



Fiskeri - og Kystdepartementet
PB 8118 Dep
0032 Oslo



Deres ref.

Vår ref.
Saksnr. 2011/1092
Løpenr. 13896/2011
Arkivkode

Saksbehandler
Ingeborg Skjølingstad
Tlf. 52743052

Vår dato
04.04.2011

ANGÅENDE FORSLAG TIL NY HARDANGERFJORDFORSKRIFT

Fiskeri – og havbruksnæringens landsforening(FHL) uttrykker bekymring for konsekvensene forslag til forskrift om særlige tiltak for akvakulturrelatert virksomhet i Hardanger – og Sunnhordland – Hardangerfjordforskriften vil få for næringsaktiviteten i Hardanger/Sunnhordland.

Saken har vært diskutert i ordfører – og rådmannskollegiet i haugesundregionen. Kollegiet består av kommunene Haugesund, Karmøy, Etne, Bokn, Sauda, Sveio, Tysvær, Utsira og Vindafjord samt observatørkommunene Bømlo, Stord og Suldal. Kollegiet deler bekymringen til FHL og støtter uttalelsen deres(vedlagt).

Beste hilsen

Petter Steen jr.
Ordfører i Haugesund og
Leder for ordfører – og rådmannskollegiet i haugesundregionen

Besøksadresse
Rådhusgt. 66
Postadresse
Postboks 2160
5504 Haugesund

Sentralbord
52 74 30 00
Telefaks
52 74 30 31

Bankgiro
3240.07.22020
Organisasjonsnr

E-postadresse
postmottak@haugesund.kommune.no

Vedlegg / /
Sak:



VESTNORSK HAVBRUKSLAG

FHL havbruk – Sør- og Vest-Norge
Sandviksboder 1E, 5035 Bergen
Telefon 99110000 – Telefaks 53 55 48 61
Mailadr.: fhbergen@fhl.no
www.fhl.no

Kommuner i Sunnhordland og Hardanger
Samarbeidsrådet for Sunnhordland
Hardangerrådet
Haugalandrådet
Regionsrådet for Nordhordland og Gulen
Hordaland Fylkeskommune
Rogaland Fylkeskommune
Bergen kommune

Bergen, 9. mars 2011

Svært mange arbeidsplasser kan forsvinne i Hardanger og Sunnhordland innen 2014

Den 16. februar 2011 sendte Fiskeri- og Kystdepartementet (FKD) ut et høringsforslag vedrørende ny forskrift om særlige tiltak for akvakulturrelatert virksomhet i Hardanger og Sunnhordland – *Hardangerfjordforskriften*. De siste tre ukene har næringen regionalt arbeidet intenst for å bringe klarhet i fakta om konsekvenser av forslagene i den nye forskriften. I dette arbeidet har en blant annet nyttet juridisk ekspertise på området. Konsekvensene som er avdekket så langt er nedslående for lokalsamfunn, kommuner, fylke, Vestlandet og for oss som næringsaktører.

Fiskeri- og havbruksnæringens landsforening (FHL) er svært bekymret for konsekvensene som forslag til forskrift vil få for næringsaktiviteten i Hardanger/ Sunnhordland med ringvirkninger til resten av Hordaland.

Vi har lagt ved dette brevet to juridiske utredninger fra advokatkontoret Wikborg Rein & Co i Bergen. Den ene omhandler de forskriftsmessige konsekvenser som ligger i forslaget til Hardangerfjordforskrift. Den andre omhandler lovverket knyttet til krav om konsekvensutredning (KU).

Vi vil med dette komme inn på, og drøfte de samfunnsmessige og bedriftsmessige konsekvensene av den foreslåtte forskriften.

- Bakgrunn** De siste tre år er det innført 3 nye forskrifter som i all hovedsak omhandler Hardangerfjordregionen (Hardanger + Sunnhordland):
- PD forskriften som regulerer forhold omkring fiske sykdommen Pancreas Disease.
 - Forskrift som regulerer lusegrenser og avlusingsforhold
 - Forskrift som regulerer forhold omkring sonevis brakklegging av lokaliteter

Forskriftene har vært utarbeidet i samråd med næringsaktørene, og har hatt som hovedfokus å bekjempe lakselus og sykdom samt å ivareta villaksinteressene. Det har vært utfordrende å tilpasse produksjonen til de etablerte forskriftene, og verken næringen eller myndighetene har ennå sett virkningen av det igangsatte arbeidet isolert sett eller i sammenheng.

Nå er en ny forskrift,

- Hardangefjordforskriften, lagt ut på høring, og det er forhold i denne forskriften som omhandles i dette brevet.

Produksjonsfrys på 2008 nivå

FKD har over noe tid kommunisert at en ønsker en frys i produksjonen i Hardanger og Sunnhordland, slik at det til enhver tid ikke er mer oppdrettsfisk av laks og ørret i området enn det var i 2008. Næringsaktørene i området vil sørge for en løsning som sikrer at produksjonen ikke overstiger dette nivået.

Forslaget som nå er sendt på høring innebærer imidlertid:

- En betydelig reduksjon i produksjonen som får svært alvorlige konsekvenser.
- En utvidelse av området til også å omfatte Langenuen, og uten at taket på tillatt produksjonsmengde økes i forhold til det utvidede området.

FHL er derfor opptatt av at innretning på endelig forskrift må være slik at effekten av forskriften blir frys i produksjonen og ikke reduksjon, og vil komme tilbake til forslag til hvordan dette kan oppnås.

- Produksjon** I 2009 ble det slaktet ca. 105.000 tonn laks og ørret produsert i Hardanger, Sunnhordland inkludert Langenuen. I 2010 var slaktevolumet 30% lavere pga av nye forskrifter jfr. avsnittet over.
- Den framlagte Hardangefjordforskriften vil redusere det årlige slaktekvantumet med ytterligere 30.000 tonn. Dette betyr at slaktevolumet i Hardanger, Sunnhordland/ Langenuen vil komme ned på samlet ca. 42.000 tonn pr år fra

2014. Dette er en total nedgang på ca. 63.000 tonn fra 2009-nivå, tilsvarende 60 %.

Overnevnte beregninger bygger på produksjonsdata fra Fiskeridirektoratet, samt innmeldte og godkjente driftsplaner for havbruksbedriftene i det berørte området.

Tidsfaktor Det er varslet at den nye forskriften skal gjøres gjeldende fra oktober 2013. Vår produksjon planlegges i toårssyklus (pålagt av myndighetene), og dette tilsier at vi må starte tilpasningen omgående. Konsekvensene med redusert produksjon og verdiskaping i Hordaland blir dermed merkbare allerede i 2012.

Fleksibilitet I forslag til Hardangerfjordforskrift blir det trukket fram at selskap kan flytte aktivitet. Samtidig fastslår Fiskeri og Kystdepartementet (FKD) at flere aktører vil måtte redusere sin totale produksjon og muligens innstille driften helt. FKD legger også til at myndighetene ikke vil utbetale noen form for erstatning i saken.

Produksjonsnedgangen fra 2009 til 2010, som egentlig ble planlagt og godkjent i 2006 og 2007, er tatt ut gjennom mer samkjøring av produksjon med andre områder i Hordaland, Rogaland og Sogn og Fjordane (datterselskap av bedrifter i Hardangerfjorden og Langenuen), omlegging av drift og reell utfasing av produksjon.

Det som nå skal tas ut av Hardangerfjorden, Sunnhordland/ Langenuen, slik forskriftsforslaget legger opp til, har minimale muligheter for å få plass andre steder. Dette grunnet flere forskrifter innført etter 2007, samt at det tar bort vekstmuligheter for de bedriftene som er plassert i områder en ønsker å flytte til. Den produksjon som fra 2014 tas ut av fjordsystemet vil for framtiden måtte ansees som varig tapt produksjon.

Det tapte volumet er i seg selv alvorlig, følgeskadene øker alvorlighetsgraden, og denne vil komme på både innsiden og utsiden av Hardangerfjorden. Samtidig varsler forskriften at Hardanger og Sunnhordland ikke vil få framtidig vekst.

