

ArkivsakID.: 14/9237

Arkivkode: FE-002, TI-&13

| Saksnummer | Utvalg/komite | Møtedato |
|------------|---------------|------------|
| 007/15 | Formannskapet | 04.02.2015 |



HØRINGSUTTALELSE - OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN TIL SKATTEETATEN

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

Larvik kommune ønsker ikke at den kommunale skatteoppkreverfunksjonen statliggjøres.

04.02.2015 Formannskapet

Møtebehandling:

Birgitte Gulla Løken, H, fremmet følgende alternative forslag til vedtak;

Larvik kommune støtter at skatteoppkrevingen overføres til Skatteetaten.

Det ble votert alternativt, og rådmannens forslag ble vedtatt mot 2 stemmer fra Høyre.

FSK-007/15 Vedtak:

Larvik kommune ønsker ikke at den kommunale skatteoppkreverfunksjonen statliggjøres.

SAKSBEHANDLER: skatteoppkrever Jon Mathisen

SAMMENDRAG:

Regjeringen ønsker å statliggjøre og sentralisere dagens kommunale skatteoppkreverfunksjon. Rådmannen har i sitt forslag mot statliggjøring lagt følgende til grunn:

1. Sammenlignbare resultater viser at kommunene gjør en bedre innkrevingsjobb enn staten og at det derfor er en risiko for provenytnytap.
2. Det er viktig med nærhet til den befolkningsgruppen som skal betjenes og kontrolleres.

3. Statliggjøring harmonerer ikke med den pågående kommunalreformen som skal gjøre kommunene mer robuste og gi dem større ansvar.
4. Erfaringer har vist at sentraliseringer av offentlige institusjoner som skal betjene lokalbefolkningen regelmessig har vansker med oppnå målene med effektivisering og bedre tjenester.
5. Månedlig forskuddsfordeling av skatteinngangen vil bortfalle og Larvik kommune vil årlig tape ca 800 000,- i renteinntekter.

HANDLINGSROM:

Kommunen har ingen begrensninger i sitt handlingsrom når den avgir høringsuttalelse.

FAKTISKE OPPLYSNINGER:

Den kommunale skatteoppkreverfunksjonen krever inn forskuddstrekk, selskapsskatt, forskuddsskatt, restskatt, arbeidsgiveravgift, kontrollerer regnskap hos arbeidsgivere og fører skatteregnskapet. Den statlige skatteinnkrevingfunksjonen krever inn merverdiavgift og kontrollerer regnskap hos næringsdrivende og merverdiavgiftspliktige.

Regjeringen ønsker å statliggjøre dagens kommunale skatteoppkreverfunksjon. Dokumenter i forbindelse med prosessen viser at hovedargumentene for statliggjøring er: Mindre variasjon i innsats og resultater som følge av kommunestørrelse, enhetlig og enklere styring, stordriftsfordeler gjennom sentralisering og mer robuste enheter. Tilsvarende argumenter mot statliggjøring er: Kommunal skatteinnkreving har bedre resultater enn statlig innkreving, kommunalt selvstyre og nærhet til den befolknings- og næringsgruppen som skal betjenes og kontrolleres.

Arbeidet med statliggjøringen av skatteoppkreverfunksjonen må sees i sammenheng med regjeringens andre tiltak iverksatt for å sentralisere og samordne forvaltningen av særavgiftene, innførselsmerverdiavgift, statens innkrevingssentral, grensekontroll og dokumentavgiften. Det er i dag 288 kommunale skatteoppkreverkontorer. Skattedirektoratet foreslår 27 statlige skatteoppkreverkontorer. Det er i dag 1411 årsverk i den kommunale skatteinnkrevingen. Skattedirektoratet foreslår at staten kan utføre oppgavene med 914 årsverk. Innsparingen er beregnet til 370 millioner kroner årlig. Det inkluderer innsparing av årsverk, kontor plasser og systemkostnader. Det er ikke avgjort hvordan gevinsten i kommunene skal tas ut.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER:

Rapporten «Mulige provenyeffekter ved flytting av skatteinnkreving» utarbeidet i 2014 av Oslo Ecomics har sammenlignet statens og kommunens innkrevingresultater. Kommunene har bedre innkrevingresultater og legger man kun innkrevingresultatene til grunn gir statliggjøringen et årlig, nasjonalt provenytap for landets kommuner på til sammen 524 millioner kroner. Grovt regnet vil det utgjøre et par millioner i inntektstap for Larvik kommune.

