

Fra: Simonsen, Tor Asbjørn Aslaksen [mailto:Tor-Asbjorn.Simonsen@Royken.Kommune.no]

Sendt: 25. august 2009 09:59

Til: Postmottak MD

Emne: Uttalelse til forslag om statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen

Hei!

Det vises til brev fra Miljøverndepartementet datert den 29. juni 2009 vedr. "Høring - forslag til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen", med frist til den 4. sept. 2009 med å komme med merknader og innspill til forslaget.

Med dette avgir Røyken kommune, Buskerud fylke, uttalelse til forslag om statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen.

Vi legger ved følgende vedlegg:

Vedlegg 1: Rådmannens saksfremlegg og forslag til vedtak

Vedlegg 2: Formannskapetets behandling av saken og vedtak.

Med vennlig hilsen

Tor Asbjørn Aslaksen Simonsen
Arealplanlegger

Røyken kommune
Plan-, bygg- og oppmålingsenheten
3440 Røyken

Telefon: 31 29 60 87

E-post: tor-asbjorn.simonsen@royken.kommune.no

Vedtaksak til politisk utvalg

Saksnummer: 09/2703
Saksbehandler Tor A. A. Simonsen
:

Organ: Formannskapet	Møtedato: 18.08.2009
--------------------------------	--------------------------------

Høring - Forslag til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen

Saken avgjøres av: Formannskapet

::: Sett inn innstillingen under denne linja ↓

Rådmannens forslag til vedtak:

Formannskapet gir følgende innspill til forslag om statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen:

1. Det legges opp til et uoversiktlig regelverk med både statlige planretningslinjer og rikspolitiske retningslinjer (RPR). Sett i lys av RPR synes planretningslinjene å være delvis overflødige og tilføre få nye føringer. RPR Oslofjorden bør oppheves og tas deretter inn i statlige planretningslinjer. RPR for Oslofjorden omfatter så store deler av Røyken kommune, at det er liten allmen forståelse for at grensene flere steder er satt opp mot 2,5 kilometer inn på land. Et så vidt virkeområde utholder hensikten med både RPR for Oslofjorden og de foreslåtte statlige planretningslinjene.
2. Kommunen bør gis anledning til å fastsette annen grense for virkeområde for RPR / statlige planretningslinjer for differensiert strandsoneforvaltning enn hva som gjelder nå. Virkeområdet innenfor RPR-området bør bare gjelde så lenge kommunen ikke har fastatt annen grense i egen kommuneplan.
3. Etter § 4.1 tredje avsnitt andre setning bør det i tillegg til ferdselshensyn og landskapstilpasning, også tas spesielle hensyn til potensielle og viktige naturområder.
4. Fortetting og byutvikling bør ikke gå på bekostning av tilgjengelighet til såkalte ”grønne arealer” (jfr. § 2 i forslag til planretningslinjer).

::: Sett inn innstillingen over denne linja ↑

... Sett inn saksutredningen under neste overskrift ↓

Vedlegg:

1. Høringsbrev fra miljøvernndepartementet datert den 29.06.2009.

2. Utkast til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen datert den 29.06.2009.
3. Rikspolitiske retningslinjer for planlegging i kyst- og sjøområder i Oslofjordregionen.
4. Utvalgte paragrafer i plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 nr. 71.
5. Oversikt over avgrensning av område for RPR Oslofjorden.

SAKSOPPLYSNINGER:

Bakgrunn for saken:

Bakgrunnen for at det foreslås statlige planretningslinjer for strandsonen er at det i ny plan- og bygningslov (plandelen) av 27. juni 2008 nr. 71 også er fastsatt nye regler om strandsonen.

Forslaget til retningslinjer er utformet som statlige planretningslinjer etter § 6-2 i den nye loven, som tilsvarer rikspolitiske retningslinjer etter § 17-1 første ledd i gjeldende plan- og bygningslov. Virkeområdet for planretningslinjene er i Oslofjordområdet utvidet, og omfatter hele området innenfor RPR for planlegging i kyst og sjøområder i Oslofjordregionen av 9. juli 1993.

Retningslinjene skal etter § 6-2 i ny lov fastsettes av Kongen, og forslag til retningslinjer skal sendes på høring med 6 ukers frist før de vedtas. Fristen for å gi uttalelse til forslaget er satt til den 4. september 2009.

Forslag til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen:

Hensikten med retningslinjene er å forhindre uheldig bygging i 100-metersbeltet langs sjøen, samtidig som det gjennom planleggingen skal legges til rette for en bærekraftig utvikling bygd på de ulike natur- og kulturgitte forholdene langs kysten. Det foreslås derfor ulike retningslinjer for sentrale områder der presset på arealene er stort, og for områder med mindre press på arealene.

Formålet med retningslinjene er å stanse nedbygging av strandsonen, jfr. forbudet mot tiltak i 100-metersbeltet langs sjøen i § 1-8 i plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 (heretter kalt plan- og bygningsloven 2008). I den nye plan- og bygningsloven 2008 er forbudet og bestemmelser om dispensasjon i kapittel 19 strammet inn, og forbudet i 100-metersbeltet skal derfor praktiseres strengt og dispensasjoner skal unngås i områder der presset på arealene er stort.

