

Olje- og energidepartementet
postmottak@oed.dep.no

Samarbeidande Kraftfylke
Dronning Eufemias gate 16
0991 Oslo
toini.lovseth@kraftfylka.no

Oslo, 19.01.15

Høringsvar- Forslag til endring av lov om elsertifikater

Generelt

Kraftfylka mener at forslagene til endring vil bidra til å utjamne forskjellene i rammebetingelsene mellom Norge og Sverige og slik legge til rette for at en større andel av utbyggingene kommer her. Vi forutsetter da at ordningen med grønne avskrivninger kommer raskt på plass.

Glidende sluttdato

Forslaget om glidende sluttdato er ubetinget positivt og i tråd med Kraftfylkas opprinnelige innspill til ordningen. Fornybarutbygginger, selv små, krever lange og vanskelige prosesser som inkluderer mange aktører, ikke minst netteiere og nettutbygging. Dette er prosesser som kraftutbygger i liten grad rår over og det ville være uheldig om disse skal hindre sertifikattildeling. Vi ser at en glidende sluttdato som gjelder alle prosjekt er lettere håndterbart enn en søknadsbasert utsettelse og at usikkerheten rundt beslutning da blir mindre.

Kraftfylka mener at en overgang på 12 mnd vil være riktigst. Dersom et prosjekt først får uforutsette problemer eller problemer med nettilgang går ukene og månedene fort. Dette vet selskapene og investorene og en 12 mnd utsettelse vil i større grad dempe usikkerheten før investeringbeslutning.

Fritak for raffineriene

Kraftfylka mener at et felles sertifikatmarked i prinsippet bør gi like rammebetingelser i begge land, for alle aktører som er berørt og støtter dermed dette forslaget.

Utvidelse av overgangsordninga

Det er ingen tvil om at innføring av sertifikatmarkedet, lavere kraftpris, men manglende sertifikater har vært en sentral faktor for den dårlige lønnsomheten man har sett småkraftprosjektene som ble idriftsatt i tiden før 2012. Både uforutsigbarheten omkring prosjektenes innlemming i sertifikatordningen og den dårlige lønnsomheten har bidratt til en uheldig svekking av videre investeringsvilje. Ved å utvide overgangsordninga får man nå noen år til å vise den energimessige og økonomiske nytten av disse prosjektene overfor eiere og investorer. Det kan ha stor betydning også utover 2020.

Søknadsfrist for innlemming støttes. Det er viktig at implementering av lovendring skjer så raskt som mulig.

Justering av elsertifikatkvotene

Forslaget følger naturlig av øvrige endringer og støttes.

Sikre finansiering av nødvendig utbygging og oppgradering av regionalnett

Kraftfylka tror forslagene slik de foreligger vil bidra til at vi når sertifikatmålene og at en større andel av de resterende utbyggingene kommer i Norge. Vi må imidlertid ikke glemme at nettilgang er en avgjørende rammebetingelse for utbygginger av ny fornybar. Her skorter det lite på viljen, men som Kraftfylka har påpekt lenge, utbyggingsbehovet i forbindelse med fornybarsatsinga er så skjevt fordelt utover i landet at det ikke er mulig å finansiere de resterende utbyggingene med brukerbetaling i tynt befolkede fornybarregioner. Vi innser at departementet i første rekke søker å løse dette problemet gjennom en strukturreform i nettsektoren. Vi tror også en slik strukturreform er riktig gitt nye utfordringer for bransjen, men vi tror ikke dette vil løse finansieringsproblemet, og slett ikke løse det raskt nok. For å få til en tilstrekkelig fordeling av utbyggingskostnadene ville antallet nettselskaper måtte reduseres ned til i størrelsesorden landsdel. Det er i seg selv en illusjon, og definitivt så gitt at kostnadsfordelingsspørsmålet må løses innen kort tid dersom dette ikke skal være til hinder for nødvendige investeringsbeslutninger regionalt. Kraftfylka har derfor i forbindelse med arbeidet med Energimeldinga kommet med følgende forslag til løsning:

- Deler av inntekten fra innmatingstariffen må tilfalle det nye distribusjonsnettet
- Kraftintensiv industri må likebehandles med kraftproduksjon og tarifferes likt uavhengig av tilknyttingspunkt, dvs gjennomgående tariff. Det avgjørende må være egenskapene i forbruket, ikke hvem du er kunde av. På lik linje med innmatingstariffen må deler av denne tilfalle det nye distribusjonsnettet.
- Det må opprettes et investeringsfond for nettutbygginger i områder hvor kundegrunnlaget er for lavt til å kunne finansiere viktige investeringer.

Investeringsstøtte til kraftinfrastruktur i grisgrendte strøk er en mulighet som åpnet seg med EUs nye retningslinjer for støtte til energi- og miljø, nettopp i den erkjennelse av at normal brukerfinansiering ikke er mulig i disse områdene. Dette er en mulighet Norge bør benytte seg av. Støtten vil treffe de områdene som trenger det mest, uten å være et disincentiv til effektiv drift og ønskede strukturendringer.

Toini Løvseth

Daglig leder
Samarbeidande Kraftfylke
www.kraftfylka.no