



ROGALAND  
FYLKESKOMMUNE

FYLKESRÅDMANNEN  
Regionalutviklingsavdelingen



Miljøverndepartementet  
Postboks 8013 Dep

0030 OSLO

12.08.2009

Deres ref.: 200802290/MT

Saksbehandler: Olav Andreas Sagen  
Direkte innvalg: 51 51 66 83

Saksnr. 09/6707-4  
Løpenr. 30484/09  
Arkivnr. 110 L14 &00

## SVAR - STATLIGE PLANRETNINGSLINJER FOR DIFFERENSIERT FORVALTNING AV STRANDSONEN LANGS SJØEN - HØRINGSFORSLAG

Det vises til brev fra MD datert 29.juni om høring av forslag til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen.

Vedlagt følger fylkesrådmannens innstilling. Saken behandles i Fylkesutvalget 8. september, fire dager etter departementets høringsfrist. Vedtak fra politisk behandling vil bli ettersendt departementet. Vi har informert deres saksbehandler om dette.

Med hilsen  
Regionalplanseksjonen

  
Per Frøyland Pallesen  
regionalplansjef

  
Olav Andreas Sagen

POSTADRESSE  
Postboks 130 Sentrum  
4001 Stavanger

BESØKSADRESSE  
Arkitekt Eckhoffsgt. 1  
4010 Stavanger

TELEFON  
51 51 66 00

TELEFAKS  
51 51 68 90

BANKGIRO: 3201.05.50520

E-POST: [firmapost@rogfk.no](mailto:firmapost@rogfk.no)

INTERNETT: [www.rogaland.no](http://www.rogaland.no)

## Saksutredning:

# STATLIGE PLANRETNINGSLINJER FOR DIFFERENSIERT FORVALTNING AV STRANDSONEN LANGS SJØEN

---

**Trykte vedlegg:**

Brev fra MD, datert 29. juni 2009  
Utkast til retningslinjer, datert 29 juni 2009  
Retningslinjer for strandsonen i Fylkesdelplan for  
kystsonen i Rogaland, vedtatt av FT 12.03.02

---

**Utrykte vedlegg:**

---

### 1. Bakgrunn:

Miljøverndepartementet har sendt forslag til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen til høring. Fristen for å gi uttalelse til forslaget er 4. september 2009. Rogaland fylkeskommune mottok høringsbrevet i feriemånedens juli og det er således kort saksbehandlingstid for saken frem mot politisk behandling. Fylkesrådmannen mener at en så hastig behandling av denne saken er beklagelig. Miljøverndepartementet er gjort oppmerksom på dette. Vedtaket i denne saken vil for øvrig bli ettersendt etter Fylkesutvalgets behandling.

### 2. Problemstilling:

Hensikten med retningslinjene er å hindre uheldig utbygging i 100-metersbeltet langs sjøen, samtidig som det gjennom planleggingen skal legges til rette for en bærekraftig lokal utvikling basert på ulike natur- og kulturgitte forhold langs kysten. Disse retningslinjene skal danne grunnlaget for planleggingen i kommunene og ta hensyn til at det er ulike forhold langs kysten. Det foreslås derfor noe ulike retningslinjer for sentrale områder der presset på arealene er stort, og for områder med mindre press på arealene.

De nye reglene i plan- og bygningsloven gjelder selvfølgelig generelt for hele landet, både for områder med stort press på strandsonen og områder med et noe mindre press. Retningslinjene blir derfor å oppfatte som et verktøy for kommunen til bruk i praktiseringen av loven. Dette betyr f.eks. at byggeforbudet i 100-metersbeltet gjelder for hele landet. Det samme gjelder de innstrammede reglene om dispensasjon som nå er tatt inn i lovens kapittel 19. For områder med mindre press kan kommunen i forbindelse med utarbeiding av kommuneplanen vurdere behovet for eventuell utbygging i 100-metersbeltet i et "langsiktig og helhetlig perspektiv".

Miljøverndepartementet er særlig konkrete når det gjelder å definere hvilke områder (kommuner) som har stort press og mindre press på arealene. De ulike kommunene underlegges derved delvis noe ulike retningslinjer.

Følgende kystkommuner i Rogaland defineres under "sentrale områder der presset på arealene er stort" (kap. 4):

- Eigersund
- Finnøy
- Haugesund
- Hå
- Karmøy
- Klepp
- Randaberg
- Rennesøy
- Sandnes
- Sokndal
- Sola
- Stavanger
- Strand
- Tysvær

Følgende kystkommuner i Rogaland defineres under "områder med mindre press på arealene" (kap. 5):

- Bokn
- Forsand
- Gjesdal
- Hjelmeland
- Kvitsøy
- Sauda
- Suldal
- Utsira
- Vindafjord

