

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148
0333 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.:

4848 Arendal 13.01.2015

Høringsuttalelse om forslag til endring av lov om elsertifikater

Viser til høringsbrev publisert 03.12.2014 om forslag til endring av lov om elsertifikater, samt tilhørende høringsnotat av samme dato. I det påfølgende følger Harstveitbekken kraft (heretter ”selskapet”) uttalelse vedrørende nevnte.

Vi har merket oss den svenske regjeringens uttrykte økte ambisjoner for fornybar energiproduksjon og ønske om å utvide sertifikatordningen. Da dette vil ha stor betydning for framtidig prising av kraft i det nordiske markedet, ber vi om at slike mulige endringer vurderes nøye i forhold til utvidelse av norsk fornybar energiproduksjon, og at dette slik departementet antyder, sendes ut på egen høring.

Overgangsordningen

Selskapet støtter departementets forslag om utvidelse av overgangsordningen til å inkludere tidligere utelatte småkraftverk. Forslaget støttes i det det oppfyller politiske lovnader, og en utvidelse av overgangsordningen vil medføre positive effekter.

Det er forventet at en gjennomføring av forslaget vil forbedre tilliten mellom myndigheter og investorer innen grønn teknologi. Styrket tillit og etterlengtet kapital vil føre til økte investeringer i småkraftbransjen. Fremmet forslag vil videre bidra til at flere lokale grunneiere med en prekær økonomisk situasjon, grunnet ekskludering fra den opprinnelige overgangsordningen, nå blir i stand til å beholde småkraftverk og øvrig livsgrunnlag. Implementering av forslaget sikrer derfor norsk eierskap av norske vannkraftressurser.

Sluttdato for når anlegg kvalifiserer for rett til elsertifikater

Behovet for en forandring av gjeldende rett på området gjenspeiles i en rekke høringsuttalelser til høringsbrev av 11.02.2014 vedrørende kontrollstasjon 2015. Gjeldende rett vil medføre at mange småkraftverk ikke utbygges, siden risikoen for å overskride tidsfristen fastsatt til 31.12.2020 blir for stor.

Utbygging av småkraftverk representerer en vesentlig finansiell risiko for eierne. Potensielle utbyggere er derfor ofte avhengige av å investere minimalt i prosjektet før konsesjon foreligger, og forhold vedrørende nettkapasitet er avklart. Dette medfører at gjenværende tid til planlegging og utbygging kan bli for kort.

Videre påpekes det at en rekke småkraftverksprosjekter er planlagt gjennomført med begrenset bruk av ressurser for å oppnå lønnsomhet. Et typisk eksempel er at grunneiere går sammen om utbyggingen, og i stor grad realiserer prosjektet med egne maskiner og arbeidskraft. Følgelig er det i mange prosjekter ikke økonomisk spillerom til økt bruk av større og dyrere eksterne entreprenører for å ferdigstille prosjektet raskere.

Selskapet mener det er et sentralt poeng at spesielt utbyggere og eiere av småkraftverk har begrenset kapasitet og evne til å håndtere markedsinformasjon og risiko, og derfor befinner seg i en særstilling i forhold til større og profesjonelle aktører. Departementets forslag om en begrenset utsettelse av sluttdatoen, med fristforlengelse på seks måneder eller ett år, vil kunne være tilstrekkelig for profesjonelle aktører. Tatt i betraktning av momentene ovenfor er det derimot tydelig at fristforlengelse på ett år ikke vil være tilstrekkelig for mange av småkraftverksprosjektene.

En rekke aktører har tidligere påpekt behovet for godkjenning av anlegg frem til 2035, tilsvarende gjeldende regelverk i Sverige. Nevnte regelverk reduserer sterkt risikoen forbundet med sluttdatoen 31.12.2020, og vil sikre at lønnsomme prosjekter blir realisert. Ved at det er en nedtrapping av antall år man vil få sertifikater fram mot 2035, vil det i seg selv være et godt incitament til å slutføre utbyggingen så nært opptil 2020 som mulig. Selskapet er derfor av den oppfatning at ordningen med sertifikater fram mot 2035 med avtrapping av antall år fra 2020 som i Sverige bør være løsningen.

Selskapet mener subsidiært at det bør være samme regler for inntreden i sertifikatordningen som for en endelig frist. Når det er byggestart ved inntreden i ordningen, bør det også være byggestart ved utgangen. De fleste anlegg bygges med en byggetid på 1-2 år. For småkraftverk hvor eierne selv aktivt deltar i byggeprosessen, er byggetiden ofte opp mot 2 år, for å kunne nytte egne maskiner og arbeidskraft i størst mulig grad.

Nettsituasjonen gjør at flere utbyggere har fått beksjed om at NVE ikke vil behandle konsesjonssøknadene for utbygging før nettsituasjonen er avklart. Dette gjelder ikke bare for områder på Vestlandet, men også i f.eks. i Namdalen i Nord-Trøndelag. Det kan oppstå en situasjon for en del utbyggere hvor nettsituasjonen og konsesjon ikke er avklart før tett opp mot 2020, og hvor utbygger ikke har noen finansiell eller praktisk mulighet for å komme på nett, selv med en fristforlengelse på 6 eller 12 måneder. Selskapet ber derfor departementet om spesielt å vurdere særordninger der nettsituasjonen er prekær og ikke lar seg løse innen rimelig tid før 2020.

Selskapet fremmer primært forslag om at småkraftverksanlegg kan godkjennes frem til 2035, tilsvarende gjeldende regelverk i Sverige. Sekundært bør fristforlengelsen settes til to år, minimum ett år.

Avslutningsvis vil selskapet få gi departementets politiske ledelse ros for å ha fulgt opp alle de politiske lovnader som er gitt siden 2004, og som ikke ble fulgt opp av den forrige rødgrønne regjeringen.

Med hilsen
For **Harstveitbekken kraft a/s**

Øyvind Gundersen