Det kongelige Arbeids- og sosialdepartement

Meld. St. 4

(2019–2020)

Melding til Stortinget

Regulering av pensjoner i 2019 og pensjonisters inntektsforhold

Det kongelige Arbeids- og sosialdepartement

Meld. St. 4

(2019–2020)

Melding til Stortinget

Regulering av pensjoner i 2019 og pensjonisters inntektsforhold

Tilråding fra Arbeids- og sosialdepartementet 11. oktober 2019,  
godkjent i statsråd samme dag.  
(Regjeringen Solberg)

# Innledning

Arbeids- og sosialdepartementet legger med dette frem melding om regulering av pensjoner mv. 1. mai 2019 og pensjonisters inntektsforhold.

Budsjettering av utgifter til pensjoner og ytelser som reguleres med grunnbeløpet (G) ble endret fra og med statsbudsjettet for 2016. Den nye budsjetteringsrutinen innebærer at anslått effekt av neste års regulering av pensjoner, basert på anslaget for lønnsvekst i statsbudsjettet, budsjetteres på de relevante poster på Arbeids- og sosialdepartementets budsjett direkte og som en del av den ordinære budsjettprosessen, jf. Prop. 1 S fra Arbeids- og sosialdepartementet. Ved behov vil de relevante budsjettpostene korrigeres i forbindelse med behandlingen av revidert nasjonalbudsjett.

Det skal gjennomføres drøftinger med pensjonistenes, de funksjonshemmedes og arbeidstakernes organisasjoner om tallgrunnlaget for reguleringen. Drøftingene gjennomføres i møter umiddelbart etter at revidert nasjonalbudsjett er lagt frem.

I punkt 2 gjøres det nærmere rede for reguleringen av pensjoner mv. i 2019, og i punkt 3 omtales faktorer som påvirker utviklingen i pensjonistenes realinntekt og kjøpekraft. I punkt 4 redegjøres det for utviklingen i samlet realinntekt blant den eldre befolkningen. Protokoller fra drøftingsmøtene, tabeller over den historiske utviklingen av pensjonene og statistiske opplysninger m.m. følger som vedlegg 1-6.

# Regulering av pensjoner mv. i 2019

## Innledning

Dagens regler for regulering av alderspensjon ble innført fra 2011 som en del av pensjonsreformen. Alderspensjon under utbetaling reguleres med lønnsveksten og fratrekkes deretter en fast faktor på 0,75 pst. Andre pensjoner som offentlig tjenestepensjon og privat og offentlig AFP reguleres tilsvarende. Satsene for minste pensjonsnivå og garantipensjon blir regulert med lønnsveksten og deretter justert for effekten av levealdersjusteringen. Uføretrygd reguleres med lønnsveksten.

Til grunn for den årlige reguleringen ligger forventet lønnsvekst i reguleringsåret, justert for eventuelle avvik mellom forventet og faktisk lønnsvekst de siste to årene. Forventet lønnsvekst i reguleringsåret settes lik anslaget for gjennomsnittlig årslønnsvekst i revidert nasjonalbudsjett. Faktisk lønnsvekst de siste to år settes til årslønnsvekst for lønnstakere under ett, som går fram av de årlige rapportene «Grunnlaget for inntektsoppgjørene» fra Det tekniske beregningsutvalget for inntektsoppgjørene (TBU).

Det vises til forskrift 6. mai 2011 nr.  465 om beregning av lønnsveksten som skal benyttes ved regulering av grunnbeløpet og alderspensjon i folketrygden. Forskriften følger som vedlegg 1.

## Regulering fra 1. mai 2019

Ved den årlige reguleringen skal en som nevnt legge til grunn forventet lønnsvekst i reguleringsåret og justere for eventuelle avvik mellom forventet og faktisk lønnsvekst de siste to årene.

Lønnsveksten i 2019 ble i Revidert nasjonalbudsjett 2019 anslått til 3,2 pst. Ved reguleringen i 2018 ble det lagt til grunn en forventet lønnsvekst på 2,8 pst. i 2018. Faktisk lønnsvekst for 2018 ble i TBU-rapporten 2019 anslått til 2,8 pst., og det foreligger ikke avvik ett år tilbake i tid. Ved reguleringen i 2018 ble det videre lagt til grunn en faktisk lønnsvekst på 2,3 pst. i 2017. Anslaget for 2017 er i TBU-rapporten i 2019 uendret. Det foreligger ikke avvik to år tilbake i tid.

Dette gir en vekst i alderspensjon under utbetaling på 2,3 pst., og det gjennomsnittlige grunnbeløpet økte fra 95  800 kroner i 2018 til 98  866 kroner i 2019. Nytt grunnbeløp fra 1. mai er 99  858 kroner. Det vises til boks 2.1.

Forskrift om grunnbeløp, reguleringsfaktorer, satser for minste pensjonsnivå og satser for garantipensjon i folketrygden fra 1. mai 2019 og virkningstidspunkt for regulering av kravet til minsteinntekt for rett til ytelser etter folketrygdloven kapitlene 4, 8, 9 og 14, ble fastsatt ved kongelig resolusjon 24. mai 2019. Denne forskriften følger som vedlegg 2.

Alderspensjonens minstenivå ytes til personer med ingen eller lav pensjonsopptjening. Minstenivået avhenger av vedkommendes sivilstatus og eventuell ektefelles pensjons- og inntektsforhold og ytes etter fem ulike satser etter folketrygdloven kapittel 19. Etter folketrygdloven kapittel 20 (ny alderspensjon) ytes det garantipensjon etter høy og ordinær sats. Nye minstesatser fra 1. mai 2019 fremkommer av boks 2.2.

Boks 2.3 viser et eksempel på månedlig alderspensjon for gifte personer med pensjon over minste pensjonsnivå, og boks 2.4 viser et eksempel på alderspensjon for enslige personer med minste pensjonsnivå.

## Drøftinger med organisasjonene

Tallgrunnlaget for beregning av lønnsveksten som benyttes ved regulering av grunnbeløpet og pensjoner, skal gjennomgås og drøftes med pensjonistenes, de funksjonshemmedes og arbeidstakernes organisasjoner før samlet lønnsvekst fastsettes. Dette følger av forskrift 6. mai 2011 nr.  465 om beregning av lønnsveksten som skal benyttes ved regulering av grunnbeløpet og alderspensjon i folketrygden § 4.

Drøftingsordningen er ytterligere formalisert i avtale av 28. november 2014 mellom regjeringen og pensjonistenes, de funksjonshemmedes og arbeidstakernes organisasjoner om regulering av folketrygdens grunnbeløp og pensjoner. Avtalen regulerer formålet med drøftingene, hvilke organisasjoner som skal representeres på møtene, hvor mange deltagere hver organisasjon kan møte med og gjennomføringen av møtene. Det vises til vedlegg 3.

Det følger av avtalen at formålet med drøftingene, så langt det er mulig, er å sikre en felles forståelse mellom partene om forutsetningene som skal legges til grunn for reguleringen. Partene skal også vurdere om det foreligger særlige forhold som har påvirket lønnsutviklingen for enkeltgrupper, og om effekten av dette skal holdes utenfor ved fastsettingen av lønnsveksten.

Etter at tallgrunnlaget er drøftet med organisasjonene, fastsetter Kongen, med hjemmel i folketrygdloven §§ 1-4, 4-4, 19-14 og 20-18, reguleringsfaktorer og satser for minste pensjonsnivå.

Pensjonistforbundet (SAKO-samarbeidet[[1]](#footnote-1)), Seniorsaken, Forsvarets seniorforbund, Landsforbundet for offentlige pensjonister, Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon, Samarbeidsforumet av Funksjonshemmedes organisasjoner, Landsorganisasjonen i Norge (LO), Unio, Yrkesorganisasjonens Sentralforbund (YS) og Akademikerne deltar i drøftingsmøtene. Finansdepartementet er også representert. Arbeids- og sosialministeren leder møtene.

I forkant av selve drøftingsmøtene ble det 25. april 2019 avholdt møte mellom organisasjonene og Arbeids- og sosialdepartementet hvor rapporten «Grunnlaget for inntektsoppgjørene 2019»» fra Det tekniske beregningsutvalget for inntektsoppgjørene ble gjennomgått. Protokollen fra møtet følger som vedlegg 4.

Drøftingsmøtene ble gjennomført 20. og 21. mai 2019. Det ble slått fast at anslaget for lønnsvekst i 2019 i revidert nasjonalbudsjett er 3,2 pst. Det ble også konstatert at faktisk lønnsvekst for 2018 er beregnet til 2,8 prosent, og at faktisk lønnsvekst for 2017 fortsatt er beregnet til 2,3 prosent, slik at det hverken foreligger avvik ett eller to år tilbake i tid. Det ble fra Regjeringens side lagt til grunn at det ikke forelå «særlige forhold» som skulle hensyntas ved beregningen av lønnsveksten.

