



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Vår ref./arkivkode:
(Oppgis ved svar)
2014/4076-3

Deres ref:

Dato:
25.02.2015

Høring - forslag til statliggjøring av skatteoppkreveren

Innledning

Nannestad kommune viser til høringsbrev av 01.12.2014 og eget brev fra departementet til kommunen av 04.12.2014 om at også vi er høringsinstans i spørsmålet om å overføre skatteoppkreveren til Skatteetaten. Frist for høringsuttalelser er satt til 02.03.2015.

Forslaget om statliggjøring av skatteoppkreverne har vært oppe flere ganger tidligere. Nannestad kommune mener dagens kommunale løsning er den beste da den gir meget gode resultater og fremstår som en effektiv organisering.

Nannestad kommune er av den oppfatning at en statliggjøring i tråd med den stramme skisserte tidsrammen innebærer risiko for provenytap, reduksjon av nødvendig kompetanse i kommunen, mindre tilgjengelighet for skattyter og et uheldig personalløp med fare for tap av nøkkelpersonell.

Skatteinnkreving er viktig for Nannestad kommune

Nannestad kommune mener at det er viktig at skatteoppkreverfunksjonen er kommunal fordi:

- Skatteoppkreveren er sentral i forhold til den lokale økonomistyringen og en viktig del av den kommunale økonomifunksjonen.
- Skatteoppkreveren bidrar med analyser i forhold til økonomisk utvikling, planlegging og styring.
- Skatteoppkreveren har også ansvar for innkreving av kommunale krav. Ved at skatteoppkreveren er lokalisert i kommunen er dette med på å gi synergieffekter både faglig og driftsmessig på innkrevingområdet.
- Skatteoppkreveren samarbeider tett i enkeltsaker med andre kommunale funksjoner som gjeldsrådgiver, sosialkontor, namsmann etc. for å finne løsninger for skyldner med økonomiske problemer.

<i>Besøksadresse</i>	<i>Postadresse</i>	<i>Telefon</i>	<i>Bankkonto - kommunen</i>	<i>Org.nr.</i>	<i>E-post</i>
Teiealleen 31	Nannestad kommune	66 10 50 00	8601.41.96236	964950202	postmottak@nannestad.kommune.no
2030 Nannestad	Teiealleen 31	<i>Telefaks</i>	<i>Bankkonto - skatt</i>		<i>Internett:</i>
<i>Servicekontoret</i>	2030 Nannestad	66 10 50 10	6345.07.02384		www.nannestad.kommune.no
<i>Åpningstid:-</i>					
8.00 – 15.30					

- Skatteoppkreveren vil være tilgjengelig for publikum. En del skattytere har behov for å oppsøke skatteoppkreverkontoret for å legge frem sin sak, eller for å få råd og veiledning om sin økonomiske situasjon. Skatteoppkreverkontoret har hvert år et stort antall besøk. Ved statliggjøring vil det ikke lenger være et slikt lokalt kontor.
- Ved at skatteoppkreveren er kommunal har vedkommende god oversikt og kjennskap til lokale forhold. Dette gjør at skatteoppkreveren raskt kan iverksette tiltak ovenfor arbeidsgivere som ikke innretter seg etter gjeldende lover og regler.
- Vanskeligstilte skattytere har i mange tilfelle behov for å oppsøke skatteoppkreverkontor for å få hjelp til å gjennomgå sin sak med en saksbehandler som kjenner de lokale forholdene.

Forslaget innebærer en betydelig risiko for provenytnytap

Dagens organisering med kommunal skatteoppkrever har en løsningsgrad som ligger i verdenstoppen. Vår egen skatteoppkrever har en løsningsgrad for de ulike skattene pr 31.12.2014 på:

Skatteart	Innbetalt i % av utskrevet pr. 31.12.2014
Restskatt personlige sy 2012	91,2 %
Forskuddsskatt personlige sy 2013	99,1 %
Forskuddstrekk 2013	99,2 %
Arbeidsgiveravgift 2013	99,3 %
Forskuddsskatt bedrift 2013	99,7 %
Restskatt bedrift 2013	96,7 %

Dersom disse oppgavene skal utføres sentralt, vurderer Nannestad kommune mulighetene som små for at resultatene vil bli bedre.

