

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep.
0030 Oslo

Vår saksbehandler: ML
Vår ref.: 400583 (2007_00014)

Vår dato: 11.09.2013
Deres ref.:
Medlemsnr.:

Høringssvar forslag til forskrift om IKT-standarder i helse- og omsorgssektoren

Vi viser til mottatt høringsbrev av 24.06.2013 med forslag til forskrift om IKT-standarder i helse- og omsorgssektoren. Norsk Sykepleierforbund er positiv til forslaget, da dette er i tråd med våre tidligere innspill til departementet. Forskriftsfestede krav anses som viktig og nødvendig for utvikling av IKT-systemer i helse- og omsorgssektoren og vil bidra til en framtidig sikker og effektiv elektronisk samhandling. Utgangspunktet om at *elektronisk kommunikasjon skal være den normale måten å kommunisere på*, mener vi legger klare premisser for forskriften og konsekvensene av denne.

Vi har imidlertid noen innsigelser. Det benyttes ulike begrep som gjør det noe uklart hvem forskriften faktisk omhandler. De fleste steder står det «kommunale helse- og omsorgstjenester» - hvor også helsestasjons- og skolehelsetjenesten inngår. Andre steder – eksempelvis i innledningen og under omtalen av plikt til å benytte meldingsstandarder, side 14, benyttes begrepet «kommunale pleie- og omsorgstjenester», som helsestasjons- og skolehelsetjenesten ikke er en del av. Dette er egnet til å skape usikkerhet rundt hvilke tjenester forskriften faktisk gjelder. Vi har forutsatt at den omhandler kommunale helse- og omsorgstjenester, slik disse er definert i helse- og omsorgstjenestelovens § 3-2¹. I § 2 står det at forskriften omfatter både private og offentlige virksomheter. Imidlertid er det i § 4 spesifisert hvilke private virksomheter som skal ta i bruk de ulike meldingene. Virksomheter som private sykehjem, institusjoner og hjemmesykepleie er ikke nevnt og bør nevnes eksplisitt slik private sykehus er for å hindre at det oppstår tvil om at også disse er omfattet av kravene.

Slik det fremgår av høringsnotatet gjelder forskriften standarder med spesifikke versjonsnumre. Norsk Sykepleierforbund mener det er uheldig stille krav til spesifikke versjonsnumre i selve forskriften, da forskriftsendringer tar lang tid og kan forsinke prosessen med å få implementert nye og viktige endringer i systemene. Forskriften bør heller ha en formulering om krav til at den til enhver tid siste fastsatte versjonen av meldingene skal benyttes. Versjonene bør etter en vellykket utprøving fastsettes av et bredt sammensatt organ fra sektoren bestående av virksomhetene, både teknisk og klinisk personell og leverandører.

Behovene i helsestasjons- og skolehelsetjenesten er ikke omtalt i forskriften. Helse- og skolehelsetjenesten skal gi et tilbud til 100 % av barnebefolkningen, og er slik i en særstilling i forhold til andre helse- og omsorgstjenester som gir befolkningen tjenester etter behov. Forskrift

