



Nærøy kommune

Arkiv: L10
Saksmappe: 2009/1074-2
Saksbehandler: Erling O. Hansen
Dato: 18.08.2009

Saksframlegg

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
97/09	Formannskapet	01.09.2009
105/09	Utvalg for drifts- og utviklingssaker	03.09.2009
	Kommunestyret	23.09.2009

Sak:	Differensiert strandsoneforvaltning - høringsuttalelse til forslag til statlige planretningslinjer.
-------------	--

Vedlegg:

- 1 Høring - forslag til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen

Andre dokumenter i saken – ikke utsendt:

- ”Lovkommentar til plandelen av ny Plan- og bygningslov”, Miljøverndept., mars 2009.

Bakgrunn

Vedlegg nr. 1 inneholder:

- Høringsbrev vedr. forslag til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen.
- Adresseliste.
- Utkast dat. 29.06.2009 til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen.
- Rikspolitiske retningslinjer for planlegging i kyst- og sjøområder i Oslofjordregionen, gitt ved Kl.g. res. av 09.07.1993.

Bakgrunnen for at det foreslås statlige planretningslinjer for strandsonen er at det i den nye plan- og bygningsloven (plandelen) er fastsatt nye bestemmelser om strandsonen:

*”§ 1-8 Forbud mot tiltak mv. langs sjø og vassdrag
I 100-metersbeltet langs sjøen og vassdrag skal det tas særlige hensyn til natur. Og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.*

Andre tiltak etter § 1-6 første ledd enn fasadeendringer kan ikke settes i verk nærmere sjøen enn 100 m fra strandlinjen målt i horisontalplanet ved alminnelig høyvann. Dette er likevel ikke til hinder for fradeling ved innløsning av bebygde festetomt etter tomtefestelova.

Forbud etter andre ledd gjelder ikke der kommunen i kommuneplanens arealdel har tillatt oppføring av nødvendige bygninger, mindre anlegg og opplag som skal tjene til landbruk, reindrift, fiske, akvakultur eller ferdsel til sjøs, jf. § 11-11 nr. 4.

For områder langs vassdrag som har betydning for natur-, kulturmiljø- og friluftsinnteresser, skal kommunen i kommuneplanens arealdel etter § 11-11 nr. 5 fastsette grense på inntil 100 meter der bestemte angitte tiltak mv. ikke skal være tillatt.”

Som det framgår av vedlegg nr. 1, så er hensikten med forslaget til retningslinjer å forhindre uheldig bygging i 100-metersbeltet langs sjøen, men samtidig skal det gjennom planlegging legges rette for en bærekraftig lokal utvikling bygd på de ulike natur- og kulturgitte forholdene langs kysten. Derfor foreslås differensierte retningslinjer for praktiseringen av lovbestemmelsene i sentrale områder med stort press på arealene og for områder med mindre press på arealene. Det foreslås derfor en inndeling av kystkommunene i 3 grupper:

1. Kystkommunene i Oslofjordregionen.
2. Andre sentrale områder der presset på arealene er stort.
3. Områder med mindre press på arealene.

Av kystkommunene i Nord-Trøndelag er Nærøy og resten av kommunene langs Namdalskysten samt Leksvik, Mosvik og Verran plassert i gruppe nr. 3. Forslaget til retningslinjer for kommunene i gruppe 3 framgår av pkt. 5 i utkast datert 29. juni 2009 til **”Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen”** (se utsendt vedlegg nr. 1).

Generelt er forbudet og bestemmelsene om dispensasjon strammet inn i den nye loven. Også her er 100-metersbeltet av ”nasjonal interesse”, og bygging her skal bare tillates etter en *”konkret vurdering ut fra lokale forhold”*. Det er gjennom kommuneplanen at behovet og mulighetene skal vurderes, og da i *”et langsiktig og helhetlig perspektiv”*.