Organisasjonene krevde at Regjeringen legger frem trygdeoppgjøret til reell behandling i Stortinget før sommeren. LO, Unio og FFO hadde en felles protokolltilførsel, og Forsvarets seniorforbund og Senior Norge hadde en felles protokolltilførsel. For øvrig hadde LOP og Akademikerne protokolltilførsler. Organisasjonene uttrykte misnøye med at regjeringen ikke imøtekom kravet om å legge om reguleringen, se vedlegg 5. Utviklingen i pensjonisters realinntekt er nærmere omtalt i kapittel 3.

Pensjonistforbundet og Samarbeidsforumet av Funksjonshemmedes organisasjoner avsto fra å undertegne protokollen.

Beregning av vekst i alderspensjon fra 1. mai 2019

Samlet prosentvis årslønnsvekst i 2019:

Den samlede prosentvise årslønnsveksten (sl) som skal benyttes ved reguleringen skal beregnes etter følgende formel:

sl = ((1 + a1/100) x (1 + a2/100) x (1 + f/100) – 1)) x 100

Faktorene a1 og a2 er avviket i prosentpoeng mellom forventet og faktisk lønnsøkning ett og to år tilbake i tid, noe som i 2019 vil si 0,0 prosentpoeng for både 2018 og 2017. Faktoren f er forventet lønnsvekst i 2019, anslått til 3,2 pst.

((1 + 0,0/100) x (1 + 0,0/100) x (1 + 3,2/100) – 1) x  100 = 3,2 pst.

Samlet årlig lønnsvekst i 2019 (vekst i gjennomsnittlig G) ble på denne bakgrunn beregnet til 3,2 pst.

Vekst i grunnbeløp fra 1. mai 2019:

Nytt grunnbeløp fra 1. mai fastsettes slik at den prosentvise veksten i det gjennomsnittlige grunnbeløpet fra 2018 til 2019 blir lik den samlede årslønnsveksten.

((96  883 x 4) + (99  858 x 8))/12 = 98 866

Grunnbeløpet øker fra 96  883 kroner til 99  858 kroner.

Vekst i grunnbeløpet fra 1. mai er 3,07 pst.

Vekst i alderspensjonen under utbetaling fra 1. mai 2019:

Alderspensjonen oppreguleres med lønnsvekst og fratrekkes deretter 0,75 pst.

(1 + 3,07/100) x (1 – 0,75/100) – 1 = 2,3 pst.

Reguleringsfaktoren etter folketrygdloven § 19-14 andre ledd og § 20-18 andre ledd fra 1. mai 2018 er dermed 2,3 pst.

Rammeslutt

Beregning av vekst i minste pensjonsnivå fra 1. mai 2019

Vekst i minste pensjonsnivå fra 1. mai 2019:

Satsene for minste pensjonsnivå reguleres med lønnsveksten på 3,07 pst. og justeres deretter for effekten av levealdersjusteringen for 67-åringer i reguleringsåret. Effekten beregnes som forholdet mellom forholdstallet for 67-åringer i året før reguleringsåret og forholdstallet for 67-åringer i reguleringsåret, det vil si 1,042/1,049 i 2019.

Eksempel ordinær sats:

(177  675 x (1 + 3,07/100)) x (1,042/1,049)=181 908

Ordinær sats øker fra  177 675 kroner til  181 908 kroner.

Vekst i minstesatsene fra 1. mai er 2,38 pst.

Minste pensjonsnivå fra 1. mai. kroner

05N1xt2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1. mai 2017 | 1. sept 2017 | 1. mai 2018 | 1. mai 2019 |
| Lav sats (ektefelle har pensjon) | 148 225 | 149 225 | 153 514 | 157  171 |
| Ordinær sats (ektefellen har uføretrygd eller årlig inntekt over 2G) | 171 711 | 172 711 | 177 675 | 181 908 |
| Høy sats (pensjonist med ektefelle med inntekt under 2 G og som ikke har pensjon eller trygd) | 180 744 | 181 744 | 186 968 | 191 422 |
| Særskilt sats (enslig pensjonist) | 184 766 | 188 766 | 194 192 | 198 818 |
| Særskilt sats (forsørger ektefelle over 60 år og fyller vilkårene for rett til ektefelletillegg) | 281 891 | 282 891 | 291 022 | 297 955 |

Garantipensjon fra 1. mai. kroner

04N1xt2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 1. mai 2017 | 1. mai 2018 | 1. mai 2019 |
| Ordinær sats (ektefellen har uføretrygd, alderspensjon eller AFP eller årlig inntekt over 2G) | 167 196 | 172 002 | 176 099 |
| Høy sats (enslig pensjonist og pensjonist med ektefelle med inntekt under 2 G og som ikke har pensjon eller trygd) | 180 744 | 185 939 | 190 368 |

Rammeslutt

Alderspensjon for gift person med pensjon over minste pensjonsnivå. Eksempel

Månedlig pensjon frem til 1. mai 2019

03N0xt2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Grunnpensjon | 96  883 x 0,90/12 | 7  266 kroner |
| Tilleggspensjon |  | 12  500 kroner |
| Sum |  | 19  766 kroner |

Månedlig pensjon fra 1. mai 2019

Reguleringsfaktoren for alderspensjon under utbetaling ble fastsatt til 2,3 pst., jf. forskrift 24. mai 2019 nr.  670 om grunnbeløp, reguleringsfaktorer, satser for minste pensjonsnivå og satser for garantipensjon fra 1. mai 2019 og virkningstidspunkt for regulering av kravet til minsteinntekter for rett til ytelser etter folketrygdloven kapitlene 4, 8, 9 og 14.

03N0xt2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Grunnpensjon | 7  266 x(1+2,30/100) | 7  433 kroner |
| Tilleggspensjon | 12  500 x(1+2,30/100) | 12  788 kroner |
| Sum |  | 20  221 kroner |

Rammeslutt

Alderspensjon for enslig person med minste pensjonsnivå. Eksempel

Månedlig pensjon frem til 1. mai 2019

Minste pensjonsnivå særskilt sats enslig utgjør  194 192 kroner.

03N0xt2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Grunnpensjon | 96  883 x 1,00/12 | 8  074 kroner |
| Tilleggspensjon |  | 5  100 kroner |
| Pensjonstillegg |  | 3  009 kroner |
| Sum |  | 16  183 kroner |

Månedlig pensjon fra 1. mai 2019

Reguleringsfaktoren for alderspensjon under utbetaling ble fastsatt til 2,3 pst., og minste pensjonsnivå særskilt sats enslig ble fastsatt til  198 818 kroner, jf. forskrift 24. mai 2019 nr.  670 om grunnbeløp, reguleringsfaktorer, satser for minste pensjonsnivå og satser for garantipensjon fra 1. mai 2019 og virkningstidspunkt for regulering av kravet til minsteinntekter for rett til ytelser etter folketrygdloven kapitlene 4, 8, 9 og 14.

03N0xt2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Grunnpensjon | 8  074 x (1+2,30/100) | 8  260 kroner |
| Tilleggspensjon | 5  100 x (1+2,30/100) | 5  217 kroner |
| Pensjonstillegg | 3  009 x (1+2,30/100) | 3  078 kroner |
| Minstenivåtillegg |  | 13 kroner |
| Sum |  | 16  568 kroner |

Rammeslutt

# Faktorer som påvirker pensjonistenes realinntektsutvikling og kjøpekraft

## Innledning

Gjennom reguleringen av pensjonene bestemmes den nominelle inntektsutviklingen til pensjonistene. Realveksten fremkommer ved å ta hensyn til prisutviklingen. Både den nominelle og den reelle inntektsutviklingen påvirkes også av endringer i pensjonsreglene. Når det også tas hensyn til skatt fremkommer utviklingen i pensjonistenes kjøpekraft.

I dette kapittelet redegjøres det for realvekst i alderspensjon der det bare tas hensyn til konsekvensene for realveksten av reguleringen etter de ordinære reglene, jf. punkt 3.2. I punkt 3.3 gjøres det rede for endringer i skattereglene for pensjonistene. I punkt 3.4 redegjøres det for den samlede virkningen for pensjonistenes kjøpekraft.

## Realvekst i alderspensjon

Etter flere år med høy reallønnsvekst avtok veksten i 2014 og 2015, og i 2016 fikk lønnstakerne en betydelig reallønnsnedgang, se tabell 3.1. I 2017 og 2018 var reallønnsveksten igjen svakt positiv. I Nasjonalbudsjettet 2020 anslås det at reallønnsveksten tar seg opp i 2019 og 2020. Den gjennomsnittlige årlige reallønnsveksten sett under ett anslås å bli 1,1 pst. fra 2010 til 2019.

