende land og ordninger for sertifikater som skal omsettes i dette markedet vil ha gode forutsetninger for likviditet ved at alle aktører som handler elektrisk kraft kan ha mulighet for å handle disse sertifikatene.

4. Markedsmodell – mekanismer og transparens

Det skisserte lovforslaget legger vekt på å utforme rammebetingelser som vil gi et "velfungerende marked". Det kommer imidlertid ikke tydelig fram hva dette krever og hvordan dette skal implementeres i praksis. I tillegg til de rent praktisk administrative ordninger som skisseres i lovforslaget, der NVE og Statnett har viktige roller, er det viktig å legge tilrette for elementer som likebehandling av aktører, enkel og effektiv omsetning av sertifikatene, lav barriere for å kunne være en aktør i dette markedet, god pristransparens og håndtering av informasjon fra aktører til markedet av prispåvirkende karakter. Dette vil man best kunne oppnå ved handel på en regulert markeds plass.

I tillegg bør de sertifikater som utstedes være så standardiserte at de uavhengig av hvilket land de utstedes i kan benyttes som som underliggende for et futures/ forward marked slik at kjøpere og selgere har mulighet til prissikring av sin eksponering fremover i tid. Det er positivt at det legges tilrette for en 15 års horisont for tildeling av sertifikater. Like viktig vil være for den enkelte produsent å kunne verdivurdere sine sertifikater ut fra en tidsgitt markedsverdi når de planlegger nye produksjonsanlegg for å regne hjem sine investeringer. Et straffegebyr vil kunne ses på som en minimumspris, dog vil dette skjelden være den reelle verdi for produsenten dersom markedet fungerer.

5. Risiki og noen erfaringer fra kvotemarkedet.

Det er ikke så mange tilsvarende lovpålagte markeder man kan hente erfaringer fra. Det europeiske kvotemarkedet, som har vært i operasjon siden 2005, har imidlertid lignende karakteristika og det kan være greit å gi noen innspill basert på erfaringer fra dette markedet.

Av positive erfaringer kan nevnes at ved god administrasjon av sertifikater og lav "barrier to entry" vil også lovpålagte markeder tiltrekke seg aktører som ikke nødvendigvis har en fundamental forankring, men er i markedet for å ballansere en verdipapirportefølje eller investere utfra fundamentale og tekniske prissignaler. Det kreves imidlertid god overvåkning av slike markeder og et sett med underliggende "market conduct rules" som gjør at aktører ikke kan manipulere pris eller på andre måter undergrave markeder ved uærlig opptreden. Det Europeiske kvotemarkedet har hatt noen alvorlige tilfeller av kriminalitet som har svekket tilliten til markedet. Mye er basert på smutthull innunder ulike lands mva regimer, vanskeligheter med register kontroll slik at sertifikater har vært handlet og benyttet flere ganger, hacking av EU registre eller tyveri av annet selskaps register id og derigjennom omsetning av sertifikater man ikke har eierskap til m.m. Det har også vært mye diskusjon rundt muligheten for prismanipulasjon i perioder med lav likviditet i markedet og transparens i forhold til prissensitiv informasjon.. Disse grove kriminelle handlinger har vært mulige fordi et så omfattende sertifikatsystem har hatt svaketer både i register sikkerhet, administrasjon som både gjøres på lokalt og EU nivå og med liten grad av konformitet før man når EU nivå og ikke minst manglende markedsovervåkning på tvers av land, markeds plasser osv.

I forbindelse med ny lov om elsertifikater og dertil hørende forskrifter vil vi anbefale at man setter seg grundig inn i de ulike svakheter som er erfart med Europeiske kvotesystemet.

Vennlig hilsen

Nord Pool Spot AS



Marianne Wergeland Jenssen
Director Markets and Operations