



Haugesund kommune
Rådmannen

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Deres ref.
201004890

Vår ref.
Saksnr. 2011/298
Løpenr. 3771/2011
Arkivkode

Saksbehandler
Gjertrud Bakkevig

Vår dato
31.01.2011

HØRINGSUTTALELSE - MED FORSKERTRANG OG LEKELYST

Jeg viser til høringsbrev datert 29.10.10. Haugesund formannskap vedtok i møte 26.01.11 følgende høringsuttalelse:

Det vises til NOU 2010:8 Med forskertrang og lekelyst som Haugesund kommune har mottatt som høringsinstans.

Haugesund kommune avgir med dette sin høringsuttalelse:

Haugesund kommune slutter seg til utvalget sine anbefalinger med visse forbehold på enkelte områder:

Utvalget har vurdert obligatorisk barnehage for å sikre at alle førskolebarn får mulighet til å delta i et systematisk pedagogisk tilbud. Utvalget mener at ut fra nåværende rammebetingelser bør det ikke innføres obligatorisk barnehage for alle barn.

Utvalget anbefaler at barnehagetilbudet fortsatt skal være frivillig.

- Haugesund kommune slutter seg til anbefalingen.

Utvalget foreslår at gratis barnehage 20 timer i uken for barn mellom 3-5 år gis innenfor det ordinære barnehagetilbudet, og ikke som et tilbud utenfor barnehagen. Ved et segregert tilbud vil man kunne stigmatisere de barna og foreldre som får dette tilbudet. Velger man å gi dette tilbudet innenfor det ordinære barnehagetilbudet vil man i stedet styrke dette, og dermed vil alle barn i barnehage generelt få et bedre tilbud. Utvalget foreslår at tilbudet gis innenfor det ordinære barnehagetilbudet.

- Haugesund kommune slutter seg ikke til forslaget om gratis barnehage 20 timer i uken for barn i alderen 3 – 5 år. Haugesund kommune kan støtte en ordning med gratis barnehage for 5 åringer forutsatt at ordningen brukes målrettet for barn med spesielle behov, sosialt, økonomisk eller kulturelt.

Utvalget mener at foreldresamarbeidet i barnehagene utvides og styrkes. Det er viktig at foreldre blir inkludert til samarbeid og dialog om barnehagens innhold og oppgaver. Kommunen bør styrke sitt tilbud om foreldreveiledning, og også sette mer fokus på informasjon fra skolene før

Besøksadresse
Rådhusgt. 66
Postadresse
Postboks 2160
5504 Haugesund

Sentralbord
52 74 30 00
Telefaks
52 74 30 31

Bankgiro
3240.07.22020
Organisasjonsnr
944 073 787

E-postadresse
postmottak@haugesund.kommune.no

skolestart til foreldre med barn som skal begynne på skolen. Dette kan bidra til at foreldre kan engasjere seg mer i overgangen fra barnehage til skole og at flere barn vil lykkes i skolen.

Utvalget anbefaler at kommunen via helsestasjoner og andre instanser gis informasjon om betydningen av å gå i barnehage.

Utvalget foreslår at tilbudet om foreldreveiledning utvides og styrkes.

Utvalget foreslår at det opprettes en foreldreportal på internett med informasjon om barnehagens systematiske pedagogisk tilbud.

Utvalget foreslår også at det opprettes kommunale foreldreutvalg for barnehagene. Dette for å bidra til at foreldre kan komme til orde med sine synspunkt f.eks i barnehagepolitiske saker.

Utvalget foreslår at det lovfestes at kommunen, som barnehagemyndighet, skal ha en egen plan for foreldresamarbeid for barnehagene.

- Haugesund kommune slutter seg til forslagene om å styrke foreldreveiledningen både fra helsestasjon, barnehage og skole, og at det opprettes en foreldreportal på internett.
- Haugesund kommune slutter seg, med forbehold, til forslagene om at det opprettes kommunale foreldreutvalg og at det skal utarbeides en plan for foreldresamarbeid for barnehagene, fordi dette vil kreve merarbeid for barnehageadministrasjonen i kommunene og dermed vil ha økonomiske konsekvenser. Haugesund kommune foreslår at det utarbeides en nasjonal plan for foreldresamarbeid for å sikre lik kvalitet.

