



Det kongelige Miljøverdepartementet  
Postboks 8013 Dep

0030 OSLO

Att: ekspedisjonssjef Jarle Jensen

Vår ref.  
08/233-15/K1-100, K2-L00//STFU

Dykkar ref.

Dato:  
Florø: 28.08.2009

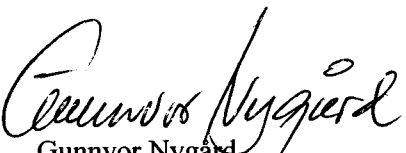
**FLORA KOMMUNE SI UTTALE TIL HØYRING AV FORSLAG TIL  
STATLEGE PLANRETNINGSLINER FOR DIFFERENSIERT  
FORVALTNING AV STRANDSONA LANGS SJØEN**

Vedlagt følger utskrift av saka med Flora kommune si uttale vedteke i Utbyggingsutvalet  
27.08.2009.

(er også sendt pr. e-post)

Med helsing

Steinar Furnes /s/  
Fagleiar arealplan

  
Gunnvor Nygård  
møte- og utvalsekretær

**Vedlegg:**

Flora kommune Utbyggingsutvalet sak 076/09, dat 27.08.2009



**Saksgang:**  
Utbyggingsutvalet

**Møtedato:**  
27.08.2009

**Saknr.:**  
076/09

**Sakshandsamar:**  
Steinar Furnes

**Arkiv:** K1-100, K2-L00  
**Objekt:**

**Arkivsaknr**  
08/233

## **HØYRINGSdokument - Statlege Retningslinjer for Strandsoneforvaltning.**

### **Kva saka gjeld:**

Kommunen har frå Miljøverndepartementet motteke høyringsutkast til statlege retningslinjer for differensiert forvaltning av strandsona langs sjøen. Fristen for å komme med merknader til dei nye retningslinjene er svært kort og sett til 4. september 09.

Utkastet er også sendt til medlemene av Plan- og miljøutvalet til orientering, men møtefrekvensen gjer at evt. uttale frå dette utvalet ikkje vil kunne føreligge innan den fastsette fristen. Rådmannen ser imidlertid på Utbyggingsutvalet som kompetent kommunalt organ til å kome med uttale i arealspørsmål. Dersom plan- og miljøutvalet på eige initiativ ønskjer å supplere denne uttalen med evt. viktige moment utover det som Utbyggingsutvalet vektlegg, kan dette evt. ettersendast til departementet.

### **FRAMLEGG TIL VEDTAK:**

Flora kommune har ikkje vesentlege innvendingar til dei generelle føringane for arealdisponering det er lagt opp til i utkastet til retningslinjer for strandsoneforvaltninga. Etter kommunen si vurdering synes desse langt på veg å samsvare med føringane i den noverande kommuneplanen sin arealdel.

Unnateke frå dette vil vere retningslinjene sine føringar om å endre eldre vedtekne planar til å samsvare med dei nye retningslinjene. Dette er planar vedtekne etter dåverande lovverk, og det vil på alle måtar vere urimeleg å etterkomme eit slikt krav.

Det er klart at dei nye retningslinjene på ingen måte vil vere ei oppmjuking av strandsoneforvaltninga trass i at kommunen er definert til å vere i eit område med lågt utbyggingspress.

Når det i tillegg vert lagt opp til ein svært krevjande formalitets- og kravpraksis rundt sjølve saksforvaltninga er dette urovekkande for ei kommune med avgrensa ressursar og kompetanse.

Både innskjerping av dispensasjonsreglementet og vesentleg større grad av plan- og utgreiingskrav vil i verste fall kunne medføre eit forvaltningsregime som kan ha svært negative verknader for ei fornuftig, god og berekraftig distriktsutvikling på kysten. Det vil såleis vere avgjerande for ein kystkommune at forvaltninga lokalt og saman dei statlege og regionale planstyresmaktene kan ha tilstrekkeleg rom og fleksibilitet til å kunne vise godt forvaltningskjønn ikkje berre i høve til dei generelle retningslinjene, men også i høve til krav- og formalitetsprosessane i sjølve saksforvaltninga.