I det følgende gis en kortfattet oppstilling av en del av de signalene og føringene som gis gjennom forslaget til planretningslinjer for kommunene i gruppe 3:

- I kommuneplanen skal vurderes en avgrensning av strandområder for streng vurdering av bygging/tiltak og en avgrensning av strandområder egnet for bygging.
- Nødvendige tiltak for landbruk, reindrift, fiske, fangst, akvakultur og anlegg for ferdsel til sjøs er *”ikke generelt unntatt fra forbudet”*, men kommunen har hånd om hvordan de skal reguleres og kan gi bestemmelser som generelt tillater slike bygninger og mindre anlegg i 100-metersbeltet.
- Eldre planer som gir mulighet for utbygging i strid med retningslinjene, bør revideres eller oppheves.
- Enklere med bygging i områder uten press enn i områder der presset er stort.
- Utbygging bør så langt som mulig lokaliseres til tidligere bebygde områder for å oppnå en mest mulig konsentrert utbygging. Utbyggingsspørsmålet skal vurderes i forhold til andre allmenne interesser, og det bør unngås i urørte områder med spesielle friluftsinnteresser, natur- og landskapskvaliteter, biologisk mangfold, kulturminner, kulturmiljøer mm.
- Ved aktuell utbygging i 100-metersbeltet, bør alternative plasseringer vurderes.
- Næringsutvikling og arbeidsplasser, f.eks. satsing på reiseliv og turisme, kan tillegges vekt i forhold til 100-metersbeltet.
- Visse tiltak, f.eks. brygger, naust, sjørettede næringstiltak og reiselivsbygg, som ut i fra sin bruk må/bør ligge nær sjøen, vil det normalt være sterkere grunn for å tillate.
- Behovet for fortetting og utvikling av by- og tettstedsområder skal tillegges vekt.

Vurdering

Fra selve høringsbrevet vil vi peke på at Miljøverndepartementet spesielt ber om synspunkter på den foreslåtte geografiske avgrensningen, dvs. hvorvidt det er kommuner utenfor de sentrale områdene som bør omfattes av retningslinjene for pressområdene. Her er vår bestemte oppfatning for Nærøy at med kommunens lange avstander fra pressområder, lange kyststripe, svært spredte bosetting og med mesteparten av bebyggelsen tradisjonelt nært tilknyttet sjøen, absolutt ikke hører til "pressområdene".

En del av de mulighetene som forslaget til planretningslinjer gir for kommunen til å praktisere en differensiert arealpolitikk basert på konkrete vurderinger av lokale forhold, har Nærøy allerede tatt i bruk gjennom sin någjeldende kommuneplanens arealdel. Og etter vår vurdering av planretningslinjene, så bør de gi gode muligheter for ytterligere differensiering og kommunal planlegging av strandsonen enda bedre tilpasset lokale forhold. En stor fordel med retningslinjene er at de gir en langt bedre konkretisering avklaring av mulighetene. Men fortsatt vil det nok kunne oppleves store sprik mellom kommunale myndigheter og statlige/regionale myndigheters tolkning av hvilke muligheter retningslinjene gir.

Rådmannens forslag til innstilling:

Nærøy kommunestyre stiller seg positive til utkastet datert 29.06.2009 til "Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen".

Kommunestyret mener at Nærøy kommune med sine lange avstander til pressområder, lange kyststripe, svært spredte bosetting og med mesteparten av bebyggelsen tradisjonelt nært tilknyttet sjøen, absolutt ikke hører til "pressområdene".

Saksprotokoll i Formannskapet - 01.09.2009

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling:

Nærøy kommunestyre stiller seg positive til utkastet datert 29.06.2009 til "Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen".

Kommunestyret mener at Nærøy kommune med sine lange avstander til pressområder, lange kyststripe, svært spredte bosetting og med mesteparten av bebyggelsen tradisjonelt nært tilknyttet sjøen, absolutt ikke hører til "pressområdene".

Saksprotokoll i Utvalg for drifts- og utviklingssaker - 03.09.2009

Behandling:

Utvalg for drifts- og utviklingssaker vedtar enstemmig formannskapets innstilling som sin uttalelse til saken.

Uttalelse fra Utvalg for drifts- og utviklingsaker:

Nærøy kommunestyre stiller seg positive til utkastet datert 29.06.2009 til ”Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen”.

Kommunestyret mener at Nærøy kommune med sine lange avstander til pressområder, lange kyststriper, svært spredte bosetting og med mesteparten av bebyggelsen tradisjonelt nært tilknyttet sjøen, absolutt ikke hører til ”pressområdene”.