Utvikling i priser, lønninger og alderspensjon 2011–2020. Prosent

12J1xt2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Gjennomsnitt 2010–2020 |
| Nominell lønnsvekst1 | 4,2 | 4,0 | 3,9 | 3,1 | 2,8 | 1,7 | 2,3 | 2,8 | 3,2 | 3,6 | 3,2 |
| Prisvekst1 | 1,3 | 0,8 | 2,1 | 2,0 | 2,1 | 3,6 | 1,8 | 2,7 | 2,3 | 1,9 | 2,0 |
| Reallønnsvekst | 2,9 | 3,2 | 1,8 | 1,1 | 0,7 | -1,8 | 0,5 | 0,1 | 0,9 | 1,7 | 1,1 |
| Realvekst i alderspensjon2 | 2,6 | 2,4 | 0,9 | 0,9 | -0,4 | -1,8 | -0,9 | -0,7 | 0,1 | 0,9 | 0,4 |

1 Historiske tall 2011–2018. Anslag fra Nasjonalbudsjettet 2020 for 2019–2010

2 Realvekst i alderspensjon gjelder alderspensjon utover minstenivået og er justert for avvik mellom anslått og faktisk lønnsvekst i foregående år

Statistisk sentralbyrå og Finansdepartementet

Realveksten i alderspensjonen følger lønnsveksten, men med et fratrekk på 0,75 prosent. Som nevnt i kapittel 2 legges anslaget for gjennomsnittlig årslønnsvekst i revidert nasjonalbudsjett til grunn, justert for eventuelle avvik mellom forventet og faktisk lønnsvekst de siste to årene. Samlet lønnsvekst som er lagt til grunn i reguleringen avviker derfor fra den faktiske lønnsveksten, og gjør at det ikke bare er fratrekket på 0,75 prosent som påvirker forskjellen i realveksten i lønninger og pensjoner.

Realveksten i pensjonene var positiv i perioden 2010–2014, men har vært negativ i 2015–2018, når også realveksten i lønningene var svak eller negativ. Det anslås nå svakt positiv realvekst i alderspensjonene i 2019, og at veksten tar seg videre opp i 2020. Gitt anslagene for 2019 og 2020 er den gjennomsnittlige realveksten i alderspensjon i perioden 2010–2020 anslått til 0,4 pst.

## Endring av skatt i 2019

For 2019 ble det vedtatt betydelige lettelser i personbeskatningen, noe som også kommer alderspensjonister til gode. Skattesatsen på alminnelig inntekt ble redusert med 1 prosentenhet, mens trinnskattesatsene ble økt med 0,5–0,9 prosentenheter. I sum reduserte dette marginalskatten for personlige skatteytere, herunder også for alderspensjonister. Bunnfradraget i formuesskatten ble økt fra 1,48 mill. kroner til 1,5 mill. kroner. I tillegg ble verdsettelsesrabatten i formuesskatten for aksjer og driftsmidler (inkludert næringseiendom) og tilordnet gjeld økt fra 20 pst. til 25 pst. Det sistnevnte ga en lettelse til pensjonister som har oppsparte midler for eksempel i aksjer. Maksimalt beløp for det særskilte skattefradraget for pensjonister ble økt fra 29  950 kroner til 30  000 kroner. Innslagspunktet for nedtrapping trinn 1 av skattefradraget (med 15,3 pst.) økte med anslått vekst i minste pensjonsnivå fra  193 250 kroner til  198 200 kroner, mens innslagspunktet for nedtrapping trinn 2 av skattefradraget (med 6,0 pst.) økte med anslått vekst i ordinær alderspensjon fra  290 700 kroner til  297 900 kroner.

Disse endringene ble anslått å gi en lettelse til alderspensjonister på nesten  200 mill. kroner påløpt i 2019 sammenlignet med referansesystemet. Av dette kan om lag  160 mill. kroner tilskrives formuesskattelettelser.

Lettelsene i 2019 kommer i tillegg til en samlet skattelettelse over perioden 2014–2018 for alderspensjonister på om lag 4 mrd. kroner.

## Vekst i utbetalt pensjon for ulike husholdningstyper

Tabell 3.2 viser beregnet vekst i utbetalt pensjon og realvekst før og etter skatt for enslige og ektepar med minsteytelse og for enkelte utvalgte husholdningstyper for 2018, 2019 og 2020.

Nominell økning i minste pensjonsnivå for 2019 er 3,2 pst. for enslige og 2,5 pst. for ektepar der begge har minsteytelse. At økningen for enslige er høyere skyldes økt minstepensjonen for enslige alderspensjonister fra 1. september 2019. Mesteparten av effekten kommer likevel i 2020, der det anslås at enslige får 4,3 pst. nominell økning, mens gifte får 3,0 pst. Siden minstepensjonister ikke betaler skatt, gir dette en realvekst før og etter skatt på 1,1 pst. Fra 2020 avvikles NRK-lisensen og finansieringen av NRK gjøres i stedet gjennom redusert personfradrag. Skattefradraget for pensjonister justeres tilsvarende slik at minstepensjonister heller ikke i 2020 betaler skatt. Effekten av at NRK-lisensen avvikles bidrar dermed til ytterligere økt kjøpekraft for minstepensjonister.

Tabell 3.2 inneholder også beregninger for enslige alderspensjonister med en pensjon i 2019 på henholdsvis  250 000 kroner og  550 000 kroner og for pensjonistektepar med en samlet inntekt på henholdsvis  550 000 kroner og  750 000 kroner. Det er forutsatt at de kun har alderspensjon som inntekt (inkl. tjenestepensjon) og ikke betaler skatt på formue. Beregnet realvekst etter skatt i 2019 er 2,0 pst. for enslige med en inntekt på  250 000 kroner og 1,3 pst. for enslige med en inntekt på  550 000 kroner. Ektepar med en samlet inntekt på  550 000 og  750 000 kroner har en beregnet realvekst etter skatt i 2019 på henholdsvis 1,3 og 1,1 pst.

Beregnet realvekst etter skatt i 2019 for en enslig ufør med minsteytelse og et ektepar der begge er ufør med minsteytelser er henholdsvis 3,4 og 1,6 pst.

Beregnet årlig vekst i pensjon og trygd for utvalgte husholdningstyper. Prosent

10J2xt2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 | | | 2019 | | | 20201 | | |
| Pensjon/trygd | Nominell vekst | Realvekst før skatt | Realvekst etter skatt | Nominell vekst | Realvekst før skatt | Realvekst etter skatt | Nominell vekst | Realvekst før skatt | Realvekst etter skatt |
| Enslig, alderspensjon, minsteytelse | 3,6 | 0,8 | 0,8 | 3,2 | 0,9 | 0,9 | 4,3 | 2,4 | 3,9 |
| Ektepar, alderspensjon, begge minsteytelse | 2,5 | -0,2 | -0,2 | 2,5 | 0,2 | 0,2 | 3,0 | 1,1 | 1,9 |
| Enslig,  250 000 kr | 1,9 | -0,7 | -0,5 | 2,4 | 0,1 | 0,2 | 2,8 | 0,9 | 2,0 |
| Enslig,  550 000 kr | 1,9 | -0,7 | -0,6 | 2,4 | 0,1 | 0,2 | 2,8 | 0,9 | 1,3 |
| Ektepar,  350 000 +  200 000 kr | 1,9 | -0,7 | -0,6 | 2,4 | 0,1 | 0,2 | 2,8 | 0,9 | 1,3 |
| Ektepar,  500 000 +  250 000 kr | 1,9 | -0,7 | -0,6 | 2,4 | 0,1 | 0,2 | 2,8 | 0,9 | 1,1 |
| Enslig ufør, minsteytelse | 2,7 | 0,0 | 0,3 | 3,2 | 0,9 | 1,2 | 3,6 | 1,7 | 2,4 |
| Ektepar ufør, begge minsteytelse | 2,7 | 0,0 | 0,5 | 3,2 | 0,9 | 1,1 | 3,6 | 1,7 | 1,6 |

1 Beregningene er basert på vekstfaktorene som ligger til grunn for statsbudsjettet 2020, jf. Meld. St. 1 (2019–2020) Nasjonalbudsjettet 2020, og regjeringens forslag til skatteregler, jf. Prop. 1 LS (2019–2020) Skatter, avgifter og toll 2020. I beregningen av realvekst etter skatt er det forutsatt at husholdningene betaler NRK-lisens i dag, og effekten av at denne faller bort og at NRK fra 2020 budsjettfinansieres gjennom redusert personfradrag er medregnet.

Finansdepartementet

# Inntektsutvikling blant den eldre befolkningen

I dette kapittelet presenteres statistikk som belyser utviklingen i samlet inntekt for den eldre befolkningen i perioden 2007–2017. Tallene i dette kapittelet framgår også i rapporten «Arbeid, pensjon og inntekt i den eldre befolkningen». Rapport fra Pensjonspolitisk arbeidsgruppe 2019.