¹ <http://www.lovddata.no/all/hl-20110624-030.html>



NORSK SYKEPLEIERFORBUND

Tollbugt. 22
Postboks 456
0104 Oslo

Telefon: 0 24 09
Telefaks: 22 04 32 40
E-post: post@sykepleierforbundet.no

www.sykepleierforbundet.no
Bankgiro: 1600 49 66698
Org.nr: NO 960 893 506 MVA

Faktura adresse:
sykepleierforbundet@invoicedrop.com

nr. 450² pålegger helsestasjons- og skolehelsetjenesten, inklusive den kommunale svangerskapsomsorgen, å ha rutiner for samarbeid med fastlegene, med andre kommunale tjenester, med tannhelsetjenesten, med fylkeskommunen og med spesialisthelsetjenesten. I den sammenheng er helsestasjonen avhengig av å motta nødvendig helseinformasjon, og å sende viktige opplysninger om innbyggeren til andre sentrale aktører (f.eks. HF, fastlege, Folkehelseinstituttet). Det foreslås i forskriften å pålegge bruk av standarder på områder hvor utveksling av meldinger skjer relativt hyppig, og der det er sentralt at helsepersonell mottar helseopplysninger i tide slik at samhandlingen om pasienten eller brukeren kan skje uten brudd. Et eksempel på dette er elektronisk fødselsmelding. Fødselsmeldingen er «startknappen» for oppfølging av barn i helsestasjons- og skolehelsetjenesten. Både Samhandlingsreformen og nasjonale planer for fødsels- og barselomsorgen forutsetter bruk av elektronisk samhandling mellom behandlingsnivåene, men i praksis har det vist seg svært vanskelig å få slutført arbeidet med løsningsbeskrivelse for elektronisk fødselsmelding³. Helsestasjons- og skolehelsetjenesten har et stort og udekket behov for elektronisk meldingsutveksling – både med fastleger og spesialisthelsetjenesten. Det vil derfor være urimelig at tjenesten skal falle utenfor de foreslåtte bestemmelsene, noe som vil gjøre det vanskelig å oppfylle lovpålagte oppgaver. Et pålegg gjennom forskrift må derfor måtte omfatte meldingsutveksling også i denne delen av helse- og omsorgstjenesten.

I § 4 i forskriften er det gitt oversikt over hvilke standarder ulike typer virksomheter skal kunne sende og motta. Norsk Sykepleierforbund mener at man bør gå lenger når det gjelder krav til hvilke meldinger som skal kunne sendes og mottas av den enkelte virksomhet. Dette fordi flere deler av helse- og omsorgstjenesten i kommunene har behov for å sende og motta elektroniske meldinger. I tillegg er det en økende grad av kommunesamarbeid og bruk av private aktører i helsetjenesten. Vi har derfor følgende innspill til § 4:

- Henvissningsmelding bør kunne sendes fra helse- og omsorgstjenesten i kommunene, herunder helsestasjons-, skolehelse-, ungdomshelse- og jordmortjenesten, kommunale og private sykehjem/institusjoner til spesialisthelsetjenesten.
- Epikrisemelding bør kunne sendes fra helse- og omsorgstjenesten i kommunene, herunder, kommunale og private sykehjem/institusjoner.
- Innleggelsesrapport bør kunne mottas av helse- og omsorgstjenesten i kommunene, herunder kommunale og private sykehjem/institusjoner.
- Utskrivingsrapport bør kunne sendes fra private sykehjem/institusjoner til helse- og omsorgstjenesten i kommunene.
- Helseopplysninger til helse- og omsorgstjenesten i kommunene bør kunne sendes mellom kommuner.
- Fødselsmelding bør kunne sendes fra spesialisthelsetjenesten til helse- og omsorgstjenesten i kommunene, herunder helsestasjonstjenesten.

Forskrift om elektronisk kommunikasjon ved fremsetting av krav om direkte økonomisk oppgjør til Helseøkonomiforvaltningen (HELFO) gjelder leger.⁴ Jordmors oppfølging av gravide utløser også takster, årlig revidert 1.juli. Takstene refunderes av HELFO. Krav til elektronisk samhandling mellom helsestasjon og HELFO angående regnskap og refundering av

² Forskrift om kommunenes helsefremmende og forebyggende arbeid i helsestasjons- og skolehelsetjenesten, av 3.april 2003 nr. 450

³ Fødselsepikrise KITH rapport nr. 1045:2012 Publisert: 22.11.2012. (http://www.kith.no/upload/6707/R1045-2012-Fødselsepikrise_v1.3.pdf).

⁴ <http://lovdata.no/for/sf/ho/xo-20091015-1287.html>

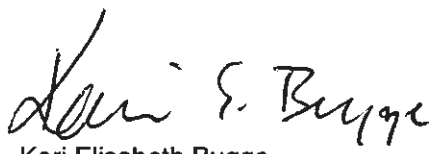
jordmortjenester bør utarbeides, og forskriften bør omfatte krav angående jordmordregnskapet og oppgjøret via HELFO.

Behovet for informasjonsutveksling mellom virksomheter i spesialisthelsetjenesten er ikke omtalt i høringsnotatet og bør også vurderes.

Hvis det ved tidspunktet for fastsettelsen av forskriften ikke er mulig å imøtekomme kravene på grunn av manglende eller for liten utbredelse av meldingsstandardene til de ovennevnte formålene, så bør det settes en tidsfrist for når disse skal utvikles og tas i bruk.

Med vennlig hilsen


Eli Gunhild By
Forbundsleder


Kari Elisabeth Bugge
Fagsjef

Kopi:

