



Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep

0030 OSLO

Vår saksbehandler:
Maria Fremmerlid

Deres ref.:

Vår ref.:

Arkiv:

Vår dato:

Sak: 09/591
J.nr. 09/6971

L14

31.08.2009

Melding om vedtak: Høring: Retningslinjer for en differensiert forvaltning av strandsonen.

Den 26.8.2009 behandlet formannskapet uttalelse til retningslinjer for en differensiert forvaltning av strandsonene. Det ble fattet enstemmig vedtak om at Sokndal kommune vil komme med følgende uttalelse til forslaget:

FS-035/09 Vedtak:

Sokndal kommune stiller seg bak hovedformålet med retningslinjene, å hindre en uheldig nedbygging av strandsonen, og at utbygging i strandsonen skal skje som følge av reguleringsplanprosesser, ikke ved en bit for bit nedbygging gjennom dispensasjoner.

En ser klare fordeler med en sterkere geografisk differensiering, der vernet gjøres strengest i sentrale områder der presset på arealene er stort. Vi stiller dog spørsmål ved en ukritisk utvidelse av de rikspolitiske retningslinjene for Oslofjorden basert på kommunegrenser.

Innen mange kommuner, deriblant Sokndal, er det store variasjoner både i befolkningstetthet, topografi og landskap. En differensiert strandsoneforvaltning bør derfor finne sted gjennom arbeidet med kommuneplanens arealdel i den enkelte kommune, og ikke ut i fra kommunegrenser.

Sokndal kommune mener at retningslinjene som er gitt for områder med mindre press på arealene vil gi en god avveining mellom nasjonale mål om bevaring av strandsonen og lokale forhold og behov for Sokndal kommune sin del.

For en liten kommune som Sokndal der næringsutvikling og turisme knyttet til kysten og kystkultur er svært viktig både for arbeidsplasser og befolkningsvekst og har vært det gjennom alle tider, er det viktig at slike tiltak kan tillegges større vekt dersom departementet skulle opprettholde sin plassering av Sokndal kommune i gruppen med sterkt press på arealene.

Med vennlig hilsen
Sokndal kommune


Dag Sørensen
Ordfører


Maria Fremmerlid
Miljøvernleder



**Sokndal
kommune**

Saksbehandler: Miljøvernleder Maria Fremmerlid
ArkivsakID.: 09/591
Arkivkode: L14

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
035/09	Formannskapet	26.08.2009

Høring: Retningslinjer for en differensiert forvaltning av strandsonen.

Rådmannens innstilling

Sokndal kommune stiller seg bak hovedformålet med retningslinjene, å hindre en uheldig nedbygging av strandsonen, og at utbygging i strandsonen skal skje som følge av reguleringsplanprosesser, ikke ved en bit for bit nedbygging gjennom dispensasjoner.

En ser klare fordeler med en sterkere geografisk differensiering, der vernet gjøres strengest i sentrale områder der presset på arealene er stort. Vi stiller dog spørsmål ved en ukritisk utvidelse av de rikspolitiske retningslinjene for Oslofjorden basert på kommunegrenser.

Innen mange kommuner, deriblant Sokndal, er det store variasjoner både i befolkningstetthet, topografi og landskap. En differensiert strandsoneforvaltning bør derfor finne sted gjennom arbeidet med kommuneplanens arealdel i den enkelte kommune, og ikke ut i fra kommunegrenser.

Sokndal kommune mener at retningslinjene som er gitt for områder med mindre press på arealene vil gi en god avveining mellom nasjonale mål om bevaring av strandsonen og lokale forhold og behov for Sokndal kommune sin del.

For en liten kommune som Sokndal der næringsutvikling og turisme knyttet til kysten og kystkultur er svært viktig både for arbeidsplasser og befolkningsvekst og har vært det gjennom alle tider, er det viktig at slike tiltak kan tillegges større vekt dersom departementet skulle opprettholde sin plassering av Sokndal kommune i gruppen med sterkt press på arealene.

26.08.2009 Formannskapet

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS-035/09 Vedtak:

Sokndal kommune stiller seg bak hovedformålet med retningslinjene, å hindre en uheldig nedbygging av strandsonen, og at utbygging i strandsonen skal skje som følge av reguleringsplanprosesser, ikke ved en bit for bit nedbygging gjennom dispensasjoner.

En ser klare fordeler med en sterkere geografisk differensiering, der vernet gjøres strengest i sentrale områder der presset på arealene er stort. Vi stiller dog spørsmål ved en ukritisk utvidelse av de rikspolitiske retningslinjene for Oslofjorden basert på kommunegrenser.

Innen mange kommuner, deriblant Sokndal, er det store variasjoner både i befolkningstetthet, topografi og landskap. En differensiert strandsoneforvaltning bør derfor finne sted gjennom arbeidet med kommuneplanens arealdel i den enkelte kommune, og ikke ut i fra kommunegrenser.

Sokndal kommune mener at retningslinjene som er gitt for områder med mindre press på arealene vil gi en god avveining mellom nasjonale mål om bevaring av strandsonen og lokale forhold og behov for Sokndal kommune sin del.