Mange i aldersgruppen over 62 år står fortsatt i arbeid, og mange kombinerer arbeid med pensjonsuttak. Samtidig er det en gruppe som kun mottar alderspensjon, og en del mottar andre ytelser fra det offentlige. Det er derfor viktig å se på samlet inntekt, og ikke bare alderspensjon fra folketrygden.

Ved utgangen av 2017 var det 1  072 967 personer som var 62 år eller eldre. Figur 4.1 illustrerer sammensetningen av samlet inntekt for alle som var 62 år eller eldre i 2017, fordelt etter alder. Samlet inntekt er stort sett fallende med økt alder. 62-åringene hadde en gjennomsnittlig inntekt på rundt  580 000 kroner, mens tilsvarende nivå for 75-åringene var rundt  369 000 kroner. Skattereglene behandler pensjonsinntekt lempeligere enn yrkesinntekt og dette kombinert med et progressivt skattesystem gjør at inntektsforskjellene mellom aldersgruppene er mindre når vi måler etter skatt. Yrkesinntekt er summen av lønnsinntekter og netto næringsinntekter i løpet av kalenderåret. 62-åringenes inntekt etter skatt utgjorde 71,3 prosent av samlet inntekt før skatt i 2017, mens tilsvarende andel for 75-åringene var 81,6 prosent.

Yrkesinntekten utgjør den viktigste inntektskomponenten frem til fylte 67 år. For 67-åringene utgjør yrkesinntekt og alderspensjon om lag like stor andel av samlet inntekt, rundt 30 prosent hver. Alderspensjon inkluderer kun alderspensjon fra folketrygden. Alderspensjon fra supplerende ordninger inngår i andre overføringer, sammen med blant annet økonomisk sosialhjelp, supplerende stønad og barnetrygd.

[:figur:fig5-1.jpg]

Sammensetning av inntekt for personer 62–85 år i 2017. Tusen kroner

Statistisk sentralbyrå

Hvis man sammenlikner den eldre befolkningen med den yngre, så ser en at inntektsnivået er høyere blant den yngre delen av befolkningen enn blant den eldre delen, se figur 4.2 som viser median samlet inntekt etter skatt for ulike aldersgrupper i 2017. Median samlet inntekt etter skatt sier noe om hvordan kjøpekraften er for medianen i hver aldersgruppe, det vil si den personen som ligger midt i inntektsfordelingen for den aktuelle aldersgruppen. Median samlet inntekt etter skatt for aldersgruppen 67–69 år er 84 pst. av tilsvarende inntekt for aldersgruppen 60–61 år.

[:figur:fig5-2.jpg]

Median samlet inntekt etter skatt i 2017. Tusen kroner

Statistisk sentralbyrå

Ved å sammenligne utviklingen i kjøpekraft for den eldre befolkningen med utviklingen for den øvrige befolkningen, får man et bilde av hvordan utviklingen for den eldre befolkningen har vært relativt til andre aldersgrupper. Figur 4.3 viser realveksten i median samlet inntekt etter skatt for utvalgte aldersgrupper i perioden 2007–2017. Den viser at den eldre befolkningen, det vil si personer fra 62 år og oppover, har hatt en sterkere økning i kjøpekraften enn den yngre befolkningen i denne perioden. Den eldre delen av befolkningen har i løpet av perioden stort sett hatt en realvekst mellom 21 og 26 prosent, mens den yngre delen stort sett har hatt en realvekst på 12–17 prosent. Den sterke veksten for de eldre skyldes blant annet økt yrkesaktivitet, men spesielt for dem over 66 år er også økt pensjonsopptjening en viktig årsak. I tillegg har reguleringen av pensjonene økt mer enn prisveksten i perioden.

[:figur:fig5-3.jpg]

Realvekst i median samlet inntekt etter skatt fra 2007 til 2017. Prosent

Statistisk sentralbyrå

Også når vi kun ser på perioden 2012–2017, har realveksten i inntekt for den eldre befolkningen vært høy for mange av aldersgruppene. Aldersgruppen 62–66 hatt den sterkeste veksten i inntekt, se figur 4.4. Dette henger sammen med økt yrkesaktivitet for denne gruppen etter 2011 og at mange i denne aldersgruppen kombinerer arbeid og uttak av pensjon.

[:figur:fig5-4.jpg]

Realvekst i median samlet inntekt etter skatt fra 2012 til 2017. Prosent

Statistisk sentralbyrå

I aldersgruppen 60–61 år er arbeid hovedinntektskilden. Forskjellen mellom realvekst i inntekt før og etter skatt er liten for denne gruppen. For aldersgruppen 62–66 år har realveksten i inntekt før skatt vært veldig høy. Som følge av progressiviteten i skattesystemet, betaler da denne gruppen mer skatt og forskjellen i realveksten før og etter skatt er derfor større. Også den eldste aldersgruppen har hatt vekst i inntekt før skatt. Høyere inntekt før skatt betyr at flere betaler skatt av inntekten og gjennomsnittskatten er høyere. Realveksten i inntekt etter skatt blir da relativt sett noe lavere. Realveksten i inntekt etter skatt vil også være påvirket av skatteendringer i perioden.

Selv om realveksten over perioden 2012–2017 har vært god for mange aldersgrupper, har den årlige veksten vært avtagende. Figur 4.5 viser årlig realvekst i median inntekt etter skatt fra 2012 til 2017. Som det går fram av figuren har den årlige veksten i inntekt etter skatt vært avtagende fra 2012 til 2016. Dette har sammenheng med avtagende lønnsvekst i perioden, som igjen gir lavere årlig regulering av alderspensjon.

[:figur:fig5-5.jpg]

Årlig realvekst i median samlet inntekt etter skatt. Prosent

Statistisk sentralbyrå

Det tekniske beregningsutvalget for inntektsoppgjørene (TBU) viser i sin rapport for 2018 (NOU 2018: 8) at utviklingen i gjennomsnittlig alderspensjon siden 2011 har vært særlig svak for aldersgruppen 62–66 år. Et flertall av disse har imidlertid hatt yrkesinntekt ved siden av alderspensjonen slik at utviklingen i samlet inntekt for denne gruppen har vært god. De som tar ut alderspensjon før 67 år får imidlertid lavere årlig alderspensjon resten av livet enn om de hadde ventet med uttak til 67 år. Muligheten til å ta ut alderspensjon før 67 år ble innført fra 2011 og det var først årskullene født i 1949 som fikk mulighet til å ta ut alderspensjon fra 62 år. I aldersgruppen 67–69 år har det derfor vært en gradvis økning i antallet som har hatt mulighet til å ta ut alderspensjon tidlig. Dette gir utslag i særlig lav årlig vekst i gjennomsnittlig alderspensjon for denne gruppen de seneste årene. I sin rapport for 2018 viser TBU at realinntekten for alle husholdningstyper, også husholdningstyper uten eldre, gikk noe ned fra 2015 til 2016. For perioden 2016–2017 har realveksten igjen vært positiv for alle aldersgrupper over 60 år.

SSB-rapporten «Høy inntektsvekst for eldre» (SSB, 2019) viser også at den eldre befolkningen har hatt god inntektsvekst. I tillegg til å sammenligne inntekten blant den eldre befolkningen på tvers av årskull ser rapporten også på hvordan inntektssammensetningen og samlet inntekt endrer seg med alder for det samme årskullet (1947-kullet). Rapporten viser at median samlet inntekt etter skatt holder seg mer eller mindre rundt  300 000 over hele aldersløpet fra 60–70 år.

Inntektsutviklingen fordelt på grupper med ulikt inntektsnivå er vist i figur 4.6. Figuren viser økningen i kjøpekraft for den eldre befolkningen fordelt på ulike desiler. En desilfordeling for samlet inntekt betyr at populasjonen er delt i 10 intervaller, slik at hvert intervall inneholder like mange personer. Desil 1 referer til de 10 prosentene med lavest inntekt, desil 2 til de 10 prosentene med nest lavest inntekt osv.

[:figur:fig5-6.jpg]

Realvekst i median samlet inntekt før og etter skatt fra 2007 til 2017 for personer som er 62 år eller eldre fordelt på desiler. Prosent

Statistisk sentralbyrå

Realveksten i inntekt etter skatt har vært høy for alle desiler. Økningen i kjøpekraft har vært sterk blant de 10 prosentene med høyest samlet inntekt. Realinntektsveksten har også vært høy blant de med lavest samlet inntekt. De tre laveste desilene, dvs. de 30 prosentene med lavest samlet inntekt, har hatt en realvekst i median samlet inntekt etter skatt på 30 prosent eller mer i perioden.

At realveksten i samlet inntekt har vært sterkest blant de med høyest samlet inntekt kan fange opp at en del høytlønnede kombinerer full jobb og full pensjon, noe som ikke var mulig i 2007. At realveksten også har vært god for de med lavest samlet inntekt reflekterer trolig økningen i minstepensjonen i perioden. Tall fra TBU 2018 (Tabell 7.5) viser at minste pensjonsnivå, både for ektepar/samboende og for enslige har økt mye i perioden 2007–2017.