Utvalget mener at dagen rammeplan for barnehagen er for utydelig på enkelte områder, og foreslår at denne tydeliggjøres med hensyn til målsetting. Det må settes mål for andre områder enn bare fagområdene.

Utvalget foreslår at det skal settes mål for barnehagens arbeid med lek, omsorg og sosial kompetanse. Hva det enkelte barn skal utvikle av basiskompetanse og at barnet selv får sette mål for egen læring og utvikling.

- Haugesund kommune slutter seg til forslagene.

Utvalget mener at det er svært ulik kvalitet på barnehagetilbudet som gis da kravene i dagens rammeplan er for lite tydelige i forhold til oppfølging av rammeplanarbeidet, og utvikling og oppfølging av årsplaner i barnehagene. Det foreslås å settes strengere føringer i rammeplanen for hvilken progresjon et barn skal ha i forhold til læring og utvikling gjennom hele barnehagetiden, innenfor alle områder. Samt tydeligere krav til årsplanarbeidet i barnehagen. Utvalget foreslår også at det i rammeplanen må være mer fokus på lærings situasjoner i barnehagen.

- Haugesund kommune slutter seg til forslagene men vil ikke ha en mer skolepreget utvikling i barnehagen. Tilbudene i barnehagene skal være tilpasset barns behov.

Utvalget mener at det er viktig å forberede barn godt til skolestart. Det anbefales at de skoleforberedende aktivitetene legger hovedvekt på utvikling av barns sosiale kompetanse, språk og andre former for kommunikasjon.

Utvalget foreslår at det i rammeplanen må tydeliggjøres hva de skoleforberedende aktivitetene skal være.

- Haugesund kommune slutter seg til forslaget.

Utvalget er opptatt av viktigheten av at det settes inn hjelp tidlig for å sikre alle barn mulighet til læring og utvikling. Tilbudet i barnehagen må være tilpasset barns ulike forutsetninger og behov, og samarbeid mellom de ulike tjenestene bør sikres.

Utvalget mener at kompetansen blant de ansatte i barnehagen ikke er god nok til å identifisere behov for særlig hjelp og støtte, og samarbeidsrutinene mellom hjelpeapparatet og barnehagene må bli mer systematisk.

Utvalget foreslår en tretrinnsmodell for mer systematisk identifisering og oppfølging av barn med særlige behov. Og foreslår at det utarbeides en veileder for barnehagene om arbeidet med barn med traumer.

Haugesund kommune er i gang med arbeid for å systematisere rutinene i forhold til å identifisere og kartlegge barn med særlige behov, samt å kartlegge tiltakene som igangsettes av hjelpeapparatet. Det arbeides også godt med tiltak i forhold til tidlig innsats, samt flere ulike veiledningstiltak for å heve kompetansen blant de ansatte i barnehagene.

- Haugesund kommune ser fordelene ved å innføre en tretrinnsmodell, men mener det er for store ulikheter mellom kommunene til at dette kan benyttes ukritisk. Haugesund kommune mener en slik modell kan innføres som en veileder.

- Haugesund kommune slutter seg til forslaget om at det utarbeides en veileder til arbeid med barn med traumer.

Utvalget er bekymret for kompetansenivået blant de ansatte i barnehagene i Norge. Personalet er den viktigste faktoren for å sikre kvalitet. Det tildeles beskjedne ressurser til kompetanseheving i barnehagesektoren både fra statlig og kommunalt hold, sammenlignet med grunnopplæringssektoren. Barnehagesektoren har også en svært høy andel av ufaglært arbeidskraft. Assistentene utgjør den største gruppen som arbeider i barnehagen, og disse utøver ofte pedagogisk arbeid. De siste årene har førskolelærerne i barnehagen fått mange nye oppgaver og rammeplanen stiller store krav til førskolelærerens kompetanse. Utvalget er også bekymret for det høye antallet dispensasjoner fra utdanningskravet for styrere og pedagogiske ledere.

Utvalget foreslår at det innføres et varig etter- og videreutdanningssystem for ansatte i barnehagesektoren.

Utvalget foreslår at minst 50 prosent av de ansatte i barnehagen må ha førskolelærerutdanning eller annen tilsvarende pedagogisk utdanning.

Utvalget foreslår at muligheten til dispensasjon fra utdanningskravet må innskrenkes.

Utvalget anbefaler at det vurderes å innføre et minimumskrav til formelle kvalifikasjoner hos assistenter i barnehagen.

