



Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Dato: 26.01.2015
Vår ref.: 14-1753
Deres ref.: 13/15

Høringsuttalelse til utkast til ny postlov og -forskrift

Finans Norge holder det for svært sannsynlig at digitale kommunikasjon i stadig større grad vil overta for fysiske sendinger. Dette vil være alt fra e-post, sms, sosiale medier og/eller "personlige" påloggingssteder som faste forretningsforbindelser tilbyr sine kunder (typisk bankenes nettbanker).

Vi ser imidlertid et klart behov for at det også etableres egne forsendelsesmåter som kan sikre tilstrekkelig bevis for at en digital melding er sendt og/eller mottatt. Se i denne sammenheng forutsetningen om dette i eRegelprosjektet, for eksempel "Kartleggingsprosjektet" (prosjektrapport fra NHD i år 2000) og forslag til diverse lovendringer i Ot prp nr 108 for 2000-2001 for å fjerne hindre for digital kommunikasjon. Vi antar at en regulert, sikker digital posttjeneste vil kunne være et godt bidrag til å dekke et slikt behov.

På den annen side ser vi for oss at en del avsendere ønsker å benytte også andre metoder for å sikre bevis for at digitale sendinger er sendt/mottatt. For eksempel når bankene bruker nettbank for forsendelse av meldinger til sine kunder. Selv om man skulle innføre en regulert og sikker digital posttjeneste, må ikke dette bli en pålagt måte å sikre bevis for fremsendelsen på.

For å falle inn under definisjonen av sikker digital posttjeneste i lovutkastet § 4 nr 8, må tjenesten oppfylle en del foreslåtte krav til sikkerhet og notoritet. Også sikker digital postkasse må oppfylle foreslåtte krav til sikkerhet. Så vidt vi kan forstå, er disse kravene først og fremst nedfelt i lovutkastet § 35 og forskriftsutkastet §§ 11 og 18. Disse kravene er lite konkrete. Vi forstår imidlertid merknadene til forskriftsutkastet § 18 slik at postmottakers pålogging til sikker digital postkasse forutsetter bruk av elektronisk ID på nivå 3 eller 4 i hht kravspesifikasjon for PKI i offentlig sektor, og at for eksempel kun brukernavn og passord ikke vil være tilstrekkelig.

Bankene tilbyr som antydnet over, langt på vei i dag en digital posttjeneste gjennom nettbanken for sendinger fra banken, fra samarbeidende forsikringsselskaper og fondsselskaper samt fra e-fakturautstedere. Vi går ut fra at formidling av egne sendinger eller sendinger kun for samarbeidende forsikringsselskaper/fondsselskaper ikke vil være digital posttjeneste ettersom dette ikke er noe som bankene tilbyr til "allmennheten". Mer usikkert vil det derimot kunne være om bankenes e-fakturatjeneste faller inn under definisjonen.

Vi regner med at bankenes e-fakturatjeneste vil oppfylle sikkerhetskravene som stilles til sikker digital posttjeneste i lov-/forskriftsutkastet, men reiser på prinsipielt grunnlag spørsmålet om dette ubetinget gjør at bankene blir registreringspliktig, jf lovutkastet § 22. Ved unnlatt registrering kan man selvsagt ikke reklamere for at man leverer sikker digital posttjeneste. Men dersom oppfyllelse av lovens "fastsatte" krav (og for øvrig at man gir et slikt tilbud til allmennheten mot vederlag) medfører ubetinget registreringsplikt, vil man kunne få den (kanskje noe teoretiske situasjon) at en aktør for marginale forhold bevisst velger å legge seg på et lavere nivå for derved å slippe å registrere seg og underkaste seg tilsyn – kanskje også for å slippe unna andre regler som for eksempel erstatningsbestemmelsen i lovutkastet §29.

Med vennlig hilsen
for Finans Norge



Gunnar Harstad
spesialrådgiver