



Grane kommune
Sentraladministrasjon

Tlf.: 75 18 22 20

Fax.: 75 18 12 63

Deres ref.:

Vår ref.:

15/366

Saksbehandler:

Inger Lise Fløtnes, 75 18 22 82

Arkiv:

FA-N61, TI-&13

Dato:

29.01.2015

Melding om vedtak

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10 pkt.

postmottak@sd.dep.no

Utkast til ny Postlov-Høringsuttalelse fra Grane kommune.

Sammendrag:

Samferdselsdepartementet har sendt utkast til ny postlov og forskrift på høring, med høringsfrist 26. jan 2015. (Det er sendt varsel om at en uttalelse fra Grane k ettersendes pr 28. jan grunnet møteplan for 2015).

Det kan her anføres at Post- og teletilsynet (PT) har fått i oppdrag av dep å utrede samt kartlegge hvilke konsekvenser forslaget til ny postlov vil få for brevpostmarkedet i Norge. Utredningen fra PT vil først foreligge 3 uker etter at høringsfristen for den nye loven er utgått!

Regjeringen har med forslag til ny postlov intensjon om å implementere EU's tredje postdirektiv, noe som medfører full liberalisering av det norske postmarkedet.

De viktigste punktene i utkastet til ny postregulering kan oppsummeres som:

- Gjennomføre EU's tredje postdirektiv
- Oppdatere regelverket som følge av endringer som har skjedd i postmarkedet siden forrige revisjon av postregelverket
- Sikre en minimumsstandard for kommersielle tilbud av sikker digital posttjeneste hva angår sikkerhet
- Styrke brukernes rettigheter
- Innarbeide relevante internasjonale forpliktelser i Verdenspostkonvensjonen

Samferdselsdep etterspør særskilt om høringsinstansenes syn på flg to forslag:

- Lørdagsomfordeling
- Sikker digital posttjeneste

Samt skisserte overgangsbestemmelser.

Formidling av brev under 50 gram.

Den største endringen i norsk rett er at Posten Norge as' enerett på formidling av brev under 50g oppheves. I dag er det fri konkurranse for pakker og brev over 50 gram.

Samferdselsdep har utredet konsekvensene av en liberalisering i postmarkedet gjennom flere utredninger. Ut fra disse rapportene konkluderes det med at en liberalisering av det norske postmarkedet er samfunnsøkonomisk lønnsomt. Det vil ikke gi noen negative konsekvenser for

tjenestetilbudet i distriktene så lenge leveringspliktig tilbyder får finansiert ulønnsomheten knyttet til leveringsplikten over Statsbudsjettet.

5 dg postomdeling.

Departementet foreslår å redusere antall omdelingsdager for postsendinger fra 6 til 5 dager pr uke. Bakgrunnen for dette er nedgang i brevmengden, der lørdager kun er en fjerdedel av volumet som leveres på hverdager. Forslaget vil spare Staten for ca kr 400 mill i årlige utgifter.

Det er imidlertid behov for særlige løsninger for enkelte posttjenester. Dette foreslås å bli ivaretatt gjennom særegne avtaler og lokale løsninger for ulike tjenestetilbud, og vil blant annet gjelde for innsamling- og distribusjon av forhåndsstemmer ved stortings- og lokalvalg og for leveranser av medisiner. Ekspressendinger kan også benyttes da disse utleveres også på lørdager i sentrale strøk.

Når det gjelder utlevering av aviser på lørdager, sendes 2 alternative forslag på høring. Alt 1 åpnes det for leveringsplikt for avisomdeling på lørdager i områder som ikke har et alternativt avisdistribusjonsnett. Dette anslås til ca 15% av alle aviser. Alt 2 har ingen leveringsplikt for lørdagsomdeling av aviser, og vil kun skje på kommersielle vilkår.

Argumentet for alt 2 er økende bruk av nettaviser / elektroniske løsninger. Likebehandling av aviser og øvrig post tilsier også at kravet om omfordeling av aviser på lørdager skal avvikles.

Kostnaden for leveringsplikt for avisomdeling på lørdager ligger anslagsvis på kr 50 - 120 mill pr år. Dep ber om innspill på behov for statlig kjøp av en slik tjeneste.

Sikker digital posttjeneste.

Utkast til ny postlov og forskrift inneholder forslag til en minimumsregulering av sikker digital posttjeneste, for å legge til rette for økt bruk av elektroniske posttjenester med et høyere sikkerhetsnivå enn alminnelig e-post. Sikker digital posttjeneste skal oppfylle fastsatte krav til sikkerhet.

Sikkerhetsnivået skal være tilstrekkelig or å ivareta nødvendig informasjonssikkerhet for den enkelte sending, og vil kunne variere etter krav til den enkelte sending.

Dep anser det ikke som hensiktsmessig å definere klare tekniske krav til sikker digital posttjeneste fordi teknologien er i stadig endring.

Det er også viktig at den digitale posttjeneste skal tilfredsstillende tilsvarende krav til etterprøvnbarhet og troverdighet som den alternative papirbaserte tjenesten.

Vurdering:

Nordland fylke med Grane kommune som en ”utkantkommune” er grisgrendt og med store områder med lav- og spredt bosetting, utenom selve kommunesenteret på Trofors.