Arbeids- og sosialdepartementet

tilrår:

Tilråding fra Arbeids- og sosialdepartementet 11. oktober 2019 om regulering av

pensjoner i 2019 og pensjonisters inntektsforhold blir sendt Stortinget.

# [Vedleggsnr. Resett]

Forskrift 6. mai 2011 nr. 465

[:figur:figv1-1.jpg]

[:figur:figv1-2.jpg]

# [Vedleggsnr. Resett]

Forskrift 24. mai 2019 nr. 670

[:figur:figv2-1.jpg]

[:figur:figv2-2.jpg]

# [Vedleggsnr. Resett]

Avtale mellom regjeringen og organisasjonene av 28 november 2014

[:figur:figv3-1.jpg]

[:figur:figv3-2.jpg]

# [Vedleggsnr. Resett]

Protokoll fra møte 25. april 2019

[:figur:figv4-1.jpg]

[:figur:figv4-2.jpg]

# [Vedleggsnr. Resett]

Protokoll fra møtene 20. og 21. mai 2019

[:figur:figv5-1.jpg]

[:figur:figv5-2.jpg]

[:figur:figv5-3.jpg]

[:figur:figv5-4.jpg]

[:figur:figv5-5.jpg]

[:figur:figv5-6.jpg]

[:figur:figv5-7.jpg]

[:figur:figv5-8.jpg]

[:figur:figv5-9.jpg]

[:figur:figv5-10.jpg]

[:figur:figv5-11.jpg]

[:figur:figv5-12.jpg]

[:figur:figv5-13.jpg]

# [Vedleggsnr. Resett]

Tabeller

Oversikt over grunnbeløpet i folketrygden fra 1967. kroner

05J2xt2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Størrelsen på grunnbeløpet | | Gjennomsnittlig årlig grunnbeløp | |
| Fra | Pr. år kr | Pr. md. kr | År | Beløp kr |
| 1.01.1967 | 5 400 | 450,00 | 1967 | 5 400 |
| 1.01.1968 | 5 900 | 491,67 | 1968 | 5 900 |
| 1.01.1969 | 6 400 | 533,33 | 1969 | 6 400 |
| 1.01.1970 | 6 800 | 566,67 | 1970 | 6 800 |
| 1.01.1971 | 7 200 | 600,00 |  |  |
| 1.05.1971 | 7 500 | 625,00 | 1971 | 7 400 |
| 1.01.1972 | 7 900 | 658,33 | 1972 | 7 900 |
| 1.01.1973 | 8 500 | 708,33 | 1973 | 8 500 |
| 1.01.1974 | 9 200 | 766,67 |  |  |
| 1.05.1974 | 9 700 | 808,33 | 1974 | 9 533 |
| 1.01.1975 | 10 400 | 866,67 |  |  |
| 1.05.1975 | 11 000 | 916,67 | 1975 | 10 800 |
| 1.01.1976 | 11 800 | 983,33 |  |  |
| 1.05.1976 | 12 100 | 1 008,33 | 1976 | 12 000 |
| 1.01.1977 | 13 100 | 1 091,67 |  |  |
| 1.05.1977 | 13 400 | 1 116,67 |  |  |
| 1.12.1977 | 14 400 | 1 200,00 | 1977 | 13 383 |
| 1.07.1978 | 14 700 | 1 225,00 | 1978 | 14 550 |
| 1.01.1979 | 15 200 | 1 266,67 | 1979 | 15 200 |
| 1.01.1980 | 16 100 | 1 341,67 |  |  |
| 1.05.1980 | 16 900 | 1 408,33 | 1980 | 16 633 |
| 1.01.1981 | 17 400 | 1 450,00 |  |  |
| 1.05.1981 | 19 100 | 1 591,67 |  |  |
| 1.10.1981 | 19 600 | 1 633,33 | 1981 | 18 658 |
| 1.05.1982 | 21 200 | 1 766,67 | 1982 | 20 667 |
| 1.01.1983 | 21 800 | 1 816,67 |  |  |
| 1.05.1983 | 22 600 | 1 883,33 | 1983 | 22 333 |
| 1.05.1984 | 24 200 | 2 016,67 | 1984 | 23 667 |
| 1.05.1985 | 25 900 | 2 158,33 | 1985 | 25 333 |
| 1.01.1986 | 26 300 | 2 191,67 |  |  |
| 1.05.1986 | 28 000 | 2 333,33 | 1986 | 27 433 |
| 1.05.1987 | 29 900 | 2 491,67 | 1987 | 29 267 |
| 1.01.1988 | 30 400 | 2 533,33 |  |  |
| 1.04.1988 | 31 000 | 2 583,33 | 1988 | 30 850 |
| 1.04.1989 | 32 700 | 2 725,00 | 1989 | 32 275 |
| 1.05.1990 | 34 000 | 2 833,33 |  |  |
| 1.12.1990 | 34 100 | 2 841,67 | 1990 | 33 575 |
| 1.05.1991 | 35 500 | 2 958,33 | 1991 | 35 033 |
| 1.05.1992 | 36 500 | 3 041,67 | 1992 | 36 167 |
| 1.05.1993 | 37 300 | 3 108,33 | 1993 | 37 033 |
| 1.05.1994 | 38 080 | 3 173,33 | 1994 | 37 820 |
| 1.05.1995 | 39 230 | 3 269,17 | 1995 | 38 847 |
| 1.05.1996 | 41 000 | 3 416,67 | 1996 | 40 410 |
| 1.05.1997 | 42 500 | 3 541,67 | 1997 | 42 000 |
| 1.05.1998 | 45 370 | 3 780,83 | 1998 | 44 413 |
| 1.05.1999 | 46 950 | 3 912,50 | 1999 | 46 423 |
| 1.05.2000 | 49 090 | 4 090,83 | 2000 | 48 377 |
| 1.05.2001 | 51 360 | 4 280,00 | 2001 | 50 603 |
| 1.05.2002 | 54 170 | 4 514,17 | 2002 | 53 233 |
| 1.05.2003 | 56 861 | 4 738,42 | 2003 | 55 964 |
| 1.05.2004 | 58 778 | 4 898,17 | 2004 | 58 139 |
| 1.05.2005 | 60 699 | 5 058,25 | 2005 | 60 059 |
| 1.05.2006 | 62 892 | 5 241,00 | 2006 | 62 161 |
| 1.05.2007 | 66 812 | 5 567,67 | 2007 | 65 505 |
| 1.05.2008 | 70 256 | 5 854,67 | 2008 | 69 108 |
| 1.05.2009 | 72 881 | 6 073,42 | 2009 | 72 006 |
| 1.05.2010 | 75 641 | 6 303,42 | 2010 | 74 721 |
| 1.05.2011 | 79 216 | 6 601,33 | 2011 | 78 024 |
| 1.05.2012 | 82 122 | 6 843,50 | 2012 | 81 153 |
| 1.05.2013 | 85 245 | 7 103,75 | 2013 | 84 204 |
| 1.05.2014 | 88 370 | 7 364,16 | 2014 | 87 328 |
| 1.05.2015 | 90 068 | 7 505,67 | 2015 | 89 502 |
| 1.05.2016 | 92 576 | 7 714,67 | 2016 | 91 740 |
| 1.05.2017 | 93 634 | 7 802,83 | 2017 | 93 281 |
| 1.05.2018 | 96 883 | 8 073,58 | 2018 | 95 800 |
| 1.05.2019 | 99 858 | 8 321,50 | 2019 | 98 866 |

Utviklingen av folketrygdens minsteytelse for alderspensjonister, uføretrygdede og unge uføre i perioden 1.05.1992–30.04.2020. kroner

