

Dato: Samferdselsdepartementet
06.12.2016

Forslag til endringer i postloven - Høringssvar fra Norpost AS

Arbeidet med å sikre en god og virksom konkurranse i postsektoren etter avviklingen av postmonopolet er viktig for Norpost AS. Tidsaspektet er kritisk, da leveringspliktig tilbyder fortsatt har konkurransefortrinn ved å være eneste markedsaktør med tilgang til utleveringspostkasser mv. Dette konkurransefortrinnet opprettholdes inntil departementets arbeid er fullført og tilbydere i postmarkedet kan operere med like konkurransevilkår.

Kommentar til høringsnotatet - 2.5 Alternative forslag til forskriftsendringer

I høringsnotatet hevder departementet at de ikke er kjent med at Postens konkurrenter har etterspurt tilgang til inngangsdører for å levere post i avlåste fellesstaver i oppganger. Dette ble skriftlig påpekt i Virke sitt høringsvar til Prop. 109 L (2014-2015) Lov om posttjenester datert 18.05.2015. Så lenge det kun er Posten Norge som har sonenøkler med tilgang til både postkasseanlegg og inngangsdører, er det selvsagt at det ligger et konkurransefortrinn i dette.

Prosessen med å sikre lik tilgang til postkasseanlegg og inngangsdører, og utrede alle problemstillinger omkring til administrering, forvaltning, kostnadsdeling og sikkerhet mv. knyttet til slik tilgang, bør fortsette og målet om å oppnå en rask, god og effektiv forvaltning må opprettholdes. Vi viser til e-post mottatt fra Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) fredag 2. desember 2016. Nkom skal sørge for at et system for felles bruk av sonenøkler til postkasseanlegg er ferdig i begynnelsen av januar 2017. I e-posten skriver Nkom: "Forslag om ny bestemmelse i postforskriften §10 legger opp til at godkjente tilbydere skal etablere og administrere et sonenøkkelssystem i fellesskap."

Lovforslaget og høringsnotatet fra departementet er bygget på at Postens nett lar seg duplisere av konkurrentene og omfatter derfor ikke bestemmelser om tilgang til leveringspliktig tilbyders innsamlings- og distribusjonsnett. Oppbygning av alternative distribusjonsnett/budnett, vil imidlertid medføre betydelige samfunnsøkonomiske og miljømessige utfordringer som må adresseres. En duplisering av infrastrukturen vil også redusere eksisterende stordriftsfordeler hos leveringspliktig tilbyder, hvilket i seg selv er en utfordring i et nedadgående marked preget av en rask teknologisk utvikling.

Norpost AS fremmer derfor et alternativt forslag som kan sikre at tilbydere vil få like konkurransevilkår og med umiddelbar virkning uten at det nødvendiggjør en duplisering av leveringspliktig tilbyders budnett.

Nytt forslag

Intensjonen med forslaget er å sikre en umiddelbar innføring av virksom konkurranse og som samtidig løser praktiske, kostnadmessige og miljømessige konsekvenser av at flere posttilbydere skal konkurrere om utdeling av postsendinger.

Forslaget er i første rekke ment som en midlertidig løsning, inntil arbeidet med det nye reguleringsregime for postsektoren er fullført. Dersom det nye forslaget viser seg å fungere tilfredsstillende for alle parter, bør det vurderes som en permanent løsning.

Forslaget består i at tilbydere, som definert i postloven §4, gis tilgang til Posten Norges eksisterende infrastruktur. Fordelene med en slik løsning er mange:

- Sikrer arbeidsplasser (eksisterende bud hos Posten Norge AS)
- Redusert sikkerhetsrisiko (ingen endring fra dagens løsning)
- Betydelig miljøgevinst
- Sikrer fullverdig konkurranse
- Reduserer kostnader
- Bevarer postkassen som medium i lengre tid
- Gi brukere mulighet til å ha ett kontaktpunkt
- Reduserer byråkrati

Norpost AS ønsker å fremme to alternative løsninger til hvordan forslaget kan gjennomføres:

Løsning - alternativ A:

Løsningen gjelder postsendinger. Tilbydere av post gis en rabatt i Posten Norges postnett. Tilbydere som kjøper vil ikke foreta samtidig utdeling i eget overlappende postnett. Innlevering av post skjer på ordinære vilkår.

Løsning - alternativ B:

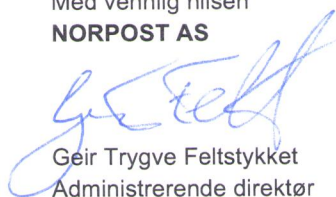
Løsningen gjelder postsendinger. Tilbydere av post gis en rabatt i Posten Norges postnett, i alle områder som krever sonenøkkel for tilgang til utleveringspostkasse, etter et "kost+"-prinsipp.

Tilbydere som kjøper vil ikke foreta samtidig utdeling i eget overlappende postnett. Innlevering av post skjer på ordinære vilkår.

Norpost er i dialog med Posten Norge AS om hvordan en tilgang kan reguleres, og har sendt Posten Norge AS et forslag til intensjonsavtale. Det er imidlertid viktig at departementet legger til rette for at partene kan bringe saken inn for Nkom for å be om nærmere fastsatte tilgangsvilkår, og at departementet ellers fasiliterer denne prosessen ved å fortløpende vurdere hvilke tilpasninger som er nødvendig i postloven mv.

Med vennlig hilsen

NORPOST AS



Geir Trygve Feltstykke
Administrerende direktør