Hvis en er opptatt av- og ønsker å legge til rette for at innbyggerne skal kunne bo- og arbeide utenom de sentrale strøk, da må det være et godt servicetilbud og god postombæring i hele kommunen. Dette er også viktig for næringslivet i distriktsnorge.

Posten Norge as er en sentral del av vår felles infrastruktur, der postens viktigste rolle er å levere post også ute i distriktene. Det er derfor viktig at ny postlov med tilhørende forskrift ikke skal bidra til en ytterligere reduksjon av servicenivået til posten, med følge at tjenestene ute i distriktene både blir dyrere og dårligere.

En full liberalisering av posttjenesten vil medføre at Posten Norge as mister sin enerett på formidling av brev under 50 gram.

Dagens ordning sikrer enhetsporto i hele landet, der det koster det samme å sende et brev fra sør til nord som mellom to bydeler i Oslo.

Posten Norge as kan bruke overskuddet fra postombæringen i de store byene til å sikre gode tjenester også i mer grisgrendte strøk av landet.

Fri konkurranse vil kunne gå ut over posttjenesten i distriktene og true ordningen med lik porto over hele landet. Dessuten fryktes det at hvis det åpnes for fri konkurranse, så vil konkurransen gjelde de mest lønnsomme markeder, mens Posten Norge as må ta de ulønnsomme delene.

En reduksjon av postomdeling fra 6 til 5 dager pr uke vil også i særlig grad ramme distriktene. Postomdeling på lørdager er viktig for en stor del av befolkningen, selv om det i hovedsak er knyttet til at man ønsker å få levert avis / aviser. Den reduserte nedgang i volum på lørdager skyldes i stor grad at mye post nå leveres elektronisk –også aviser-. Imidlertid er det fortsatt en god del mennesker som ikke har tilstrekkelig tilgang til elektroniske hjelpemidler og nett, eller av andre ulike årsaker ikke er brukere av internett og andre digitale løsninger. På bakgrunn av prinsippet om lik tilgang til ”offentlige” tjenester uavhengig av bosted, også vs tilgang på nettverk, bør postombæringen videreføres med omfordeling også på lørdager.

Dersom departementets forslag om å innføre 5 dg omdeling gjennomføres, er det særdeles viktig at alt 1 velges, slik at våre innbyggere mottar ”lørdagsavisen/-e” på lørdag og ikke påfølgende mandag som ”gammelt” nytt.

I distriktene er det ikke andre distribusjonskanaler enn Posten, og kommersielle løsninger anses helt uaktuelle i disse områdene. For oss vil alt 2 innebære at de som pr dd allerede har dårligst utbygd telekommunikasjon også er de samme som mister mottaket av sine ”lørdagsaviser”.

At alt 2 også vil få antatt store konsekvenser for avisbransjen, ikke bare de lokale- men også de sentrale landsdekkende, er også en medfølgende effekt.

Om det skal vektlegges i denne sammenheng er en annen sak. Alle landets aviser har slik hverdagen nå har blitt med rådende teknologi, store økonomiske utfordringer. Disse vil forsterkes med alt 2, og fremskynde en omstilling som allerede er på gang, og heller ikke kan stoppes.

Dersom departementet innfører 5 dg postomdeling, er det viktig at staten utarbeider gode og sikre løsninger som ivaretar spesielle posttjenester, som distribusjon av dagsaviser og medisinomdeling.

Anser ikke at forholdet til forhåndsstemmegivning ved stortings- og lokalvalg er avhengig av nevnte.

Imidlertid er det både viktig- og riktig å få på plass en lov som sikrer en sikker digital posttjeneste. Den elektroniske og digitale utviklingen bidrar til at stadig mindre mengder post sendes på tradisjonelt vis.

Blant annet er / skal all off post tilpasses digitale løsninger.

Selv om e-post, SMS og sos medier i stor grad ivaretar folks daglige kommunikasjonsbehov, så har ikke denne kommunikasjonen pr dd tilstrekkelig sikkerhet og notoritet til å spore sendinger- eller sende konfidensiell eller beskyttelsesverdig info. Det er derfor viktig å få på plass en minimumsregulering for å sikre digitale posttjenester et grunnleggende forbrukervern, når målet er å legge til rette for økt bruk av elektroniske posttjenester.

Det bør videre være en selvfølge at utkast til overgangsbestemmelser, ref § 61, som skal sikre et kontinuerlig tilbud av posttjenester i hele landet blir opprettholdt hvis loven blir innført.

Rådmannens innstilling:

Grane kommune er negativ til innføring av EU's tredje postdirektiv.

Dagens ordning med 6 dg postomdeling bør videreføres i sin nåværende form. Hvis 5 dg postomdeling innføres må alternativ 1 legges til grunn for leveringspliktig tjeneste.

Det bør innføres en minimumsregulering av sikker digital posttjeneste.

28.01.2015 Formannskapet

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS-004/15 Vedtak:

Grane kommune er negativ til innføring av EU's tredje postdirektiv.

Dagens ordning med 6 dg postomdeling bør videreføres i sin nåværende form. Hvis 5 dg postomdeling innføres må alternativ 1 legges til grunn for leveringspliktig tjeneste.

Det bør innføres en minimumsregulering av sikker digital posttjeneste.

Med hilsen

Inger Lise Fløtnes
Konsulent