De statlige planretningslinjene vil gjelde i 100-metersbeltet langs sjøen (målt i horisontalplanet ved alminnelig høyvann) og innenfor hele virkeområdet for RPR Oslofjorden, med unntak av der kommunen har gitt bestemmelser om oppføring av nødvendig bygninger, mindre anlegg m.v. som skal tjene til landbruk, fiske, ferdsel m.v. (jfr. plan- og bygningsloven 2008 § 11-11 nr. 4 og nr. 6). Dette må imidlertid ikke forstås dithen at slike anlegg på generelt grunnlag er unntatt fra byggeforbudet i 100-metersbeltet.

De statlige retningslinjene vil gjelde for ulike kategorier av områder som nevnt nedenfor:

1. Retningslinjer for sentrale områder der presset på arealene er stort (i Buskerud fylke gjelder dette Røyken, Hurum, Lier og Drammen).

2. For andre sentrale områder der presset på arealene er stort (presset er ikke nødvendigvis stort i hele kommunen).
3. For områder med mindre press på arealene (kommuner langs deler av kysten fra Rogaland og opp til Finnmark).

I det følgende kommenteres kun forhold vedrørende pkt. 1 (jfr. § 4.2 i forslag til statlige planretningslinjer).

Retningslinjer for kommuner der presset på arealer er stort:

Røyken kommune vil omfattes av retningslinjene for sentrale områder der presset på arealene er stort og av rikspolitiske retningslinjer for planlegging i kyst- og sjøområder i Oslofjordregionen av 9. juli 1993.

I tillegg til at byggeforbudet i 100-metersbeltet langs sjøen i § 1-8 i plan- og bygningsloven 2008 gjelder, er forbudet og bestemmelsene om disp. i kap. 19 strammet inn. Det presiseres videre at byggeforbudet skal praktiseres strengt og at disp. skal unngås.

Gjennom komuneplanens arealdel kan kommunene gi nærmere best. om oppføring av nødvendige bygninger og mindre anlegg for landbruk, reindrift, fiske, fangst og akvakultur, og anlegg for ferdsel til sjøs, men det påpekes at slike tiltak ikke er generelt unntatt fra forbudet. For ny utbygging og nye tiltak, inkl. evt. utbygging av bolig- og fritidsbebyggelse, bør det kreves reguleringsplan.

Bygging og landskapsinngrep skal ikke tillates på arealer som har betydning for andre formål, som for eksempel friluftsliv, naturvern, biologisk mangfold, kulturminner, landbruk m.m. eller annen samfunnsmessig betydning. Videre skal det tas spesielle hensyn til ferdsel og landskapstilpasning ved utarbeidelse av reguleringsplaner som innebærer bygging i 100-metersbeltet.

Kommunene skal legge de statlige retningslinjene til grunn i kommunal planlegging, planbehandling og behandling av dispensasjonssøknader. Videre skal kommunene vurdere om tiltak som tidligere er godkjent i kommuneplan eller reguleringsplan er i samsvar med disse retningslinjene. Eldre planer som gir mulighet for utbygging i strid med retningslinjene, bør revideres eller oppheves.

RÅDMANNENS VURDERING:

Rådmannen er kjent med at store deler av strandsonen spesielt i østlandsområdet og langs sørlandskysten er bygget ned slik at allmenhetens tilgang til strandsonen har blitt redusert. Rådmannen er også klar over at denne utviklingen i hovedsak tok til på 1950- og 60-tallet, og at det til tross for stadige innskjerpinger fra myndighetenes side fortsatt bygges ned viktige natur- og friluftslivsområder langs kysten.

Strengere regler for bygging i strandsonen er derfor positivt, og rådmannen håper forslaget til statlige retningslinjer vil føre til at tiltak i strandsonen og strandnære områder blir enda bedre vurdert og dokumentert enn hva som er tilfelle i dag, og at det på sikt vil føre til flere og tilgjengelige strandområder for allmennheten.

Rådmannens innspill til forslag til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen gis i det følgende:

- Rådmannen mener at grensen for rikspolitiske retningslinjer for planlegging i kyst- og sjøområder i Oslofjordregionene av 9. juli 1993 er satt for langt fra strandsonen. For Røyken kommunes del er grensen flere steder satt til ca. 1.5 - 2.5 km fra strandsonen. Siden denne delen i utgangspunktet ikke omfattes av denne høringen, vil ikke rådmannen gå nærmere inn på problemstillingen.
- Det står videre i statlige planretningslinjer § 4.1 tredje avsnitt at en ved utarbeidelse av reguleringsplaner som innebærer bygging i 100-metersbeltet på arealer som er delvis nedbygd, skal ta spesielt hensyn til ferdselshensyn og landskapstilpasning.
Rådmannen mener at det også bør tas spesielle hensyn til viktige naturområder, og at ferdselshensyn i større grad enn i dag bør vike når det oppstår konflikter mellom naturområder og ferdsel for allmennheten. Rådmannen kan "spore" en viss aksept for tilrettelegging av kyststier og lignende i strandsonen som har pågått i flere år og som selvfølgelig i utgangspunktet tjener gode hensikter, men rådmannen tror at ønsket og aksepten for denne type ferdsels-/turveier kan ha ført til og vil fortsatt føre til forstyrrelse og reduserte verdier av naturområdene for dyre- og fuglelivet langs strandsonen. På denne bakgrunn mener rådmannen at det i større grad bør tas hensyn til viktige naturområder i 100-metersbeltet langs strandsonen.
- Virkeområdet for de statlige planretningslinjene foreslås satt til 100 meter (målt i horisontalplanen ved alminnelig høyvann) fra sjøen samt at de skal virke innenfor RPR Oslofjorden. I mange tilfeller vil 100 meter være tilstrekkelig til å unngå/ redusere faren for at uheldige tiltak i strandsonen skal forringe verdiene for friluftsliv, biologisk mangfold m.v., men i et flatt landskap kan en tenke seg at 100 meter vil bli for lite. For Røyken kommunes del vil de statlige planretningslinjene på noen steder virke opptil flere km fra strandsonen, mens dette ikke vil være tilfeller for kommuner som ikke omfattes av RPR Oslofjorden.
- Av § 2 fjerde avsnitt i forslag til statlige planretningslinjer går det fram at retningslinjene også skal omfatte by- og tettstedsområdene, men at det i disse områdene skal behovet for fortetting og byutvikling vektlegges. Rådmannen konstaterer at byområdene i lengre tid har hatt et stort press på såkalte "grønne arealer", og at det blir stadig mindre av slike arealer igjen i tettsteder/byområder. Av denne grunn bør de statlige planretningslinjene utformes slik at fortetting og byutvikling ikke fører til at enda flere natur- og friluftslivsområder blir nedbygd og benyttet til andre formål.
- Ved å operere med både statlige planretningslinjer og RPR Oslofjorden, mener rådmannen at det ikke legges opp til enkle og oversiktlige regler og bestemmelser som er enkle å håndtere for forvaltningsmyndighetene og lettfattelige å forstå for den som omfattes av dem. Av denne grunn mener rådmannen at det burde være ett regelsett, og om det heter RPR Oslofjorden eller statlige planretningslinjer burde være av underordnet betydning.

Økonomiske konsekvenser:

Rådmannen kan ikke se om og evt. hvilke økonomiske konsekvenser forslaget til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen kan gi for Røyken kommune.

Estetiske/miljømessige konsekvenser:

En innstramning av byggeforbudet i 100-metersbeltet langs sjøen og reglene om dispensasjon vil forhåpentligvis føre til at rekreasjonsområder langs strandsonen i større grad blir tilgjengelig for allmennheten både i dag og for framtidige generasjoner, og at viktige områder for dyre- og fugleliv, biologisk mangfold m.m. ikke blir nedbygd. En konsekvens av forslaget til statlige retningslinjer vil også være at tiltak og planer om tiltak i strandsonen må vurderes grundigere, slik at endelige vedtak forhåpentligvis vil ta bedre hensyn til de ulike interessene som finnes langs strandsonen.

[... Sett inn saksutredningen over denne linja ↑](#)

Formannskapet behandlet saken den 18.08.2009, møtesak nr. 51/09

Behandling:

Karin Buberg SV fremmet følgende forslag på vegne av SV, Ap:

1. Formannskapet i Røyken kommune støtter intensjonen i høringsutkastet.
2. RPR for Oslofjorden bør samordnes i de statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen.

Forslaget falt med 4 (Ap,SV) mot 7(H,Frp,V) stemmer

Rådmannens forslag til vedtak i pkt 1 deles vedstatlige planretningslinjer.

Vedtatt med 7 (H,Frp,V) mot 4 (Ap,SV) stemmer

Rådmannens forslag i pkt 2 med tillegg av rest fra pkt 1 ble vedtatt med 6(H,Frp) mot 5(Ap,SV,V) stemmer

Rådmannens forslag til pkt 3 utgår enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Formannskapet gir følgende innspill til forslag om statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen:

1. Det legges opp til et uoversiktlig regelverk med både statlige planretningslinjer og rikspolitiske retningslinjer (RPR). Sett i lys av RPR synes planretningslinjene å være delvis overflødige og tilføre få nye føringer. RPR Oslofjorden bør oppheves og tas deretter inn i statlige planretningslinjer.
2. RPR for Oslofjorden omfatter så store deler av Røyken kommune, at det er liten allmen forståelse for at grensene flere steder er satt opp mot 2,5 kilometer inn på land. Et så vidt virkeområde utholder hensikten med både RPR for Oslofjorden og de foreslåtte statlige planretningslinjene.
Kommunen bør gis anledning til å fastsette annen grense for virkeområde for RPR / statlige planretningslinjer for differensiert strandsoneforvaltning enn hva som gjelder nå. Virkeområdet innenfor RPR-området bør bare gjelde så lenge kommunen ikke har fastatt annen grense i egen kommuneplan.