Utvalget foreslår at det igangsettes en egen kampanje for rekruttering til førskolelærerutdanningen.

Utvalget foreslår at det igangsettes varig systematisk lederopplæring av styrere i barnehagene. Utvalget foreslår at førskolelærerutdanningen blir 4-årig.

Utvalget anbefaler et betydelig lønnsløft til førskolelærere for å sikre kvalifisert personell til barnehagen og rekruttering til førskolelærerutdanningen.

Utvalget foreslår at det lovfestes et krav om barnehagefaglig kompetanse i kommuneadministrasjonen.

- Haugesund kommune slutter seg til forslagene, med unntak av at 50 prosent av de ansatte skal ha førskolelærerutdanning eller tilsvarende pedagogisk utdanning. Haugesund kommune mener at det først må settes inn tiltak for å utdanne flere førskolelærere og dermed få ned antallet dispensasjoner før man innfører et krav om 50 prosent pedagogisk utdannet personale i barnehagene.

Utvalget mener at et samarbeid mellom barnehage og skole er avgjørende for å sikre alle barn, uavhengig av funksjonsnivå og sosial bakgrunn, får et godt utgangspunkt for å klare seg i skolen og samfunnet ellers. Utvalget mener det er skolens regelverk må bli tydeligere når det gjelder samarbeid mellom barnehage og skole. Funn og studier viser at barnehagene er mer innstilt på samarbeid enn det skolene er. Det er viktig at kommunen har en helhetlig politikk på hvordan dette samarbeidet skal ivaretas. Haugesund kommune har utarbeidet en plan for overgang barnehage/skole som også skal revideres våren 2011.

Utvalget foreslår at det innføres en plikt til samarbeid mellom barnehage og skole i regelverk og planverk for både barnehage og grunnopplæringen.

Utvalget foreslår at deler av innholdet i den statlige veilederen Fra eldst til yngst tas inn i forskriftene for både barnehageloven og opplæringsloven.

Utvalget foreslår at kommunen pålegges å lage en overordnet plan for hvordan sammenheng mellom barnehage og skole skal sikres og overgangen skal bli best mulig for barna.

Utvalget foreslår at det i grunnskolelærerutdanningen for 1.-5. trinn innføres en obligatorisk praksisperiode i barnehage.

Utvalget anbefaler at det gis tilbud om hospitering i hverandres virksomheter for ansatte i barnehage og skole.

Utvalget anbefaler at det gis tilbud om kompetanseutvikling til førskolelærere og grunnskolelærere vedrørende samarbeid mellom barnehage og skole.

- Haugesund kommune slutter seg til forslagene.

Utvalget er, med bakgrunn i den store utbyggingen innen sektoren, bekymret for kvaliteten i barnehagene. Det må stilles større krav til innhold og kvalitet i barnehagen i barnehageloven, og styringen av sektoren må i større grad sikres gjennom barnehageloven. Kommunen skal føre tilsyn med barnehagene og gjennom dette avdekke om barnehageloven og rammeplanens krav til innhold blir fulgt. For å gjennomføre og følge opp tilsynet må kommuneadministrasjonen ha ansatte med barnehagefaglig kompetanse og kunnskap om barnehagesektoren. Utvalget mener det bør innføres regelendringer som sikrer at familier med dårlig betalingsevne får lavere foreldrebetaling. Samtidig kommer utvalget ikke med noen konkrete forslag til hvordan dette skal ordnes, da man pr. dags dato ikke har kunnskap om effekten av maksimalpris og inntektsgradert betaling.

Utvalget anbefaler at det sikres sterke nasjonale kvalitetskrav for barnehagene gjennom lov og forskrifter i tilknytning til innføring av rammefinansiering av barnehagene. Utvalget foreslår at kommunenes tilsyn av barnehagene styrkes gjennom sterkere nasjonale føringer.

Utvalget foreslår at det innføres sterkere statlig regulering av moderasjonsordninger for foreldrebetaling i barnehagen.

- Haugesund kommune slutter seg til forslagene, med unntak av sterkere statlig regulering av moderasjonsordninger. Haugesund kommune mener dette punktet bør utredes bedre før man setter i gang tiltak. Dessuten medfører dette økonomiske konsekvenser, og bør ikke innføres før det kan kompenseres fullt ut for kommunene.

