



Dato: 26.11.2013 Arkivkode: N-99.1 Bilag nr: Arkivsak ID: 13/33128 J.post ID: 13/203917
Saksbehandler: Helge Jørgensen

Behandlingsutvalg	Møtedato	Saksnr.
Sektorutvalg barn og unge	10.12.2013	080/13

HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I FORSKRIFT OM FOSTERHJEM (KOMMUNENS TILSYN MED BARN I FOSTERHJEM)

VIKTIGE PUNKTER I SAKEN:

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet har sendt på høring forslag til endringer i forskrift 18. desember 2003 nr. 1659 om fosterhjem, her kalt fosterhjemsforskriften. Forslagene gjelder fosterhjemsforskriften §§ 8 og 9 om kommunens tilsyn med barn i fosterhjem.

Bakgrunnen for forslagene er at Stortinget ved behandlingen av Proposisjon 106 L (2012-2013) har vedtatt endringer i barnevernloven § 4-22 om tilsyn med barn i fosterhjem. Lovendringene forutsetter endringer i dagens fosterhjemsforskrift. Ny forskrift vil tidligst tre i kraft i annet halvår 2014.

Departementet ber om høringsinstansenes syn på forslagene innen 13. desember 2013. Høringsnotatet ligger som link her:

http://www.regjeringen.no/upload/BLD/Hoeringsnotat_BUA.pdf

Lovendringene ble vedtatt 13. juni 2013. Barnevernloven § 4-22 fjerde, femte og sjette ledd lyder slik etter endringen:

- ◆ *Den kommune der fosterhjemmet ligger, har ansvar for godkjenning og tilsyn av hjemmet.*
- ◆ *Kommunen skal føre tilsyn med hvert enkelt barn i fosterhjem fra plasseringstidspunktet og frem til barnet fyller 18 år. Formålet med tilsynet er å føre kontroll med at barnet får forsvarlig omsorg i fosterhjemmet og at de forutsetninger som ble lagt til grunn for plasseringen blir fulgt opp.*
- ◆ *Kommunen skal sørge for at de som skal utøve tilsynet gis nødvendig opplæring og veiledning.*

Formålet med lovendringen er å styrke tilsynet med barn i fosterhjem gjennom et mer profesjonalisert og tydelig kommunalt forankret tilsynsansvar. Bakgrunnen er at en rekke eksterne aktører og forskningsmiljøer over tid har påpekt svakheter ved hvordan dagens tilsyn med barn i fosterhjem er organisert og gjennomføres.

Dagens ordning er at barnevernstjenesten i omsorgskommunene har ansvar for å følge opp barn i fosterhjem.

Lovendringen innebærer at kommunen – og ikke barnevernstjenesten alene - gis et klart ansvar for å føre tilsyn med det enkelte barn og et helhetlig ansvar for planlegging, gjennomføring og oppfølging av tilsynet. Det skal føres tilsyn med at det enkelte barn får forsvarlig omsorg i fosterhjemmet.

Kommunen har ansvar for at de som skal utøve tilsynet gis nødvendig opplæring og veiledning.

Kommunen må blant annet sikre at tilsynspersonene har nødvendig kompetanse om barns rettigheter i fosterhjemmet og om det å snakke med barn i en krevende livssituasjon.

Kommunen har ansvaret for at tilsynet blir utført på en fullt forsvarlig faglig måte, jf. barnevernloven ny § 1-4 om krav til forsvarlige tjenester og tiltak. Dette betyr blant annet at det vil bli stilt mer konkrete krav til tilsynets innhold, innholdet i tilsynsrapportene og oppfølgingen av tilsynsrapportene. Samlet sett vil dette legge til rette for bedre kvalitet i tilsynet med barn i fosterhjem.

