



FYLKESMANNEN  
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 06.09.2012  
Vår ref.: 2012/8328  
Arkivnr.: 008

Justis- og beredskapsdepartementet  
Postboks 8005 Dep.  
0030 Oslo

Postadresse:  
Postboks 59 Sentrum,  
4001 Stavanger

Besøksadresse:  
Lagårdsveien 44, Stavanger

---

T: 51 56 87 00  
F: 51 56 88 11  
E: postmottak@fmro.no

---

[www.fylkesmannen.no/rogaland](http://www.fylkesmannen.no/rogaland)

## Høring - NOU 2012:14 Rapport fra 22. juli kommisjonen

Fylkesmannen viser til departementets brev av 17.08.2012.

Utredningens omfang og kort høringsfrist innebærer at Fylkesmannen har prioritert å gi uttalelse til kommisjonens avsluttende konklusjoner og anbefalinger, jf. kapittel 19.

Fylkesmannen mener at kommisjonen peker på viktige forbedringspunkt som vi alle må dra lærdom av. Utredningen har naturlig nok et nasjonalt fokus der regjering, departementer og sentrale direktoratet får spesiell oppmerksomhet. I tillegg har utredningen i hovedsak tatt utgangspunkt i den beredskap og de ressurser som finnes i eller i nærheten av Oslo.

Når det gjelder det generelle beredskapsarbeidet i utredningen (utenom politiet) som ble utført på lokalt og regionalt nivå blir åstedskommunen, Hole, berømmet for sin innsats. I tillegg blir det referert til en spørreundersøkelse der hjemkommunene til de skadde, pårørende og etterlatte har gitt mange en tilpasset støtte, men hvor det også er mange som rapporterer om manglende eller varierende oppfølging.

### ***Resultatorientert lederskap - gjennomføringsevne***

For at nasjonalt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap skal henge sammen med regionalt og lokalt nivå er det viktig at det utvikles en bedre resultatstyring fra Justis- og beredskapsdepartementet (JBD) via Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) til fylkesmennene. Dagens embetsoppdrag har mange mål som er lite målbare og det er følgelig vanskelig å rapportere om måloppnåelse.

### ***Skjermingverdige objekter***

Fylkesmennene hadde tidligere en klar rolle i arbeidet med skjermingsverdige objekter. Vi skulle nominere såkalte Nøkkelpunkt og Distriktsobjekter og hadde i denne prosessen møter med objekteiere, Forsvaret og politiet. I forskrift om objektsikkerhet (kom i 2011) er ikke Fylkesmannen nevnt. Hvert departement skal utpeke objekter innen sitt myndighetsområde. Vi opplever likevel at det fortsatt er forventninger til oss som ikke stemmer med embetsoppdrag og gjeldende forskrift. Dersom Fylkesmannen fortsatt skal en rolle her må dette derfor tydeliggjøres.

### ***Gradert samband og sivilt beredskapssystem***

Vi fikk nytt gradert samband i oktober 2011. Tidligere hadde vi et utdatert system (PBS) som det i over 10 har vært diskutert å skifte ut. Dette uten at Forsvaret og JBD/DSB ble enig i kostnadsfordelingen. Det er positivt at dette sambandet nå vil bli oppradert og ikke minst at det tilpasses en utvides bruk ved kriser i fredstid. Dette vil øke nytteverdien. Dersom sivilt beredskapssystem i tillegg tilpasses tilsvarende kriser vil vi ha en gjennomgående nasjonal kriseplan både på tvers og ut til regionalt nivå. Det er imidlertid viktig å se dette i sammen med CIM slik at det lages grenseflater for bruk for å unngå forvirring om systemer og dobbeltarbeid.

### ***Samarbeid med politiet på regionalt og lokalt nivå***

Fylkesmannen har registrert at politiet de siste fem årene har hatt gradvis mindre kapasitet til å delta på samarbeidsmøter med fylkesmann, regionale etater og kommuner. Dette gjelde både i forbindelse med øvelser, risiko- og sårbarhetsanalyser og generelt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. Dette er et savn. Fylkesmannen mener at politiet i større grad bør ta egne initiativ og ha kapasitet til å delta på de samfunnssikkerhetsarenaene som er i regionen.

### ***Øvelser***

Øvelser blir gjennomført på alle nivå. Kommunene er jf. Lov om kommunal beredskapsplikt, pålagt å øve annet hvert år. Fylkesmannen er gjennom det årlige embetsoppdraget, gitt i oppdrag om å øve en andel av kommunene, samt gjennomføre øving for egen kriseorganisasjon. DSB gjennomfører nasjonale øvelser der diverse etater i landsdeler blir involvert. DSB øver også fylkesmenn. Det samme gjør NVE og Helsedirektoratet. I hvert fylke er det også et mer enn mindre velfungerende øvingsutvalg (for blålysetatene, sivilforsvaret, frivillige organisasjoner og ofte fylkesmannen) i regi av politiet. I tillegg øver både etater og virksomheter gjennom egne fagkanaler.

Spørsmålet er likevel om det øves nok, om det øves på rett måte, på de rette hendelsene og ikke minst om vi har gode nok systemer for å lære av de feilene som øvelsene avdekker. Om vi har gode nok system for dette jf. de prosedyrer og veiledninger som finnes for eksempel for gjennomføring av tilsyn. Fylkesmannen mener at DSB i større grad må være klarere på hva type øvelser Fylkesmannen skal gjennomføre i kommunene, at DSB i større grad må koordinere og styre den øvingsaktiviteten som NVE, Helsedirektoratet og de selv har mot fylkesmennene og at DSB bør vurdere om det er riktig at de bruker ressurser på øve virksomheter som ikke har noen beredskapsoppgaver utover egen HMS-oppfølging (for eksempel universiteter).

### ***Forventninger til fylkesmenn – regionalt nivå***

En av anbefalingene er at JBD må sette resultatorientert arbeid med sikkerhet og beredskap høyere på sin agenda, etablere en systematisk arbeidsform rundt sitt samordningsansvar og styrke den strategiske styring av blant annet DSB. Det er bestemt at departementet skal ha et døgnbemannet situasjonssenter som skal bemannes av personer fra Krisestøtteenheten. Dersom dette innebærer økte forventninger til fylkesmennene og spesielt når det gjelder tilgjengelighet og operativ evne er det viktig at blir konkretisert og tydeliggjort.

Med hilsen

Harald Thune  
Ass. fylkesmann

Lone Merethe Solheim  
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent av Fylkesmannen i Rogaland og krever derfor ikke signatur.

Saksbehandler: Reidar Johnsen  
Saksbehandler telefon: 51 56 88 39  
E-post: reidar.johnsen@fmro.no

