



Nore og Uvdal kommune

Rødberg : 26.01.2015
Arkiv : 203
Saksmappe : 2014/1132
Avd. : Rådmann

Saksbehandler : Alexander Ytteborg

Høring - overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten **SÆRUTSKRIFT**

MØTEBEHANDLING:		
Utvalg	Møtedato	Utvalgssak
Formannskap	02.02.2015	4/15
Kommunestyret	16.02.2015	2/15

Saken gjelder:

Finansdepartementet har i brev av 4.12.2014 sendt på høring forslag om å overføre skatteoppkrevingen fra kommunene til Skatteetaten. Høringsfristen er 2.3.2015. Høringsbrevet følger som vedlegg til saken.

Fakta:

Skattedirektoratet fikk 23. juni 2014 i oppdrag å utrede hvordan skatteoppkrevingen (arbeidsgiverkontroll, innkreving og føring av skatteregnskapet) kan organiseres i Skatteetaten for å oppnå en bedre og mer effektiv skatteoppkreving. Utredningen skulle også inneholde forslag til nødvendige regelverksendringer, plan for ev. endringer i IKT-systemløsninger og vurdering av arbeidsrettslige- og personalmessige forhold.

Skattedirektoratets rapport ble oversendt Finansdepartementet 24. november 2014.

Regjeringen har satt i gang et arbeid med sikte på overføring av skatteoppkreverfunksjonen til Skatteetaten. Regjeringen vil ta stilling til Skattedirektoratets konkrete forslag til organisering av skatteoppkreverfunksjonen etter at høringen er gjennomført, herunder den regionale fordelingen og omfanget av satsingen på arbeidsgiverkontroll i kampen mot svart økonomi.

Skatteoppkreverne i kommunene står for fellesinnkrevingen av de fleste direkte skattene som fastsettes av Skatteetaten. Skatteoppkreving brukes om de samlede oppgaver som ligger til skatteoppkreverfunksjonen:

- *Innkreving* av inntektsskatt- og formuesskatt, trygdeavgift og arbeidsgiveravgift. Fellesinnkrevingen innebærer at skatteoppkreveren krever inn skatter og avgifter på vegne av skattekreditorene (staten, fylkeskommunene og kommunene).
- *Arbeidsgiverkontrollen* omfatter primært kontrollen av lønnsområdet. Formålet med kontrollen er å påse at skattetrekk, påleggstrekk og arbeidsgiveravgift blir beregnet, oppbevart, innberettet og innbetalt i samsvar med de bestemmelsene som gjelder. Siden likning av lønnstakere baserer seg på innsendt lønns- og trekkoppgave fra arbeidsgiver, er kontrollen svært viktig for å oppnå korrekt skattegrunnlag.
- *Føring av skatteregnskapet* – skatteoppkreverne fører skatteregnskapet for den enkelte kommune i Skatteregnskapssystemet (Sofie), som driftes av Skatteetaten. Skatteregnskapet avlegges månedlig for å fordele skatteinntektene til kommunene.

Regjeringen ønsker en avbyråkratisering og effektivisering (reduksjon i antall årsverk). Regjeringen forventer å spare ca. 400-500 årsverk og over tid en innsparing på ca. 370 millioner kroner pr. år.

Nore og Uvdal kommune har ikke egen skatteoppkreverfunksjon. Det ble i 2007 gjort vedtak om å etablere et felles skatteoppkreverkontor for Kongsberg og Numedal (Kongsberg, Rollag, Nore og Uvdal og Flesberg kommuner). Samarbeidet er etablert med hjemmel i kommunelovens § 27. Samarbeidet er ikke et eget rettssubjekt, men en del av den juridiske enheten Kongsberg kommune. Kontorsted for «Skatteoppkreveren i Kongsberg og Numedal» er Kongsberg.

Saksbehandlers vurdering:

Dagens organisering i Norge med kommunal skatteoppkreving har svært gode resultater med en innbetalingsgrad på om lag 99,8 av prosent av samlede krav for de viktigste skatteartene. Kravenes karakter, innkreving via arbeidsgiver og automatiserte prosesser er viktige forklaringer på de gode resultatene. Hensiktsmessig og effektiv organisering i kommunene med entydig arbeidsdeling mellom skattekontorene (tidl. ligningskontor) og de kommunale skatteoppkreverne er en annen. Det er grunn til å merke seg at den statlige innkrevingen av merverdiavgift har en lavere innbetalingsgrad (99,4 pst i følge statsbudsjettet) enn den mest sammenlignbare kommunale innkrevingen av arbeidsgiveravgift (99,8 pst). En omfattende omorganisering har klare risiki, der selv marginale svekkelser i innkrevingsgradene vil kunne resultere i at inntektene reduseres mer enn Finansdepartementets anslag for besparinger ved statliggjøring.