Kommunen vurderer departementets forslag til å innebære en betydelig risiko for provenytnytap. Dette spørsmålet er utredet av Oslo Economics, som har gått gjennom tallmaterialet og beregnet konsekvensene av endret innkrevingsprosent.

Beregningene viser at det norske fellesskapet risikerer et årlig provenytnytap i området 0,5-1,5 milliarder kroner dersom forslaget blir vedtatt. Utredningen viser videre at endringer i innkrevingsgrad på så lite som 0,05-0,15 prosentpoeng vil gjøre forslaget ulønnsomt, selv etter den foreslåtte bemanningsreduksjonen.

Det må tillegges at skatteoppkreveren i Nannestad løpende effektiviserer driften, slik at kontorets bemanning i dag ikke har økt siden 1992, til tross for den store veksten som har vært i antall innbyggere. Det må for øvrig tillegges at sommeren 2012 tok vi på oss skatteoppkreverfunksjonen i Hurdal, ved å utvide bemanningen med en halv stilling.

Innenfor sammenlignbare områder som innkreving av arbeidsgiveravgift og MVA har den kommunale innkrevingen gjennomgående bedre resultater enn statlig, med en gjennomsnittlig kommunal løsningsgrad på 99,8 % mot statlig løsningsgrad på 99,4 %. Da det her er snakk om meget store beløp vil selv små forskjeller i løsningsgrad ha merkbar betydning for provenyet til Nannestad kommune.

Nærheten til skattesubjektene forklarer de gode resultatene i forskuddsordningen og er viktig i kampen mot svart økonomi og arbeidslivskriminalitet

Skatteoppkreveren i Nannestad er i dag lokalisert i egen kommune, og har sammen med de andre skatteoppkreverne på Øvre Romerike en felles kontrollenhet, Arbeidsgiverkontrollen Øvre Romerike (AØR).

Øvre Romerike har i mange år vært et av de områdene i landet med størst tilflytting og vekst i lokalt næringsliv. Skatteoppkreverne på Øvre Romerike har erfart at dette også har tiltrukket seg en del useriøse aktører. Da skatteoppkreverne og AØR er lokalisert i nærmiljøet gir dette god oversikt over hva som foregår, samt mulighet til raskt å sette inn ressurser når man oppdager useriøse arbeidsgivere eller andre avvik. Som følge av dette, avdekker skatteoppkreverne hvert år store beløp som er unndratt beskatning. For de 6 kommunene på Øvre Romerike er det i 2014 avdekket manglende innberetning av inntekter på kr. 90,5 mill. Dette og tidligere års resultater medfører at flere av kommunene på Øvre Romerike er blant de kommunene i landet hvor det har vært avdekket mest i unndratte skatter og avgifter.

Nannestad kommune mener derfor at skatteoppkreverens nærhet til innbyggerne og lokalkunnskap i stor grad bidrar både til forskuddsordningens suksess og gode resultater for innkreving av de andre skattartene.

Nærheten til skattesubjektene er også viktig i kampen mot svart økonomi. Vår lokale tilstedeværelse som kontrollinstans har en klar preventiv effekt.

Skatteoppkreverne er i dag en viktig og godt integrert del av vår lokale administrasjon.

Departementet hevder skatteinnkreving ikke er en naturlig kommunal oppgave, blant annet fordi det skal utøves «*liten grad av skjønn*». Kommunen mener at nettopp muligheten til å utøve lokalt skjønn innenfor lovens rammer er et bidrag til skatteoppkreverens gode resultater. Vi opplever at nærheten, tilstedeværelsen og forståelsen for de lokale forhold bidrar til både lojalitet og legitimitet til skattesystemet, samt til å kunne løse saker på en smidig måte både for skattyter og skatteoppkrever.

Oppsummering

Nannestad kommune mener at dagens organisering er effektiv og at dagens modell gir de beste resultatene. Videre er skatteoppkreveren en viktig og integrert del av kommunens administrasjon. Lokalkunnskap og nærhet til publikum er av stor betydning. På dette grunnlag vil kommunen fraråde statliggjøring av skatteinnkrevingen fra og med 1. januar 2016.

Med hilsen



Paul Glomsaker
rådmann



Runar Nilsen
økonomisjef