Utvalget påpeker at det i dag mangler forskningsbasert kunnskap om hvilken betydning barnehagen, og de ulike tiltak som settes i gang for denne aldersgruppen, har for barns fungering, læring og utvikling.

Utvalget foreslår at det igangsettes kontrollerte evalueringsstudier for å finne ut hvordan barnehager med ulike kjennetegn påvirker barn av hvert kjønn og med ulike forutsetninger og kjennetegn. Dette gjelder særlig barns sosial, emosjonelle, atferdsmessige og motoriske fungering, i tillegg til barns kognitive fungering og psykiske helse.

Utvalget foreslår at det settes av midler til forskningsoppfølging av offentlige tiltak for å dokumentere virkningene, og at det må etableres et forpliktende samarbeidsorgan for å følge opp dette.

Utvalget anbefaler at forskningsevalueringer av offentlige tiltak bør kvalitetskontrolleres gjennom publisering både nasjonalt og internasjonalt. Utvalget mener videre at denne forskningen i større grad må formidles sektoren.

- Haugesund kommune slutter seg til forslagene.

Med vennlig hilsen
Haugesund kommune



Odd Henry Dahle
rådmann



Tore Haaland
kommunaldirektør

Vedlegg:

- Protokoll fra sak 11/9 i Haugesund formannskap

PS 11/9 Høringsuttalelse NOU 2010:8 Med forskertrang og lekelyst.

Forslag til vedtak/innstilling:

1. *Formannskapet slutter seg til administrasjonens utkast til høringsuttalelse.*

Saksprotokoll i Formannskapet - 26.01.2011

Sveinung Stensland(H) fremmet følgende forslag på vegne av H, V og KrF:

- Nest siste avsnitt side 42 i formannskapsheftet tas ut i sin helhet.
- Siste strekpunkt på s.42 erstattes med :

Haugesund kommune slutter seg ikke til forslaget om gratis barnehage 20 timer i uken for barn i alderen 3 – 5 år. Haugesund kommune kan støtte en ordning med gratis barnehage for 5 åringer forutsatt at ordningen brukes målrettet for barn med spesielle behov , sosialt , økonomisk eller kulturelt.

- Ordene ”formelle og uformelle” tas ut fra nest siste avsnitt på side 43
- Tillegg siste punkt ,nest siste avsnitt s.43 Haugesund kommune slutter seg til forslagene , *men vil ikke ha en mer skolepreget utvikling i barnehagen. Tilbudene i barnehagene skal være tilpasset barns behov.*

Sven Olsen (FRP) fremmet følgende forslag

Formannskapet slutter seg til administrasjonens utkast til høringsuttalelse med unntak av de tre siste strekpunktene på s.42 i formannskapsheftet. Disse erstattes med følgende:

- *Haugesund kommune slutter seg ikke til anbefalingen om at barnehagene blir gratis på sikt. Dersom dette likevel gjennomføres forutsettes det full kompensasjon til kommunene.*
- *Haugesund kommune slutter seg ikke til forslaget om 20 timers gratis barnehage i uken for alle barn i alderen 3 – 5 år. Dersom dette likevel gjennomføres forutsettes det full kompensasjon til kommunene.*
- Punktet går ut

Forslaget fra Olsen fikk 1 stemme(Olsen) og falt

Det ble votert alternativt mellom innstillingen og forslaget fra Stensland. Forslag fra Stensland fikk 8 stemmer og ble vedtatt.(DNA og Sørensen stemte imot)

Vedtak i Formannskapet - 26.01.2011

1. *Formannskapet slutter seg til administrasjonens utkast til høringsuttalelse med følgende endringer:*

- Nest siste avsnitt side 42 i formannskapsheftet tas ut i sin helhet.
- Siste strekpunkt på s.42 erstattes med :

Haugesund kommune slutter seg ikke til forslaget om gratis barnehage 20 timer i uken for barn i alderen 3 – 5 år. Haugesund kommune kan støtte en ordning med gratis barnehage for 5 åringer forutsatt at ordningen brukes målrettet for barn med spesielle behov , sosialt , økonomisk eller kulturelt.

- Ordene "formelle og uformelle" tas ut fra nest siste avsnitt på side 43
- Tillegg siste punkt nest siste avsnitt s.43 Haugesund kommune slutter seg til forslagene, men vil ikke ha en mer skolepreget utvikling i barnehagen. Tilbudene i barnehagene skal være tilpasset barns behov.