## 27.08.2009 UTBYGGINGSUTVALET

### **Framlegg:**

Utbyggingsutvalet gjorde framlegg om følgjande tillegg til rådmannen si tilråding:

”Flora kommune ser det som ein klar og nødvendig føresetnad at dei nemnde premissane i forvaltninga av retningslinene vert lagt til grunn i høve den øvrige innskjerpinga i lov om planlegging og byggesakshandsaming.”

### **Røysting:**

Rådmannen si tilråding med tillegg av utvalet sitt tilleggsframlegg, vart samrøystes vedteke.

### **UTBY-076/09 VEDTAK:**

Flora kommune har ikkje vesentlege innvendingar til dei generelle føringane for arealdisponering det er lagt opp til i utkastet til retningslinjer for strandsoneforvaltninga. Etter kommunen si vurdering synes desse langt på veg å samsvare med føringane i den noverande kommuneplanen sin arealdel.

Unnateke frå dette vil vere retningslinjene sine føringar om å endre eldre vedtekne planar til å samsvare med dei nye retningslinjene. Dette er planar vedtekne etter dåverande lovverk, og det vil på alle måtar vere urimeleg å etterkomme eit slikt krav.

Det er klart at dei nye retningslinjene på ingen måte vil vere ei oppmjuking av strandsone-forvaltninga trass i at kommunen er definert til å vere i eit område med lågt utbyggingspress.

Når det i tillegg vert lagt opp til ein svært krevjande formalitets- og kravpraksis rundt sjølve saksforvaltninga er dette urovekkande for ei kommune med avgrensa ressursar og kompetanse.

Både innskjerping av dispensasjonsreglementet og vesentleg større grad av plan- og utgreiingskrav vil i verste fall kunne medføre eit forvaltningsregime som kan ha svært negative verknader for ei fornuftig, god og berekraftig distriktsutvikling på kysten. Det vil såleis vere avgjerande for ein kystkommune at forvaltninga lokalt og saman dei statlege og regionale planstyresmaktene kan ha tilstrekkeleg rom og fleksibilitet til å kunne vise godt forvaltningskjønn ikkje berre i høve til dei generelle retningslinjene, men også i høve til krav- og formalitetsprosessane i sjølve saksforvaltninga.

Flora kommune ser det som ein klar og nødvendig føresetnad at dei nemnde premissane i forvaltninga av retningslinene vert lagt til grunn i høve den øvrige innskjerpinga i lov om planlegging og byggesakshandsaming.

Terje Heggheim  
Rådmann

Steinar Furnes  
Konst. tenesteleiar

### **Innleiing:**

Kommunen har frå Miljøverndepartementet motteke høyringsutkast til statlege retningslinjer for differensiert forvaltning av strandsona langs sjøen. Fristen for å komme med merknader til dei nye retningslinjene er svært kort og sett til 4. september 09.

Utkastet er også sendt til medlemene av Plan- og miljøutvalet til orientering, men møtefrekvensen gjer at evt. uttale frå dette utvalet ikkje vil kunne føreligge innan den fastsette fristen. Rådmannen ser imidlertid på Utbyggingsutvalet som kompetent kommunalt organ til å kome med uttale i arealspørsmål. Dersom plan- og miljøutvalet på eige initiativ ønskjer å supplere denne uttalen med evt. viktige moment utover det som Utbyggingsutvalet vektlegg, kan dette evt. ettersendast til departementet.

### **Vurdering:**

Utkastet til nye retningslinjer for strandsoneforvaltninga er differensiert på landsbasis. Flora kommune er definert til å ligge i område med mindre press på areala, slik at dei nasjonale måla og retningslinjene i pkt. 5 vil være sentrale premisser for kommunen si framtidige handsaming av plan- og byggesaker i strandsona.

Retningslinjene må også sjåast i samanheng med det nye dispensasjonsregimet som skal leggjast til grunn etter den nye plan- og bygningslova og som trådte i kraft frå 01 juli 09. Intensjonen med dette regimet skal i prinsippet medføre ei innstramming av dispensasjonshandsaminga i høve til dagens praksis.

Når det gjeld dei generelle forvaltningsprinsippa som er lagt til grunn i utkastet til nye retningslinjene er desse etter kommunen si vurdering ikkje ei vesentleg endring i høve til dagens generelle prinsipp, og heller ikkje i høve til dei førande premisane i Flora kommune sin noverande arealdel til kommuneplanen.