06J3xt2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Minste pensjonsnivå | | | |  |
|  | Alderspensjonist | | Uføretrygdet | |  |
|  | Enslige Pr. år | Ektepar Pr. år | Enslige Pr. år | Ektepar Pr. år | Enslige unge uføre Pr. år |
| 1.05.92–30.04.93 | 58 583 | 94 752 | 58 583 | 94 752 | 87 096 |
| 1.05.93–31.12.93 | 59 868 | 96 816 | 59 868 | 96 816 | 88 992 |
| 1.01.94–30.04.94 | 59 868 | 101 0881 | 59 868 | 101 0881 | 88 991 |
| 1.05.94–31.12.94 | 61 116 | 103 200 | 61 116 | 103 200 | 90 852 |
| 1.01.95–30.04.952 | 61 512 | 103 992 | 61 512 | 103 992 | 90 852 |
| 1.05.95–30.04.96 | 63 372 | 107 136 | 63 372 | 107 136 | 93 600 |
| 1.05.96–30.04.97 | 66 240 | 111 984 | 66 240 | 111 984 | 97 836 |
| 1.05.97–30.04.983 | 69 360 | 117 456 | 69 360 | 117 456 | 101 412 |
| 1.05.98–30.04.994 | 81 360 | 140 040 | 81 360 | 140 040 | 108 252 |
| 1.05.99–30.04.00 | 84 204 | 144 912 | 84 204 | 144 912 | 112 032 |
| 1.05.00–30.04.01 | 88 032 | 151 512 | 88 032 | 151 512 | 117 132 |
| 1.05.01–30.04.02 | 92 100 | 158 520 | 92 100 | 158 520 | 122 544 |
| 1.05.02–30.04.03 | 97 140 | 167 208 | 97 140 | 167 208 | 129 252 |
| 1.05.03–30.04.04 | 101 964 | 181 2005 | 101 964 | 181 2005 | 135 660 |
| 1.05.04–30.04.05 | 105 408 | 190 2486 | 105 408 | 190 2486 | 140 244 |
| 1.05.05–30.04.06 | 108 852 | 199 5127 | 108 852 | 199 5127 | 144 828 |
| 1.05.06–30.04.07 | 112 788 | 206 712 | 112 788 | 206 712 | 150 060 |
| 1.05.07–30.04.08 | 119 820 | 219 600 | 119 820 | 219 600 | 159 420 |
| 1.05.08–30.04.098 | 136 296 | 251 496 | 136 296 | 251 496 | 173 5329 |
| 1.05.09–30.04.1010 | 143 568 | 265 272 | 143 568 | 265 272 | 180 012 |
| 1.05.10–30.04.1111 | 151 272 | 279 864 | 151 272 | 279 864 | 186 828 |
| 1.05.11–30.04.1212 | 157 639 | 291 644 | 158 424 | 293 088 | 195 660 |
| 1.05.12–30.04.13 | 162 615 | 300 850 | 164 256 | 303 864 | 202 848 |
| 1.05.13–30.04.14 | 167 963 | 310 744 | 170 496 | 315 408 | 210 564 |
| 1.05.14–31.12.14 | 173 274 | 320 570 | 176 736 | 326 976 | 218 268 |
| 1.01.15–30.04.1513 | 173 274 | 320 570 | 219 158 | 402  968 | 257 157 |
| 1.05.15–30.04.16 | 175 739 | 325 132 | 223 369 | 410 710 | 262 098 |
| 1.05.16–31.08.16 | 179 748 | 332 548 | 229 588 | 422 146 | 269 396 |
| 1.09.16–30.04.1714 | 183 748 | 341 530 | 229 588 | 431 404 | 269 396 |
| 1.05.17–31.08.17 | 184 766 | 343 422 | 232 212 | 426 97215 | 272 475 |
| 1.09.17–30.04.1816 | 188 766 | 345 422 | 232 212 | 426 972 | 272 475 |
| 1.05.18–30.04.19 | 194 192 | 355 350 | 240 270 | 441 786 | 281 930 |
| 1.05.19–31.08.19 | 198 818 | 363 816 | 247 648 | 455 352 | 290 587 |
| 1.09.19–30.04.2017 | 202 818 | 363 816 | 247 648 | 455 352 | 290 587 |

1 Heving av sats for særtillegget for ektepar fra 1.01.1994. Ny sats 2 x 60,5 pst. av grunnbeløpet, dvs. dobbelt av ordinær sats og ny minstesats.

2 Heving av sats for særtillegget fra 1.01.1995. Ordinær sats utgjorde 61,55 pst. av grunnbeløpet.

3 Heving av sats for særtillegget fra 1.05.1997. Ordinær sats utgjorde 63,2 pst. av grunnbeløpet (minstesats 57,5 pst).

4 Heving av sats for særtillegget fra 1.05.1998. Ordinær sats utgjorde 79,33 pst. av grunnbeløpet, mens minstesats er 74 pst. av grunnbeløpet.

5 Grunnpensjonen for ektepar økte fra 0,75 G til 0,8 G fra 1.05.2003.

6 Grunnpensjonen for ektepar økte til 0,825 G fra 1.05.2004.

7 Grunnpensjonen for ektepar økte til 0,85 G fra 1.05.2005.

8 Ordinær sats for særtillegget økte til 94 pst. av grunnbeløpet fra 1.05.2008.

9 De medregnede framtidige pensjonspoengene for unge uføre ble hevet fra 3,30 til 3,50 fra 1.05.2008.

10 Ordinær sats for særtillegget økte til 97 pst. av grunnbeløpet fra 1.05.2009.

11 Ordinær sats for særtillegget økte til  100 pst. av grunnbeløpet fra 1.05.2010.

12 Fra og med 1.05.2011 er satsene for minste pensjonsnivå for alderspensjonister regulert i samsvar med lønnsveksten og deretter justert for effekten av levealdersjusteringen, mens minstepensjon for uførepensjonister er regulert i samsvar med grunnbeløpet (lønnsveksten). Et ektepar med alderspensjon er sikret et samlet pensjonsnivå tilsvarende to ganger ordinær sats.

13 Fra 1.01.2015 er uførepensjon endret til uføretrygd og blir skattlagt som lønn. For å videreføre nivået etter skatt, er minstesatsene økt. Minstesatsen for gifte og samboende er 2,28 G (ordinær sats) og for enslige 2,48 G (høy sats). For unge uføre er minstesatsene henholdsvis 2,66 G og 2,91 G.

14 Fra 1.09.2016 økte grunnpensjonen til gifte og samboende pensjonister fra 0,85 G til 0,90 G. Lav og ordinær sats for minste pensjonsnivå for alderspensjonister økte, og det ble innført en ny, særskilt sats for enslige alderspensjonister. Minste årlige ytelse for gifte og samboende uføretrygdede er økt til 2,33 G dersom vedkommende mottar uføretrygd som er en omregnet uførepensjon.

15 Minstesatsen for gifte og samboende uføretrygdede med uføretrygd som er en omregnet uførepensjon er 2,33 G =  436 334 kroner fra 1.05.2017 (ingen endring fra 1.09.2017).

16 Fra 1.09.2017 økte alle satsene for minste pensjonsnivå for alderspensjonister.

17 Fra 1.09.2019 økte minste pensjonsnivå særskilt sats etter sjette ledd bokstav a.

Arbeids- og velferdsdirektoratet

Minsteytelse (årlig gjennomsnitt) for enslige og ektepar og grunnbeløpet (årlig gjennomsnitt). Endring i realverdien. 1970–2018