### **3. Saksopplysninger:**

#### **4. Fylkesrådmannens vurderinger:**

Fylkeskommune utarbeidet Fylkesdelplan for kystsonen i Rogaland for 8-10 år siden. Planen ble vedtatt i Fylkestinget 12. mars 2002 og godkjent av Miljøverndepartementet 18. desember 2002. Et hovedmoment i den delen av fylkesdelplanen som omhandlet forvaltningen av strandsonen var nettopp differensiert og lokalt tilpasset forvaltning. Miljøverndepartementet støttet i sin godkjenning av planen dette synet. Fylkesrådmannen oppfatter at de forelagte planretningslinjer i hovedsak viderefører den praksis som derfor har vært gjeldende i fylket, der hovedmålet er at strandsonen skal underlegges en planmessig og restriktiv forvaltning med sikte på vern av natur- og kulturverdier, allmenne interesser og sikring av arealer for viktige virksomheter som må ligge i denne sonen. Videre har fylkesdelplanen tydeliggjort at eventuell utbygging i 100-metersbeltet skal baseres på planer, med vekt på arealøkonomisering og en differensiert og lokalt tilpasset strandsoneforvaltning. Fylkesdelplanens retningslinjer for planlegging og forvaltning i strandsonen er vedlagt til orientering.

Det som imidlertid fylkesrådmannen tolker som "kontroversielt" i det foreliggende utkastet til retningslinjer er at departementet har en "ferdig" geografisk avgrensning av kommuner som har stort eller mindre press på arealene. Departementet ber også spesielt om synspunkter på dette i høringsbrevet.

Fylkesrådmannen er for Rogalands del kritisk til å forhåndsdefinere hvilke kommuner som har stort eller mindre press i sin strandsoner. Praktisk talt alle kommunene har hele spekteret av utfordringer innenfor sine kommunegrensene. Fra særegen by/tettstedsproblematikk via topografisk utilgjengelige områder til områder med stort byggepress i forhold til for eksempel fritidsboliger. Det er således i Rogaland neppe hensiktsmessig å si at en kommune generelt har lite press på arealer og andre har stort press på arealer. I flere kommuner i Rogaland, som her defineres som kommuner med lite press, er store deler av kystsonen ikke bebyggelig (utilgjengelig/bratt), mens de relativt få sonene som er tilgjengelige/attraktive er ofte utsatt for betydelig byggepress. På den annen side vil det også i "presskommunene" kunne være partier av strandlinje som har ingen eller små regionale interesser eller som allerede har så vidt betydelige inngrep at en videre planmessing forankret utvikling kan anbefales eller sågar øke kvaliteten i strandsonen.

## **5. Konklusjon:**

Fylkesrådmannen støtter departementet sin intensjon om å legge til rette for en restriktiv men lokalt tilpasset forvaltning av strandsonen. Fylkesdelplan for kystsonen i Rogaland har lagt til rette for en slik forvaltning i Rogaland frem til nå. Dette betinger at kommunen gjennomfører en god og detaljert kartlegging av sine verdier og status for arealbruk i sin strandsoner. Dette er for eksempel gjort i Finnøy og påbegynt i andre kommuner.

Generelt har Rogaland et relativt stort press på strandsonen. Det er flere grunner til dette. Fylket har to store og voksende byregioner på Nord-Jæren og på Haugalandet. Store deler av strandsonen er dessuten ikke tilgjengelig med sine stupbratte fjordsider, noe som skaper tilsvarende strekt press på de områdene som er attraktive for bygging. Videre er 70 km av kysten vernet for bygging innenfor landskapsvernområdet på Jæren. Andre deler har annen type vern og mange viktige strandarealer er sikret for allment friluftsliv. Dette arbeidet må videreføres i samsvar med kystsonenplanen. Det krever bl.a. at ressurser stilles til disposisjon fra MD.

Fylkesrådmannen vil derfor ikke anbefale at departementet underlegger ulike kommuner i fylket forskjellige retningslinjer ved at det i planretningslinjen defineres hvilke kommuner som har press på arealer og hvilke som ikke har det. Det understrekes at alle kommunene i Rogaland innehar områder som kan karakteriseres som pressområder og mange kommuner har områder hvor presset er til dels lavt. En konkret opplisting av kommuner kan også skape en pedagogisk forvirring om intensjonen med strandsonenforvaltningen, og i verste fall oppfattes det hen at enkelte kommuner ikke har et strengt byggeforbud i strandsonen.

## **Forslag til vedtak:**

- .1. Rogaland fylkeskommune mener at forelagte planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen legger opp til en praksis som i store trekk sammenfaller med den regionale politikk på området som er vedtatt i Rogaland jf. Fylkesdelplan for kystsonen. Rogaland fylkeskommune støtter prinsippet om differensiert forvaltning av strandsonen.
- .2. Rogaland fylkeskommune støtter ikke departementets geografiske inndeling av områder med stort eller mindre press, og mener at planretningslinjen ikke eksplisitt bør nevne enkeltkommuner, men eventuelt gi generelle føringer for pressområder og områder hvor presset er mindre.

Liv Fredriksen  
fylkesrådmann

Terje Fatland  
fylkesdirektør