Skattedirektoratets beregninger innebærer en besparelse ved statliggjøringen på 370 millioner kroner. Kommunen får trekk i rammeoverføringene når staten overtar kommunale arbeidsoppgaver og gevinsten på 370 millioner tas således ut av staten.

Ved en statliggjøring mister kommunen kontroll over forskuddsfordelingen av skatteinngangen og størrelsen på marginavsetningen i skatteinngangen. Larvik kommune vil tape årlige renteinntekter på ca 800 000,-.

MILJØFAKTORER:

Ingen.

KONSEKVENSER FOR BARN OG UNGE:

Ingen.

ALTERNATIVE LØSNINGER:

Alternativt kunne kommunene overta innkrevingen av merverdiavgiften. Rapporten utarbeidet i 2014 av Oslo Ecomics viser at det i beste fall kunne gitt en nasjonal årlig provenygevinst på 834 millioner kroner.

VURDERINGER OG KONSEKVENSER:

Rådmannen har lagt følgende til grunn for sitt forslag til vedtak (uttalelse) mot statliggjøring av skatteoppkreverfunksjonen:

1. Rapporten utarbeidet i 2014 av Oslo Ecomics har sammenlignet statens og kommunens innkreivingsresultater og beregnet et provenytap på 524 millioner. Rapporten har gått gjennom tallmateriale fra Finansdepartementet og beregnet at endringer i innkreivingsgrad på allerede 0,05 % - 0,15 % vil gjøre reformen ulønnsom for fellesskapet. Rapporten er en teoretisk beregning og provenytapet må ikke nødvendigvis oppstå. Det er dog et faktum at kommunene har bedre innkreivingsresultater enn staten og at det fremstår unødvendig å ta den risikoen for provenytap.
2. Nærhet til den befolknings- og næringsgruppen som skal betjenes og kontrolleres er viktig. Erfaringsmessig vil offentlige institusjoner som flyttes (her; Tønsberg og Skien) etter 10-15 år bemannes av ansatte som bor på de samme stedene. Lokalkunnskap som er viktig for Larvik i forbindelse med innkreivning og kontroll vil således forsvinne.
3. Regjeringen har igangsatt en kommunalreform som skal styrke kommunenes arbeidsoppgaver og oppgaveløsning. Det harmonerer ikke med at staten tar bort skatteoppkreverfunksjonen.
4. Danmark statliggjorde og sentraliserte den kommunale skatteoppkreverfunksjonen i 2005. Den danske riksrevisjonens konkluderer i 2010 med at «... *målene for fusionen er endnu ikke blevet indfriet. Restancerne er derimot fortsat med at stige og de forudsatte effektiviseringer er ikke gjennomført.*» Dansk og norsk forvaltningsstruktur, kultur og lovverk er svært likt og det er sannsynlig at resultatet blir det samme i Norge som i Danmark. Den norske skatteetaten reorganiserte seg i perioden 2008 – 2009 og den nye organisasjonsstrukturen skulle legge til rette for bl.a. bedre innkreivning av merverdiavgift. (Kilde: Riksrevisjonens undersøkelse av reorganiseringen av skatteetaten. Dokument 3:4 2011/2012 til Stortinget). Andel innbetalt merverdiavgift av sum krav gikk ned i perioden 2006 – 2010 og Riksrevisjonen reiser tvil om målet om bedre innkreivning ble nådd.
5. Månedlig forskuddsfordeling av skatteinngangen vil bortfalle. Forskuddsfordeling er en fordeling av skatte- og avgiftsinngang før fastsatt dato. Det er en mulighet den kommunale skatteoppkreveren i dag har fordi han av erfaring vet omtrentlig hvor mye som månedlig skal

fordeles mellom stat, fylkeskommune og kommune. Pengene kommer således tidligere inn på kommunens konto og årlig rentegevinst for Larvik kommune er beregnet til ca. 800.000,-.

Vedlegg:

| Dok.nr | Tittel på vedlegg |
|--------|--------------------------------------|
| 938956 | Utklipp notat fra dansk rigsrevisjon |
| 927843 | Høringsbrev 1.12.2014.pdf |

Rett utskrift bevitnes og sendes

- saksbehandler for oppfølging

Larvik, 5.2.2015

for rådmannen

Lise Dybdahl
Sekretær