Utover dette tyder kommunen dei nye retningslinjene dit hen at bygging i strandsona i større grad enn før og hovudprinsipp skal løysast gjennom overordna strategi- og arealplanlegging; altså kommuneplan, arealplan til denne og til slutt som reguleringsplan.

Det synes imidlertid klart at kombinasjonen av eit skjerpa dispensasjonsregime, krava til fagleg vurdering i slike saker og intensjonen om i større grad å løyse utbyggingstiltak gjennom formell planutarbeiding, vil krevje auka ressursbruk og fagleg kompetanse frå kommunen si side for å kunne ivareta forvaltningsansvaret på ein tilfredstillande måte. Når retningslinjene i tillegg legg føringar og forventningar til at kommunane skal endre både eksisterande planverk og eldre reguleringsplanar til å samsvare med dei nye retningslinjene, signaliserer dette også tidkrevjande og uvanlege forvaltningsprinsipp med omsyn til problemstillingar knytt til spørsmål om "tilbakeverkande kraft" og kanskje erstatningsspørsmål. Dette er premisser som det neppe er realistisk å forvente at kommunane verken ønskjer eller i næraste framtid vil ha ressursar til å gjennomføre.

Den nye planlova kjem samstundes med vesentlege endringar av formalitets- og utgreiingskrav til arealplanlegg, og særleg gjeld dette når arealdisponeringa ikkje heilt ut samsvarar med den overordna statlege, regionale og kommunale strategi- og arealplanlegginga.

Slik rådmannen ser det har den lokale forvaltninga av kystlinja i kommunen både i historisk og i nyare tid blitt utført på ein tilfredstillande måte til beste for folk og samfunn. Flora kommune er ei kystkommune med over 1000 km kystlinje, og det er klart at ein vesentleg del av av tiltak etter plan- og bygningslova vil vere i 100-metersbeltet og kome under retningslinjene for arealforvaltninga i strandsona. Dei fleste tiltak med omsyn til dei tradisjonelle næringane, til kystbasert næringsverksemd, til turisme, til hyttebygging og bustad- og grendeutvikling vil vere avhengig av å kunne tillatast i 100-metersbeltet når tiltaka ikkje kjem i sterk og vesentleg konflikt med andre samfunnsinteresser. Det vil vere avgjerande for det meste av utviklinga i distrikta og i kommunen at det blir tillate å investere i gode og fornuftige utbyggingstiltak som styrkjer eksisterande samfunn og infrastruktur.

### **Konklusjon:**

Rådmannen har ikkje vesentlege innvendingar til dei generelle føringane for arealdisponering det er lagt opp til i utkastet til retningslinjer for strandsoneforvaltninga. Etter kommunen si vurdering synes desse langt på veg å samsvare med føringane i den noverande kommuneplanen sin arealdel. Unnateke frå dette vil vere retningslinjene sine føringar om å endre eldre vedtekne planar til å samsvare med dei nye retningslinjene. Dette er planar vedtekne etter dåverande lovverk, og det vil på alle måtar vere urimeleg å etterkomme eit slikt krav.

Det er klart at dei nye retningslinjene på ingen måte vil vere ei oppmjuking av strandsoneforvaltninga trass i at kommunen er definert til å vere i eit område med lågt utbyggingspress. Når det i tillegg vert lagt opp til ein svært krevjande formalitets- og kravpraksis rundt sjølve saksforvaltninga er dette urovekkande for ei kommune med avgrensa ressursar og kompetanse.

Både innskjerping av dispensasjonsreglementet og vesentleg større grad av plan- og utgreiingskrav vil i verste fall kunne medføre eit forvaltningsregime som kan ha svært negative verknader for ei fornuftig, god og berekraftig distriktsutvikling på kysten. Det vil såleis vere avgjerande for ein kystkommune at forvaltninga lokalt og saman dei statlege og regionale planstyresmaktene kan ha tilstrekkeleg rom og fleksibilitet til å kunne vise godt forvaltningsskjønn ikkje berre i høve til dei generelle retningslinjene, men også i høve til krav- og formalitetsprosessane i sjølve saksforvaltninga.

### **Prenta/uprenta vedlegg:**

Nr	T	Dok.dato	Til/Frå	Tittel	Vedlagt (x)
1	I	29.06.2009	Det Kongelige Miljøverndepartement	Høring - forslag til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen	X

### **Utskrift til:**

Det kongelige Miljøverndepartement v/Jarle Jensen