



Justis- og beredskapsdepartementet

Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.:

Dato:

9/10/2012

HØRING – RAPPORT FRA 22 JULI KOMMISJONEN

YS har mottatt rapporten fra 22. juli kommisjonen på høring. Det er en grundig rapport som fortjener en tilsvarende grundig behandling. YS beklager derfor den svært korte høringsfristen som har gjort det vanskelig å gi rapporten den behandling den fortjener. Ikke minst har det vært vanskelig å involvere medlemsforbund, tillitsvalgte og medlemmer på tilfredsstillende måte. Rapporten har likevel vært sendt forbundene og det er kommet en del innspill.

Rapporten fremstår som grundig og god og den setter søkelys på en rekke områder som fortjener oppfølging. Det er etter vårt syn svært viktig at rapportens funn følges opp og at det gjøres på en god og betryggende måte.

YS er opptatt av at vi i det arbeidet som må gjøres for å rette feil påpekt av kommisjonen evner å se helheten. Det vil si at vi må sørge for at det som i dag fungerer godt ikke blir skadelidende fordi vi bli opptatt av de svakheter som er påpekt. Ikke minst gjelder det politietaten, som har oppnådd gode resultater på mange viktige områder de senere år. Det er viktig at vi evner å se viktigheten av alt det øvrige arbeidet samtidig som vi tar tak i svakhetene.

Kommisjonens rapport sier bl.a. i kap. 19.1 at «Ressurser teller, bruken avgjør». YS er enig i at det langt fra bare er ressurser som er avgjørende, men vi mener at det må erkjennes at god beredskap forutsetter god kapasitet og ofte overkapasitet, dette gjelder ikke minst i forhold til bemanning. Det er en viss grad av motstrid mellom hensynet til effektivitet og maksimal ressursutnyttelse og hensynet til god beredskap. God beredskap forutsetter at vi aksepterer og tar inn over oss dette.

På bakgrunn av de innspill som er kommet fra organisasjonen vil vi kommentere nærmere enkelte deler av rapporten.

Når det gjelder forslag om tiltak som gjelder politiet, så har YS forbundet, Norges Politilederlag avgitt egen uttalelse. Forbundet er selvstendig høringsinstans og YS er kjent med innholdet i deres uttalelse. Vi støtter innholdet fullt ut, uten at vi finner det nødvendig å gjenta det her.

Brugt. 19

Postadresse:

Postboks 9232

Grønland

0134 Oslo

Org. nr.:

971 454 431

Telefon:

21 01 36 00

Flere av de berørte etater har vært gjennom store strukturendringer de senere årene. Det kan nevnes nedlegging av sykehus opprettelse av interkommunale brannvesen og sentralisering av polititjenester. Summen av de siste årenes strukturendringer, samt manglende satsing på beredskap i kommunene kan ha resultert i svekket samfunnsikkerhet. Dette er et område som bør få større oppmerksomhet ved oppfølgingen av rapporten.

Brann og redningstjeneste

Kommisjonsrapporten drøfter i liten grad utfordringene i den nasjonale brann og redningstjenesten. YS hadde ønsket at brann- og redningstjenestenes utfordringer ble grundigere drøftet i Kommisjonsrapporten.

Utfordringene den norske brann og redningstjenesten står overfor ble ikke synliggjort den 22. juli. En mulig forklaring kan være at bombeeksplosjonen fant sted rett ved hovedbrannstasjonen til Oslo Brann- og redningsetat (OBRE) som kanskje er den mest velutrustede brann og redningstjeneste både når det gjelder personell og utstyr.

Etter YSs mening er brannberedskapen svekket de senere årene. Mange brannvesen sliter med dårlig utstyr og mangelfull tilrettelegging for kompetanseheving. En annen utfordring er at det er mange deltidsansatte brannmenn

YS viser i denne sammenheng til at brannvernlovgivningen i Norge stiller krav om at kommunene skal ha en Risiko og sårbarhetsanalyse (ROS) som skal ligge til grunn for dimensjoneringen av brannvesenet. Disse analysene blir imidlertid ikke i tilstrekkelig grad kvalitetssikret, og oppfølgingen er ofte mangelfull. DSB må i større grad følge opp sitt ansvar som tilsynsmyndighet overfor kommunene.

YS mener også at bedre oppfølging av ROS- analyser ikke er nok til å styrke brannberedskapen. En bedret lokal beredskap forutsetter også at brannvesenet tilføres tilstrekkelige ressurser.

Prehospitale tjenester

Kommisjonen påpeker i sin rapport at rask responstid var avgjørende for det gode resultatet av helsevesenets innsats den 22.juli. I dag er det ikke et nasjonalt krav til responstid; kun en anbefalt responstid på 12 minutter. Denne fristen har ambulansetjenesten store problemer med å overholde. Tall fra Prehospitalt senter ved Oslo universitetssykehus viser at i 17 av 18 soner i Oslo tilfredsstilles responskravet i under halvparten av ambulanseoppdragene.

Økt funksjonsfordeling mellom sykehusene og færre sykehus med akuttfunksjoner betyr økt bruk av ambulansetjenester. Ambulanseberedskapen må være god nok over hele landet til å håndtere flere situasjoner samtidig. Derfor krever YS at det må fastsettes nasjonale standarder for responstid. Dette ble anbefalt av "Haga-utvalget" (NOU1998:9) i 1998. YS mener at responstidskrav må innføres for å sikre god beredskap i alle deler av landet.

Ambulansepersonellet utfører spesialisert behandling, og det stilles store krav til selvstendighet, god operativ ledelse, vurdering og oppgaveløsning. Høy kompetanse er avgjørende, ikke minst fordi spesialiseringen og behandlingsmulighetene er i stadig utvikling. Dette understreker behovet for en treårig Paramedic-utdanning.

Styrket øvingskultur i nødetatene

Kommisjonen peker på at det er en "øvingskultur" i helsevesenet som bidro til å redde mange liv den 22.juli. En "øvingskultur" kommer ikke av seg selv. Det krever hyppige og systematiske øvelser. For å vedlikeholde og styrke denne kulturen må det settes av ressurser til å gjennomføre øvelser. YS støtter derfor Kommisjonens anbefaling om at helsevesenet bør opprettholde kapasitet til øvelser og krisehåndtering. Dette gjøres blant annet ved at bemanningen styrkes. Dette er like viktig i alle nødetatene.

Kommunikasjon

Kommisjonsrapporten bekrefter at nødnett ikke fungerer godt nok, noe som nødvendiggjør fortløpende arbeid med utbyggingen av et godt nødnett.

Med vennlig hilsen

Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund - YS

Ørnulf Kastet
seniorrådgiver