11J3xt2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | | Endring i realverdi fra året før | | | | |
|  | Minsteytelse uføretrygd | | Minste pensjonsnivå alderspensjon | | Gj.sn. grunnbeløp kr | Minsteytelse uføretrygd | | Minste pensjonsnivå alderspensjon | | |
| År | Enslig | Ektepar3 | Enslig | Ektepar |  | Enslig pst. | Ektepar pst. | Enslig pst. | Ektepar pst. | Gj.sn. grunnbeløp |
| 1970 | 7 810 | 11 970 | 7 810 | 11 970 | 6 800 | - | - | - | - | - |
| 1971 | 8 900 | 13 850 | 8 900 | 13 850 | 7 400 | 6,8 | 8,4 | 6,8 | 8,4 | 2,0 |
| 1972 | 9 664 | 15 023 | 9 664 | 15 023 | 7 900 | 1,7 | 1,6 | 1,7 | 1,6 | -0,0 |
| 1973 | 10 445 | 16 220 | 10 445 | 16 220 | 8 500 | 0,2 | 0,1 | 0,2 | 0,1 | -0,2 |
| 1974 | 11 655 | 18 101 | 11 655 | 18 101 | 9 533 | 2,3 | 2,3 | 2,3 | 2,3 | 2,8 |
| 1975 | 13 308 | 20 696 | 13 308 | 20 696 | 10 800 | 2,3 | 2,4 | 2,3 | 2,4 | 1,5 |
| 1976 | 15 363 | 24 215 | 15 363 | 24 215 | 12 000 | 5,6 | 7,0 | 5,6 | 7,0 | 1,6 |
| 1977 | 17 770 | 28 331 | 17 770 | 28 331 | 13 383 | 5,9 | 7,1 | 5,9 | 7,1 | 2,1 |
| 1978 | 20 228 | 32 760 | 20 228 | 32 760 | 14 550 | 5,3 | 6,9 | 5,3 | 6,9 | 0,6 |
| 1979 | 21 780 | 35 406 | 21 780 | 35 406 | 15 200 | 2,9 | 3,3 | 2,9 | 3,3 | -0,1 |
| 1980 | 24 345 | 39 339 | 24 345 | 39 339 | 16 633 | 0,7 | 0,1 | 0,7 | 0,1 | -1,5 |
| 1981 | 27 882 | 45 066 | 27 882 | 45 066 | 18 658 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | -1,1 |
| 1982 | 31 228 | 50 633 | 31 228 | 50 633 | 20 667 | 0,5 | 0,9 | 0,5 | 0,9 | -0,6 |
| 1983 | 34 153 | 55 248 | 34 153 | 55 248 | 22 333 | 0,8 | 0,6 | 0,8 | 0,6 | -0,4 |
| 1984 | 36 516 | 59 056 | 36 516 | 59 056 | 23 667 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | -0,4 |
| 1985 | 39 220 | 63 496 | 39 220 | 63 496 | 25 333 | 1,7 | 1,8 | 1,7 | 1,8 | 1,3 |
| 1986 | 42 884 | 69 196 | 42 884 | 69 196 | 27 433 | 2,1 | 1,7 | 2,1 | 1,7 | 1,1 |
| 1987 | 45 724 | 73 776 | 45 724 | 73 776 | 29 267 | -2,0 | -2,0 | -2,0 | -2,0 | -1,9 |
| 1988 | 48 786 | 78 966 | 48 786 | 78 966 | 30 850 | 0,0 | 0,4 | 0,0 | 0,4 | -1,2 |
| 1989 | 51 174 | 82 896 | 51 174 | 82 896 | 32 275 | 0,3 | 0,4 | 0,3 | 0,4 | 0,1 |
| 1990 | 53 438 | 86 652 | 53 438 | 86 652 | 33 575 | 0,3 | 0,4 | 0,3 | 0,4 | -0,1 |
| 1991 | 56 112 | 90 840 | 56 112 | 90 840 | 35 033 | 1,5 | 1,3 | 1,5 | 1,3 | 0,8 |
| 1992 | 58 048 | 93 890 | 58 048 | 93 890 | 36 167 | 1,1 | 1,0 | 1,1 | 1,0 | 0,9 |
| 1993 | 59 440 | 96 128 | 59 440 | 96 128 | 37 033 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| 1994 | 60 700 | 102 496 | 60 700 | 102 496 | 37 820 | 0,7 | 5,1 | 0,7 | 5,1 | 0,7 |
| 1995 | 62 752 | 106 088 | 62 752 | 106 088 | 38 847 | 0,9 | 1,0 | 0,9 | 1,0 | 0,2 |
| 1996 | 65 284 | 110 368 | 65 284 | 110 368 | 40 410 | 2,8 | 2,8 | 2,8 | 2,8 | 2,8 |
| 1997 | 68 320 | 115 632 | 68 320 | 115 632 | 42 000 | 2,0 | 2,1 | 2,0 | 2,1 | 1,3 |
| 1998 | 77 360 | 132 512 | 77 360 | 132 512 | 44 413 | 10,7 | 12,1 | 10,7 | 12,1 | 3,4 |
| 1999 | 83 256 | 143 288 | 83 256 | 143 288 | 46 423 | 5,2 | 5,7 | 5,2 | 5,7 | 2,2 |
| 2000 | 86 756 | 149 312 | 86 756 | 149 312 | 48 377 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 2001 | 90 744 | 156 184 | 90 744 | 156 184 | 50 603 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
| 2002 | 95 460 | 164 312 | 95 460 | 164 312 | 53 233 | 3,9 | 3,9 | 3,9 | 3,9 | 3,9 |
| 2003 | 100 356 | 176 536 | 100 356 | 176 536 | 55 964 | 2,6 | 4,9 | 2,6 | 4,9 | 2,6 |
| 2004 | 104 260 | 187 232 | 104 260 | 187 232 | 58 139 | 3,4 | 5,6 | 3,4 | 5,6 | 3,4 |
| 2005 | 107 704 | 196 424 | 107 704 | 196 424 | 60 059 | 1,7 | 3,3 | 1,7 | 3,3 | 1,7 |
| 2006 | 111 476 | 204 312 | 111 476 | 204 312 | 62 161 | 1,2 | 1,7 | 1,2 | 1,7 | 1,2 |
| 2007 | 117 476 | 215 304 | 117 476 | 215 304 | 65 505 | 4,6 | 4,6 | 4,6 | 4,6 | 4,6 |
| 2008 | 130 804 | 240 864 | 130 804 | 240 864 | 69 108 | 7,3 | 7,8 | 7,3 | 7,8 | 1,6 |
| 2009 | 141 144 | 260 680 | 141 144 | 260 680 | 72 006 | 5,7 | 6,0 | 5,7 | 6,0 | 2,0 |
| 2010 | 148 704 | 275 000 | 148 704 | 275 000 | 74 721 | 2,8 | 3,0 | 2,8 | 3,0 | 1,3 |
| 2011 | 156 040 | 288 680 | 155  517 | 287 717 | 78 024 | 3,6 | 3,7 | 3,3 | 3,3 | 3,1 |
| 2012 | 162 312 | 300 272 | 160 956 | 297 781 | 81 153 | 3,2 | 3,2 | 2,7 | 2,7 | 3,2 |
| 2013 | 168 416 | 311 560 | 166 180 | 307 446 | 84 204 | 1,6 | 1,6 | 1,1 | 1,1 | 1,6 |
| 2014 | 174 656 | 323 120 | 171 504 | 317 295 | 87 328 | 1,7 | 1,7 | 1,2 | 1,2 | 1,7 |
| 20151 | 221 965 | 408 129 | 174 917 | 323 611 | 89 502 | 24,5 | 23,7 | -0,1 | -0,1 | 0,4 |
| 20162 | 227 515 | 421 420 | 179 745 | 333 070 | 91 740 | -1,0 | -0,3 | -0,8 | -0,6 | -1,0 |
| 2017 | 231 337 | 434 691 | 185 760 | 343 458 | 93 281 | -0,2 | 1,3 | 1,5 | 1,3 | -0,2 |
| 2018 | 237 584 | 446 427 | 192 383 | 352 040 | 95 800 | 0,0 | 0,0 | 0,8 | -0,2 | 0,0 |

1 Fra 1.01.2015 er uførepensjon endret til uføretrygd og blir skattlagt som lønn. For å videreføre nivået etter skatt, er minstesatsene økt.

2 Fra 1.09.2016 er minste årlige ytelse for gifte og samboende uføretrygdede økt til 2,33 G dersom vedkommende mottar uføretrygd som er en omregnet uførepensjon.

3 Som minstenivå uføre, ektepar er det benyttet en sats på 2,33 per person, nivået for de som ble uføre før 2015.

Arbeids- og velferdsdirektoratet

Personer med pensjon/overgangsstønad fra folketrygden

10J2xt2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Pr. 31. desember 2016 | | | Pr. 31. desember 2017 | | | Pr. 31. desember 2018 | | |
|  | Antall personer | Av dette med minste-ytelse | I pst av alle | Antall personer | Av dette med minste-ytelse | I pst av alle | Antall personer | Av dette med minste-ytelse | I pst av alle |
| Alderspensjonister | 894  185 | 158  597 | 18 | 916  672 | 154  211 | 17 | 937  447 | 144  649 | 15 |
| Gjenlevende ektefeller | 15  991 | 4  531 | 28 | 15  417 | 4  416 | 29 | 14  862 | 4  288 | 29 |
| Tidligere familiepleiere | 41 | 41 | 100 | 34 | 34 | 100 | 29 | 29 | 100 |
| Ugifte forsørgere og skilte eller separerte forsørgere | 14  493 | 14  493 | 100 | 12  465 | 12  465 | 100 | 11  129 | 11  129 | 100 |
| I alt | 1  242 954 | 244  202 | 20 | 1  242 940 | 244  188 | 20 | 1  242 940 | 244  188 | 20 |

Arbeids- og velferdsdirektoratet

Alders- og uførepensjonister med minsteytelse pr. 31.12.2018

04J1xt2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Kvinner | Menn | I alt |
| Alderspensjonister i alt | 124 456 | 20 193 | 144 649 |
| 67–69 år | 9 020 | 2 628 | 11 648 |
| 70 år og over | 115 436 | 17 565 | 133 001 |
| Uførepensjonister i alt | 55 021 | 21 846 | 76 867 |
| Under 50 år | 16 107 | 8 247 | 24 354 |
| 50–59 år | 18 063 | 7 837 | 25 900 |
| 60–66 år | 20 588 | 5 697 | 26 285 |
| 67–69 år | 263 | 65 | 328 |
| I alt | 179 477 | 42 039 | 221 516 |

Arbeids- og velferdsdirektoratet

Alderspensjonister og uførepensjonister med full pensjon samt gjenlevende ektefeller med og uten tilleggspensjon pr. 31.12.2018

05J2xt2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Bare pensjonister med full pensjon | | Gjenlevende ektefeller med pensjon/overgangsstønad | I alt |
| Alderspensjonister med full pensjon | Uførepensjonister med full pensjon1 |
| Uten tilleggspensjon | 26 926 |  | 317 | 27 243 |
| Under 0,55G | 79 747 |  | 8 287 | 88 034 |
| 0,55–0,60 | 7 300 |  | 568 | 7 868 |
| 0,60–0,80 | 33 429 |  | 1 849 | 35 278 |
| 0,80–1,00 | 45 414 |  | 1 455 | 46 869 |
| 1,00–1,50 | 194 279 |  | 1 930 | 196 209 |
| 1,50–2,00 | 246 228 |  | 456 | 246 684 |
| Over 2,00G | 287 963 |  | 0 | 287 963 |
| I alt | 921 286 | 274 194 | 14 862 | 1  210 342 |

1 Ettersom uføretrygdede ikke lenger har tilleggspensjon som en del av uføretrygden, er det ikke mulig å fordele disse etter inndelingen i tabellen.