For en liten kommune som Sokndal der næringsutvikling og turisme knyttet til kysten og kystkultur er svært viktig både for arbeidsplasser og befolkningsvekst og har vært det gjennom alle tider, er det viktig at slike tiltak kan tillegges større vekt dersom departementet skulle opprettholde sin plassering av Sokndal kommune i gruppen med sterkt press på arealene.

Vedlegg:

Nr	Dok.nr	Tittel på vedlegg
1	21696	Høringsbrev: Differensiert forvaltning av strandsonen
2	21697	Retningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen

Klageadgang:

Nei.

Saken gjelder

Miljøverndepartementet har sendt på høring statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen. Formålet med retningslinjene er å stanse nedbyggingen av strandsonen. Det skal gjennomføres en sterkere geografisk differensiering, der vernet gjøres strengest i sentrale områder der presset på arealene er stort. Kommunen blitt delt inn i to grupper med retningslinjer for henholdsvis sentrale områder der presset på (sjø-) arealene er stort og områder med mindre press på arealene. For områder med stort press på arealene skal rikspolitiske retningslinjer (RPR) for Oslofjorden gjelde. Miljøverndepartementet har plassert Sokndal kommune i den første gruppen i høringsnotatet. Formannskapet skal avgi høringsuttalelse til Departementet.

RPR for Oslofjorden

<http://www.lovdatab.no/for/lf/mv/xv-19930709-0726.html>

Veiledning til retningslinjene

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/dok/rundskriv/1993/t-493-oslofjordregionen.html?id=107847>

Generelle retningslinjer

Byggeforbudet i 100-metersbeltet langs sjø (§1-8 i ny pbl) gjelder for hele landet. I den nye loven er bestemmelsene om dispensasjon strammet inn, forbudet skal praktiseres strengt og dispensasjoner skal unngås i sentrale områder der presset på arealene er stort. Strandsonen skal vurderes i kommuneplanen, der kan en gi nærmere bestemmelser om oppføring av nødvendige bygninger og mindre anlegg for landbruk, fiske, fangst og akvakultur, samt anlegg for ferdsel til sjøs. Slike tiltak var tidligere unntatt fra forbudet, det er de ikke lenger, men kommunen har hånd om hvordan det skal reguleres. For ny utbygging bør det kreves reguleringsplan. Byggegrensen til sjøen skal angis i planen. Bygging og landskapsinngrep skal ikke tillates på arealer som har betydning for andre formål som friluftsliv, naturvern, biologisk mangfold, kulturminner, landskap, landbruk, eller annen samfunnsmessig betydning. Ved utarbeiding av reguleringsplaner som innebærer bygging i 100-metersbeltet for arealer som er delvis utbygd skal ferdselshensyn og landskapstilpassing spesielt vektlegges. Nye bygninger skal trekkes så langt unna sjøen som mulig og utvidelse av eksisterende bygninger skal skje i retning bort fra sjøen. For by- og tettstedsområder skal behovet for fortetting og byutvikling tillegges vekt

Nærmere retningslinjer for sentrale områder der presset på arealene er stort:

(Sokndal, Eigersund, Finnøy, Haugesund, Hå, Karmøy, Klepp, Randaberg, Rennesøy, Sandnes, Sola, Stavanger, Strand og Tysvær)

Her gjelder de generelle retningslinjene, i tillegg skal rikspolitiske retningslinjer for Oslofjordregionen anvendes tilsvarende, det vil si at følgende gjelder i tillegg:

- Karakteristiske hovedtrekk i naturtype og landskap må søkes opprettholdt, og verdifulle lokaliteter, forekomster og arter må tas vare på innenfor det økologiske samspill i sine miljøer
- Sikre vannkvalitet for plante- og dyreliv, bading, friluftsliv og konsum av spiselige organismer
- Det skal legges vekt på å bevare karakteristiske kulturlandskap, kulturminner, kulturmiljøer og eksempler på særegne kystkulturer i området
- Mulighetene for friluftsliv og opplevelser i kystsonene må opprettholdes og forbedres
- Utbygging bør så langt som mulig konsentreres til eksisterende tettsteder slik at kystsonen for øvrig skjermes. I byggeområder skal det legges vekt på å sikre friområder og naturelementer. Nære strandområder bør holdes inntakt og fri for bebyggelse
- Spredt bygging i åpne områder bør unngås. Fritidshus kan oppføres etter allerede godkjente, ikke ferdig utbygde planer, eller som fortetting innenfor eksisterende områder, vurdert i plan
- Det skal legges stor vekt på å opprettholde og forbedre tilgjengeligheten for strandsonene fra landsiden og sjøsiden, disse hensyn skal vektlegges sterkt i forhold til utvikling av eksisterende bolig- og fritidseiendommer
- I strandsoner bør bygging som kan redusere natur og kulturmiljøet, og muligheten for rekreasjon og fiske ikke finne sted.
- Oppføring av nye og vesentlig utvidelse av eksisterende fritidshus bør som hovedregel ikke tillates utover allerede godkjente, ikke ferdig utbygde planer.