Lovendringen gir kommunen større administrativ frihet til å bestemme hvordan ansvaret for tilsynet med barn i fosterhjem skal organiseres. Det stilles ikke lenger krav til at det skal oppnevnes en bestemt tilsynsfører for det enkelte barnet. Dette innebærer at kommunen også gis økt frihet til å velge hvem som skal utøve tilsynet på kommunens vegne. Dette vil kunne avhjelpe dagens utfordring med å rekruttere tilsynspersoner.

Høringen legger vekt på "Et godt tilsyn forutsetter legitimitet både innad i kommunen og blant de som direkte er berørt av tilsynet. Uavhengighet overfor barneverntjenesten og fosterforeldre er viktig for å etablere troverdighet i tilsynssituasjonen og for å ivareta tilsynsfunksjonen på en forsvarlig måte"

Dagens ordning:

Rådmannen har drøftet saken med barnevernet og andre berørte barne- og ungdomstjenester.

Barnevernstjenesten vurderer i utgangspunktet ingen grunn til å endre dagens organisering, med unntak av opplæring av tilsynsførere. I dagens ordning er avdeling tiltak i barnevernstjenesten ansvarlig for rekruttering av tilsynsførere til avdeling omsorg. Tilsynsførere går på kurs gjennom BUF-etat. Avdeling omsorg holder to kurskvelder pr år med oppfølging av tilsynsførerne samt har ansvaret for at rapportene er levert før utbetaling og at rapportene holder en rimelig kvalitetsstandard.

Opplæring/kursing kan løses utenfor barneverntjenesten ved kjøp fra privat firma eller i samarbeid med Asker kommune. De som lærer opp nye tilsynsførere bør ha barnevernfaglig kompetanse som kan mye om tilsynsfunksjonen. Ekstern opplæring kan

skape større uavhengighet overfor barneverntjenesten og fosterforeldre slik høringsnotatet legger vekt på.

I dagens administrering av ordningen med tilsynsførerordningen i vår store kommune er det ikke noe problem å få tilsynsførere som er uavhengig av barneverntjenesten. De er ofte lærere, helsesøstre m.m. Det er aldri noen tilsynsførere som er ansatt i barneverntjenesten.

Barnevernet har rapporteringsplikt til Fylkesmann pr 30.06 og 31.12.hvert år over antall fosterhjem i og utenfor kommunen, antall tilsynsførere og antall besøk.

Det er ingen andre barne- og ungdomstjenester som ønsker å overta ansvar kommunens tilsyn med fosterhjem.

Forslag til høringsuttalelse:

Høringen legger vekt på "Et godt tilsyn forutsetter legitimitet både innad i kommunen og blant de som direkte er berørt av tilsynet. Uavhengighet overfor barneverntjenesten og fosterforeldre er viktig for å etablere troverdighet i tilsynssituasjonen og for å ivareta tilsynsfunksjonen på en forsvarlig måte"

Erfaringer med dagens ordning viser at ordningen med tilsynsførerordningen i barnevernstjenesten i vår store kommune fungerer som et godt uavhengig tilsyn. Det er ikke noe problem å få tilsynsførere som er uavhengig av barneverntjenesten. De er ofte lærere, helsesøstre m.m. og aldri ansatt i barneverntjenesten.

Bærum kommune støtter lovendringene som er foreslått. Det bør være den kommunen der fosterhjemmet ligger som har ansvar for godkjenning og tilsyn av hjemmet, tilsyn med hvert enkelt barn i fosterhjem, formålet med tilsynet, at forutsetninger som ble lagt til grunn for plasseringen blir fulgt opp og at kommunen skal sørge for at de som skal utøve tilsynet gis nødvendig opplæring og veiledning.

Forslag til vedtak:

Sektorutvalg Barn og unge slutter seg til rådmannens anbefaling og sender den som Bærum kommune sin høringsuttalelse.

Erik Kjeldstadli

Anne Margrethe Lindseth

Behandlingen i møtet**Votering:**

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

BAUN-079/13 - 10.12.2013 Vedtak:

Sektorutvalg Barn og unge slutter seg til rådmannens anbefaling og sender den som Bærum kommune sin høringsuttalelse.