Syssetting De nye 30.000 tonn som forsvinner med Hardangerfjordforskriften, vil konkret føre til følgende bortfall av arbeidsplasser:

Ansatte på sjø	Bortfall av minimum 70 årsverk
Ansatte i settefisk	Bortfall av minimum 30 årsverk
Ansatte i prosess	Bortfall av minimum 120 årsverk
Annen virksomhet	Bortfall av ca. 370 årsverk

Når faktisk produksjon tas dramatisk ned, faller behovet for ansatte bort både på sjø og land:

Sjø	Lavere produksjon og færre lokaliteter i drift, medfører færre ansatte.
Land	Mindre behov for settefisk grunnet nedskalering av produksjon vil gi behov for færre landanlegg og færre ansatte. Dette vil gi alvorlige utslag både for små og store selskap. I Hardanger og Sunnhordland finnes det 6 prosesseringsanlegg. (Bømlo, Kvam, Kvinnherad, Tysnes). Minimum tre anlegg vil være overflødige. I tillegg kan anlegg i kommunene, Austevoll, Fjell, Sund, Osterøy, Hjelmeland (Rogaland) bli berørt.
Øvrig	SINTEF har i 2009 gjort beregninger som viser at hvert årsverk i havbruksnæringen bidrar til 1.7 årsverk i annen virksomhet. Foruten bortfall av merkantile stillinger i næringen samt servicestillinger, vil omkringliggende industri merke nedgangen dramatisk (tømrere, elektrikere, rørleggere, servicebedrifter, produsenter av utstyr m.v.). Noen av disse årsverkene i annen virksomhet vil også være tilknyttet andre regioner.

Det er på det rene at mye kompetanse vil forsvinne ut av regionen / være tapt for framtiden. Forslaget vil derfor representere en varig nedbygging av næringen i Hordaland.

Overnevnte beregninger bygger på informasjon fra havbruksbedriftene i det berørte området.

Økonomi Bortfallet av 30.000 tonn biomasse vil med dagens prisnivå føre til tap av eksportinntekter i overkant av 1 milliard kroner fra og med 2014. Bortfall av inntekter og arbeidsplasser vil føre til betydelig redusert skatteinngang for kommunene i Hardanger og Sunnhordland Denne del av konsekvensene vil bli gjenstand for ytterligere utredning.

Saksbehandlingstid

Forskriftens forslag om å overføre ansvar for havbruksforvaltningen i Hardanger og Sunnhordland tilbake til Fiskeridirektoratet, vil ytterligere forlenge saksbehandlingen og vanskeliggjøre samarbeidet mellom etatene i fremtiden. At Fylkeskommunen på denne måte mister næringspolitisk innflytelse, er på tvers av vedtak Stortinget tidligere har gjort i saken.

Samlet vurdering

FKD sitt framlegg til Hardangerfjordforskrift får etter vårt syn utilsiktede utslag med både næringsmessige og samfunnmessige konsekvenser som ingen i dag ser rekkevidden av. Den nye forskriften får ikke bare alvorlige konsekvenser for dem som bor og lever langs hele fjordsystemet, men også for flere kommuner og lokalsamfunn i Hordaland. De konkrete konsekvensene for oss som næring blir uten tvil dramatiske, og de helhetlige konsekvensene og følgeskadene innen tilstøtende næringer og i fylket utover Hardanger og Sunnhordland er fortsatt uklare.

Vårt syn

Vårt syn er at de allerede Innførte forskrifter må få virke over en lengre periode før nye tiltak iverksettes. Vi har på langt nær oppnådd full effekt av de tiltak som ligger i eksisterende forskrifter, og en må ta seg tid til evaluering og eventuell justering av disse før nye tiltak iverksettes.

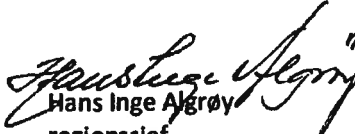
Konsekvensene av Hardangerfjordforskriften er så omfattende og uavklarte at de etter vårt syn må konsekvensutredes før vedtak kan vurderes.

Vi har gjennom dette dokumentet forsøkt å påpeke de umiddelbare konsekvenser vi ser vil følge av den foreslåtte "Hardangerfjordforskriften". Vi ønsker samtidig å understreke at vi er opptatt av å sikre en god dialog mellom myndigheter og næring i den videre prosess.

Vennlig hilsen

Fiskeri og havbruksnærings landsforening


Sveinung Sandvik
Leder i bransjegruppe havbruk
og Vestnorsk Havbrukslag


Hans Inge Algrøy
regionssjef

Vedlegg: Juridisk utredning om konsekvenser ved ny forskrift.
 Juridisk utredning knyttet til krav om Konsekvensutredning.