Retningslinjer for områder med mindre press på arealene:

(Bokn, Forsand, Gjesdal, Hjelmeland, Kvitsøy, Sauda, Suldal, Utsira og Vindafjord)
Byggeforsbudet i 100-metersbeltet langs sjø 8 §1-8 i ny pbl) gjelder for hele landet.

- Behovet for eventuell utbygging i 100-metersbeltet langs sjøen skal vurderes i kommuneplanen. Det bør avgrensnes hvilke område som er å anse som strandsoner der tiltak skal vurderes strengt, og hvilke område som kan være egnet for bygging (se forøvrig "generelle retningslinjer over)
- Det vil være enklere for kommunen å gi tillatelse til å bygge i områder uten press enn i områder av kommunen der presset er stort. Det vil gi kommunene utenfor pressområdene mulighet til å inkludere strandsonen i sine helhetlige utviklingsstrategier. Dette innebærer at kommunen kan vedta planer som innebærer utbygging til ulike formål også i 100-meterbeltet.
- Dersom det er aktuelt å tillate utbygging i 100-metersbeltet langs sjøen bør alternative plasseringer vurderes og velges dersom mulig. Tiltak som tillates må tilpasses best mulig.
- Behovet for næringsutvikling og arbeidsplasser, for eksempel satsing på reiseliv og turisme kan tillegges vekt. Disse hensyn må veies mot hensynet til de allmenne interesser.
- Vurderinger må være avhengig av hva slags type tiltak det gjelder. Det kan være grunnlag for å tillate visse tiltak nær sjøen som brygger, naust, næringstiltak og sjørettede reiselivsnett. Fritidshus og bolighus bør plasseres lengre fra sjøen

Alternative løsninger:

Sokndal kommune har ingen merknader til det fremlagt høringsnotatet om differensiert forvaltning av strandsonen.

Saksbehandlers vurderinger og konsekvenser:

En stiller seg i utgangspunktet bak formålet med de nye retningslinjene, å stanse en uheldig nedbygging av strandsonen. En ser klare fordeler med en sterkere geografisk differensiering, der vernet gjøres strengest i sentrale områder der presset på arealene er stort, en stiller dog spørsmål ved en ukritisk utvidelse av de rikspolitiske retningslinjene basert på kommunegrenser.

Dagens lovgivning er allerede streng, og antallet nye bygg i strandsonen i Sokndal har de siste årene vært meget begrenset, og har i stor grad vært i tråd med godkjente reguleringsplaner. Det registreres at Sokndal kommune med om lag 3300 innbyggere der det i hele kommunen bygges mindre enn 10 fritidsboliger pr år er plassert i gruppen for "kommuner med stort press på arealene" og skal sammenlignes med kommunene i Oslofjorden der presset på arealene generelt må sies å være meget stor.

Sokndal har de siste 10 år ikke sendt noen reguleringsplaner til departementet for avgjørelse, og vedtatt kun 3 reguleringsplaner som åpner for nye bygg i strandsonen. Ved forrige rullering av kommuneplanen for 2007-2018 ble det ikke lagt inne noen nye byggeområder i 100-metersbeltet og vi fikk heller ingen innsigelser til strandsonespørsmål.

Sokndal kommune har i dag flere store strekninger der 100-metersbeltet er uten bygninger, ca 5.5 kilometer fra kommunegrensen mot Egersund til Nesvåg og ca 4,5 kilometer fra Jansholet til Sanden. Rekefjord Øst regulert til bevaring og hele kysten rundt Sogndalstrand fredet, hvilket utelukker flere bygninger i strandsonen her. I andre deler av kommunen som Nesvåg og Rekefjord er presset langt større. Skal en få en bærekraftig utvikling av disse tettstedene vil det være nødvendig å tillate nye bygg i strandsonen, beveger en seg utenfor 100-metersbeltet kommer en særlig i Rekefjord opp i svært ulent terreng som er lite egnet for utbygging. Retningslinjene åpner for en fortetting i tettsteder også i "press kommunene", men det forutsettes at dette gjøres gjennom en grundig planprosess der allmennhetens tilgang tillegges stor vekt.

Slik Miljøverndepartementet har delt inn kommunen betyr det i praksis at kun få kommuner, de som er plassert i gruppen med mindre press på arealene, får mulighet til å utøve en differensiert strandsoneforvaltning gjennom arbeidet med kommuneplanens arealdel. Dette kan slå uheldig ut for en liten kommune som Sokndal der næringsutvikling og turisme knyttet til kysten og kystkultur er svært viktig både for arbeidsplasser og befolkningsvekst og har vært det gjennom alle tider.

En mener derfor at retningslinjene som er gitt for områder med mindre press på arealene for Sokndal sin del vil gi en god avveining mellom nasjonale mål om bevaring av strandsonen og lokale forhold. Innen den enkelte kommune er det store variasjoner både i befolkningstetthet, topografi og landskap. En differensiering av strandsonen innen den enkelte kommune bør derfor finne sted gjennom arbeidet med kommuneplanens arealdel og ikke ut i fra kommunegrenser.

Rådmannens merknader:

Ingen merknader.