Forslagene i høringen innebærer betydelig sentralisering av arbeidsplasser til nasjonale kontorer eller til region-/fylkessentra. Dagens 288 kontorsteder reduseres til 27. Næringslivet på mindre steder vil miste en av sine viktigste, offentlige informasjonskanaler og samarbeidspartnere. Det antas at dette kan være spesielt krevende for bedrifter i etableringsfasen. I tillegg får skatteoppkreverne informasjon om mulig useriøs virksomhet fra lokalt næringsliv og innbyggere, og denne informasjonskanalen vil antagelig svekkes ved en statliggjøring.

Andre argumenter mot endring:

- a) Nærhet og god brukerservice ved en desentralisert innkreving. Det er sannsynlig at god lokalkunnskap også er en av årsakene til den høye innkreivingsgraden.
- b) Interkommunalt samarbeid for skatteoppkreverfunksjonen er allerede etablert flere steder i landet (bl.a. Kongsberg og Numedal).
- c) Kommunereformprosessen. Det er satt i verk en omfattende kommunereformprosess som det er naturlig å forvente at vil påvirke organiseringen av skatteoppkreverfunksjonen. Målsettingen om færre og større kommuner skal bidra til å styrke den faglige kompetansen i kommunene.
- d) God distriktpolitikk ved at arbeidsplasser blir opprettholdt i distriktene

Argumenter for endring:

- a) Enklere styring og effektivisering ved at ressurser og aktiviteter kan samordnes. Økt standardisering ved at det blir langt færre enheter.
- b) Reduserer variasjon i innsats og resultat ved at enhetene blir større.
- c) Muligheter for økt spesialisering/kompetanseheving
- d) Stordriftsfordeler, både faglig og administrativt
- e) Utfordringer med inhabilitet ved små kontor

I sum er rådmannen av den oppfatning at argumentene for å beholde dagens ordning med kommunal innfordring veier tyngre enn argumentene for overføring av oppgaven til Skatteetaten. Hovedargumentene for dette er; en bør avvende resultatet av kommunereformprosessen, dagens særs gode resultat og ønske om å beholde lokal kompetanse i kommunene.

Rådmannens forslag til vedtak:

Nore og Uvdal kommunestyre mener at dagens organisering med kommunal skatteoppkreving må opprettholdes.

Skatteoppkrevingen i Norge er svært effektiv, og det er vanskelig å se at en statliggjøring vil forbedre den. Samtidig vil kommunestyre vise til at staten har satt i gang en kommunereform for å legge til rette for større og mer robuste kommuner som skal få overført flere oppgaver. Mens Regional og kommunaldepartementet jobber for å desentralisere oppgaver legger Skattedirektoratet og Finansdepartementet opp til sentralisering av oppgaver. Dette virker planløst når det ikke er helhetstenking i de prosessene som settes i gang.

Behandling Formannskap- 02.02.2015:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Innstilling Formannskap- 02.02.2015:

Nore og Uvdal kommunestyre mener at dagens organisering med kommunal skatteoppkreving må opprettholdes.

Skatteoppkrevingen i Norge er svært effektiv, og det er vanskelig å se at en statliggjøring vil forbedre den. Samtidig vil kommunestyre vise til at staten har satt i gang en kommunereform for å legge til rette for større og mer robuste kommuner som skal få overført flere oppgaver. Mens Regional og kommunaldepartementet jobber for å desentralisere oppgaver legger Skattedirektoratet og Finansdepartementet opp til sentralisering av oppgaver. Dette virker planløst når det ikke er helhetstenking i de prosessene som settes i gang.

Behandling Kommunestyret- 16.02.2015:

Følgende representanter hadde innlegg i saken:

Viola Bergerud (Ap)
Kirsten Gjestemoen Hovda (Ap)
Ole Jørgen Hallingstad (H)

Innstillingen fra formannskapet ble enstemmig vedtatt.

Vedtak Kommunestyret- 16.02.2015:

Nore og Uvdal kommunestyre mener at dagens organisering med kommunal skatteoppkreving må opprettholdes.

Skatteoppkrevingen i Norge er svært effektiv, og det er vanskelig å se at en statliggjøring vil forbedre den. Samtidig vil kommunestyre vise til at staten har satt i gang en kommunereform for å legge til rette for større og mer robuste kommuner som skal få overført flere oppgaver. Mens Regional og kommunaldepartementet jobber for å desentralisere oppgaver legger Skattedirektoratet og Finansdepartementet opp til sentralisering av oppgaver. Dette virker planløst når det ikke er helhetstenking i de prosessene som settes i gang.

Vedlegg

1 HØRING - overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten

Rett utskrift
Nore og Uvdal kommune

17 / 2-15 OW