Arbeids- og velferdsdirektoratet

Personer med pensjonsgivende inntekt utover grunnbeløpet (unntatt personer som fikk godskrevet pensjonspoeng etter særregler for uføretrygdede)

06J2xt2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Antall personer | | | I prosent av folketallet 17–69 år | |
| År | Kvinner | Menn | I alt | Kvinner pst. | Menn pst. |
| 1967 | 379 284 | 1  000 303 | 1  379 587 | 31,0 | 82,0 |
| 1970 | 406 912 | 1  000 262 | 1  407 174 | 32,7 | 80,3 |
| 1973 | 467 148 | 1  019 234 | 1  486 382 | 36,8 | 79,9 |
| 1975 | 506 236 | 1  034 142 | 1  540 378 | 39,4 | 79,9 |
| 1977 | 581 234 | 1  068 877 | 1  650 111 | 44,7 | 81,5 |
| 1978 | 616 895 | 1  074 064 | 1  690 959 | 47,2 | 81,3 |
| 1979 | 646 502 | 1  081 518 | 1  728 020 | 49,2 | 81,5 |
| 1980 | 677 229 | 1  096 561 | 1  773 790 | 51,2 | 82,1 |
| 1981 | 698 253 | 1  097 511 | 1  795 764 | 52,5 | 81,6 |
| 1982 | 710 012 | 1  083 001 | 1  793 013 | 53,1 | 79,9 |
| 1983 | 722 474 | 1  080 593 | 1  803 067 | 53,6 | 79,1 |
| 1984 | 745 200 | 1  087 816 | 1  833 016 | 53,0 | 79,1 |
| 1985 | 776 418 | 1  100 216 | 1  876 634 | 56,9 | 79,3 |
| 1986 | 812 883 | 1  122 975 | 1  935 858 | 59,1 | 80,2 |
| 1987 | 846 414 | 1  128 753 | 1  975 167 | 61,1 | 79,9 |
| 1988 | 861 669 | 1  128 573 | 1  990 242 | 61,8 | 79,1 |
| 1989 | 850 403 | 1  099 913 | 1  950 316 | 60,7 | 76,7 |
| 1990 | 856 668 | 1  089 392 | 1  946 060 | 61,0 | 75,8 |
| 1991 | 865 544 | 1  082 327 | 1  947 871 | 61,4 | 74,9 |
| 1992 | 872 979 | 1  079 078 | 1  952 057 | 61,7 | 74,3 |
| 1993 | 884 425 | 1  081 504 | 1  965 929 | 62,2 | 74,2 |
| 1994 | 900 904 | 1  099 311 | 2  000 215 | 63,2 | 75,2 |
| 1995 | 918 852 | 1  116 499 | 2  035 351 | 64,2 | 76,1 |
| 1996 | 935 019 | 1  132 310 | 2  067 329 | 65,0 | 76,9 |
| 1997 | 951 227 | 1  154 670 | 2  105 897 | 65,8 | 78,0 |
| 1998 | 971 935 | 1  117 106 | 2  089 041 | 66,8 | 79,0 |
| 1999 | 982 630 | 1  180 713 | 2  163 343 | 67,1 | 78,7 |
| 2000 | 993 640 | 1  184 738 | 2  178 378 | 67,5 | 78,4 |
| 2001 | 1  004 786 | 1  192 262 | 2  197 048 | 67,9 | 78,6 |
| 2002 | 1  042 390 | 1  217 940 | 2  260 330 | 69,9 | 79,7 |
| 2003 | 1  047 220 | 1  213 481 | 2  260 701 | 69,7 | 78,8 |
| 2004 | 1  055 298 | 1  220 056 | 2  275 354 | 69,6 | 78,6 |
| 2005 | 1  066 792 | 1  233 628 | 2  300 420 | 69,6 | 78,6 |
| 2006 | 1  091 040 | 1  268 836 | 2  359 876 | 70,3 | 79,7 |
| 2007 | 1  122 217 | 1  310 901 | 2  433 188 | 71,4 | 80,8 |
| 2008 | 1  156 258 | 1  354 359 | 2  510 617 | 72,4 | 81,8 |
| 2009 | 1  199 278 | 1  330 498 | 2  529 776 | 74,0 | 79,1 |
| 2010 | 1  212 216 | 1  344 625 | 2  556 841 | 73,6 | 78,7 |
| 2011 | 1  195 697 | 1  317 778 | 2  513 475 | 71,5 | 75,6 |
| 2012 | 1  235 603 | 1  378 889 | 2  614 492 | 72,9 | 77,8 |
| 2013 | 1  249 364 | 1  397 482 | 2  646 846 | 72,8 | 77,8 |
| 2014 | 1  256 541 | 1  411 299 | 2  667 840 | 72,5 | 77,7 |
| 2015 | 1  265 727 | 1  416 994 | 2  682 721 | 72,5 | 77,4 |
| 2016 | 1  271 629 | 1  419 149 | 2  690 778 | 72,5 | 77,2 |
| 2017 | 1  280 353 | 1  427 168 | 2  707 521 | 72,6 | 77,3 |

Arbeids- og velferdsdirektoratet

Utvikling av gjennomsnittlig pensjonspoeng for ikke-uføre 1967–2017

03J0xt1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| År | Kvinner | Menn |
| 1967 | 1,88 | 3,55 |
| 1968 | 1,87 | 3,52 |
| 1969 | 1,84 | 3,49 |
| 1970 | 1,90 | 3,63 |
| 1971 | 1,96 | 3,82 |
| 1972 | 2,03 | 3,89 |
| 1973 | 2,08 | 3,96 |
| 1974 | 2,09 | 4,01 |
| 1975 | 2,19 | 4,14 |
| 1976 | 2,30 | 4,29 |
| 1977 | 2,26 | 4,30 |
| 1978 | 2,26 | 4,32 |
| 1979 | 2,23 | 4,29 |
| 1980 | 2,27 | 4,31 |
| 1981 | 2,31 | 4,30 |
| 1982 | 2,33 | 4,20 |
| 1983 | 2,36 | 4,25 |
| 1984 | 2,41 | 4,30 |
| 1985 | 2,46 | 4,36 |
| 1986 | 2,53 | 4,40 |
| 1987 | 2,69 | 4,60 |
| 1988 | 2,74 | 4,64 |
| 1989 | 2,77 | 4,54 |
| 1990 | 2,88 | 4,61 |
| 1991 | 2,95 | 4,61 |
| 1992 | 2,92 | 4,25 |
|  |  |  |
| År | Kvinner | Menn |
| 1993 | 2,95 | 4,24 |
| 1994 | 2,99 | 4,27 |
| 1995 | 3,02 | 4,30 |
| 1996 | 3,06 | 4,32 |
| 1997 | 3,10 | 4,37 |
| 1998 | 3,13 | 4,41 |
| 1999 | 3,18 | 4,42 |
| 2000 | 3,19 | 4,41 |
| 2001 | 3,22 | 4,43 |
| 2002 | 3,21 | 4,39 |
| 2003 | 3,20 | 4,32 |
| 2004 | 3,18 | 4,28 |
| 2005 | 3,20 | 4,28 |
| 2006 | 3,24 | 4,31 |
| 2007 | 3,27 | 4,34 |
| 2008 | 3,32 | 4,35 |
| 2009 | 3,30 | 4,33 |
| 2010 | 3,28 | 4,28 |
| 2011 | 3,28 | 4,26 |
| 2012 | 3,29 | 4,26 |
| 2013 | 3,30 | 4,25 |
| 2014 | 3,30 | 4,21 |
| 2015 | 3,32 | 4,20 |
| 2016 | 3,33 | 4,18 |
| 2017 | 3,37 | 4,19 |

1 Det er ikke tatt hensyn til at en del av personene i tallgrunnlaget er født i 1963 og senere, og dermed bare omfattes av nye opptjeningsregler

Arbeids- og velferdsdirektoratet

1. SAKO-samarbeidet er en samarbeidskomité bestående av LO-Stats Pensjonistutvalg, Telepensjonistenes Landsforbund, Fagforbundets sentrale pensjonistutvalg, Postens Pensjonistforbund, Politiets Pensjonistforbund, Jernbanepensjonistenes Forbund og Statens vegvesens pensjonistforbund. [↑](#footnote-ref-1)